

## **ХАРАКТЕРИСТИКА ОКРЕМИХ ФУНКЦІЙ ЄВРОПЕЙСЬКОЇ РАДИ**

Система інститутів Європейського Союзу досить заплутана, проте добре регламентована та детально прописана у Договорі про Європейський Союз (*далі* – ДЄС) та Договорі про функціонування Європейського Союзу (*далі* – ДФЄС).

Відповідно до ст. 15 ДЄС, Європейська рада дає Союзу необхідні для його розвитку спонукальні імпульси і визначає його загальні політичні орієнтири і пріоритети, не має законодавчої функції, зустрічається на засіданнях двічі на рік та приймає рішення шляхом консенсусу. До її складу входять голови держав або урядів держав-членів, а також її Голова Європейської Ради та Голова Комісії [1].

З вище наведеного, розуміємо, що цей інститут має наглядову та контрольну функцію, оскільки визначає на що буде спрямована робота Союзу, може вносити вагомі пропозиції щодо його роботи, визначати важливі аспекти його функціонування.

Визначення функцій Європейської ради в даному договорі є загальним та мало деталізованим. Більш детально про повноваження, функції та напрями її роботи дізнаємось з іншого договору.

Економічна політика. Європейська Рада на основі доповіді Ради обговорює висновок з головних орієнтирів економічної політики держав-членів і Союзу. Виходячи з даного висновку, Рада приймає рекомендацію, яка встановлює ці головні орієнтири. Також, Європейська рада зацікавлена у зайнятості населення в Європі. Відповідно до ст. 148 ДФЄС Європейська рада щорічно розглядає стан зайнятості в Союзі та, на основі спільного щорічного звіту Ради і Комісії, приймає з цього питання укладення. Виходячи з висновків Європейської ради, Рада за пропозицією Комісії і після консультацій з Європейським Парламентом, Економічним і соціальним комітетом, Комітетом регіонів та Комітетом з питань зайнятості, щорічно розробляє орієнтири, які держави-члени враховують у своїй політиці зайнятості [2].

Питання національної безпеки. Статтею 222 ДФЄС закріплено, що Союз та його держави-члени діють спільно в дусі солідарності, якщо одна з держав-членів піддається терористичній атаці або стає жертвою катастрофи, викликані природними факторами

або людиною. Функція Європейської ради у цьому полягає в регулярній оцінці погроз, з якими стикається Союз [2].

Законодавчий процес. Європейська Рада не має законодавчої функції, проте, відповідно до статті 48 ДФЄС коли член Ради заявляє про те, що попередньо вивчений у законопроект спроможний нанести свою шкоду його системі соціального забезпечення, особливо в тому, що розглядається застосування, розподіл або фінансова структура, або негативно сказати про фінансову рівновагу цієї системи, він може вимагати передачі проекту на розгляд Європейської Ради. У такому випадку звичайна законодавча процедура призупиняється. Після обговорень та протягом чотирьох місяців із повідомленням про попереднє встановлення Європейської Ради: направляє проект назад у Раду, що завершує встановлення звичайної законодавчої процедури, або не передбачає ніяких дій або звертається до Комісії із запрошенням про представлення нових пропозицій, у цьому випадку спочатку запропонований акт вважається не прийнятним. Також, щодо участі Європейської Ради у законодавчих процедурах, відповідно до ст. 68 ДФЄС, вона визначає стратегічні орієнтири для складання програм законодавчої та оперативної діяльності в сфері простору свободи, безпеки та правосуддя [2].

Загалом, переглядаючи ДФЄС, помічаємо, що коли у інших інститутах чи між ними виникають спірні чи неоднозначні ситуації, ЄС довіряє вирішення їх Європейській Раді, в свою чергу Європейська Рада дає свої висновки чи рекомендації з того чи іншого питання. Проте, варто згадати, що ширше функції Європейської Ради прописані у Лондонській Декларації 1977 року.

Отже, Європейська Рада є органом, що займається координацією та плануванням Євросоюзу і головною її функцією є надання поштовхів для розвитку та і визначення головних аспектів функціонування Союзу.

#### **Джерела:**

1. Договір про Європейський Союз від 13.12.2007. URL: [https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/994\\_029#Text](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/994_029#Text).
2. Консолідовані версії Договору про Європейський Союз та Договору про функціонування Європейського Союзу URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/file/text/40/f450346n12.pdf>.

*Науковий керівник – д.ю.н., професор Сурілова О. О.*