

Розділ 4

ІСТОРИЧНІ КОРИННЯ ТА РОЗВИТОК ІНСТИТУТУ АДВОКАТУРИ В УКРАЇНІ

АРАКЕЛЯН М. Р.

Национальный университет «Одесская юридическая академия»,
вице-президент, проректор по учебно-методической работе,
заведующий кафедрой истории государства и права, профессор

ПРАВО НА БЕСПЛАТНУЮ ПРАВОВУЮ ПОМОЩЬ: НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ

Исследование концепции правозащитной деятельности в современном государстве в контексте становления демократического гражданского общества и правового государства связано с поиском путей дальнейшей оптимизации адвокатской деятельности.

Право на бесплатную правовую помощь является неотъемлемым правом каждого гражданина, в случаях, определенных законом. В соответствии с Конституцией Украины, каждый гражданин Украины имеет право на правовую помощь. В случаях, предусмотренных законом, эта помощь предоставляется бесплатно» (ст. 59 Конституции Украины). Закон «Об адвокатуре и адвокатской деятельности» также содержит отсылочную норму о предоставлении адвокатами бесплатной правовой помощи. В частности, в Законе закреплено, что «договор об оказании правовой помощи может заключаться в пользу клиента другим лицом, которое действует в его интересах. Особенности заключения и содержания контрактов (договоров) с адвокатами, которые оказывают бесплатную правовую помощь, устанавливаются законом, регулирующим порядок предоставления бесплатной правовой помощи» (п. 4 ст. 26 Закона Украины «Об адвокатуре и адвокатской деятельности»).

В целях реализации положений Конституции, а также Закона «Об адвокатуре и адвокатской деятельности», 9 июля 2011 г. Верховной Радой Украины был принят Закон Украины «О бесплатной правовой помощи», который определяет содержание права на бесплатную правовую помощь, порядок реализации этого права, основания и порядок предоставления бесплатной правовой помощи, а также государственные гарантии.

Уголовный процессуальный кодекс, вступивший в силу 2012 г., также содержит положение о бесплатной помощи (ч. 3 ст. 20): «в случаях,

предусмотренных настоящим Кодексом и / или законом, регулирующим предоставление бесплатной правовой помощи, подозреваемому, обвиняемому правовая помощь предоставляется бесплатно за счет государства» (Кримінальний процесуальний кодекс України Відомості Верховної Ради України (ВВР), 2013, № 9–10, № 11–12, № 13, ст. 88.). Данное положение было ориентировано на принятый ранее Закон «О бесплатной правовой помощи», которые расширяет перечень прав лиц, которым необходима правовая помощь, не только в уголовном процессе, но и во всех других случаях.

Закреплённое Законом положение о бесплатной правовой помощи служит важнейшей гарантией открытости судебного разбирательства, обеспечивающей реализацию прав и основных свобод человека и гражданина. Проблема открытости судопроизводства широко представлена и в международно-правовых актах в сфере защиты прав человека. Так, в Международном пакте о гражданских и политических правах, в частности ст. 14.3 (d), отмечено, что «каждый имеет право при рассмотрении любого предъявленного ему уголовного обвинения как минимум на следующие гарантии... быть уведомленным о праве на правовую помощь, если того требуют интересы правосудия, и о праве не платить услуги защитника при недостаточности или отсутствии у лица соответствующих средств» (Міжнародний пакт про громадянські і політичні права, ратифікований Указом Президії Верховної Ради Української РСР N 2148-VIII (2148–08) від 19.10.73 р.).

Данный вопрос получил отражение также в Конвенции о правах и основных свободах 1950 г. Так, Конвенция в статье 6.3 (с) закрепляет положения согласно которому каждый обвиняемый в совершении уголовного преступления имеет право «защищать себя лично или использовать юридическую помощь защитника, выбранного им по усмотрению, или — при недостатке средств для оплаты услуг защитника — получать такую помощь бесплатно, когда того требуют интересы правосудия» (Конвенція про захист прав людини і основоположних свобод, ратифікована Законом N 475/97-ВР від 17.07.97 р.).

Приказом Министерства юстиции Украины от 24 января 2006 г. № 58/7 «О мерах по реформированию юридической помощи» был создан Совет по координации реформы юридической помощи и утверждено Положение о Совете по координации реформы юридической помощи, в состав которой вошли представители Министерства юстиции Украины, Верховной Рады Украины, адвокатуры, общественных организаций. Возглавил Совет министр юстиции. Задачами, которые ставились перед Советом, были: подготовка предложений по формированию эффективной системы предоставления бесплатной правовой помощи, а также организация и

координация мероприятий по проведению реформы юридической помощи (Баскакова Ю. Правовой статус діяльності української адвокатури в аспекті прийняття Закону України «Про безоплатну правову допомогу» від 2 червня 2011 року / Баскакова Ю. // Юридичний журнал. — № 10. — 2011. — С. 36–37).

При разработке Закона Украины «О бесплатной правовой помощи» вопрос о выборе соответствующей формы оказания правовой помощи обрел особую актуальность, так как от его решения зависел выбор соответствующей модели адвокатской деятельности. Анализ функционирования института адвокатуры в сфере оказания бесплатной правовой помощи показывает, что в рамках различных правовых традиций сформировались соответствующие модели. Каждая модель отражает особенности функционирования соответствующих правовых систем на основе сложившихся традиций правового развития в сфере защиты прав и основных свобод человека.

Закон рассматривает бесплатную правовую помощь как правовую помощь, которая гарантируется государством и полностью или частично предоставляется за счет средств Государственного бюджета Украины, местных бюджетов и других источников (ст. 1).

Законом определяется два вида бесплатной правовой помощи: первичная и вторичная. Под бесплатной первичной правовой помощью необходимо понимать вид государственной гарантии, которая заключается в информировании лица о его правах и свободах, порядке их реализации, восстановления в случае их нарушения и порядок обжалования решений, действий или бездействий органов государственной власти, органов местного самоуправления, должностных и служебных лиц (ч. 1 ст. 13).

Бесплатная вторичная правовая помощь представляет собой вид государственной гарантии, создающая равные возможности для доступа лиц к правосудию, и включает защиту от обвинения, составления документов процессуального характера, представительство интересов лиц, имеющих право на бесплатную вторичную правовую помощь, в судах и несудебных учреждениях. Вторичная правовая помощь оказывается исключительно адвокатами.

Таким образом, право на бесплатную правовую помощь является неотъемлемым правом каждого гражданина, в случаях, определенных законом. Закрепленное Законом Украины «О бесплатной правовой помощи» положение о бесплатной правовой помощи выступает в качестве важнейшего компонента в реализации принципа доступа к правосудию, а также гарантией открытости судебного разбирательства, обеспечивающей эффективную реализацию прав и основных свобод человека и гражданина.