

Ахундов Т. Б., ИФСП НАН Азербайджана

ПРАВОВЫЕ НОВАЦИИ МОТ ПО ПРЕОДОЛЕНИЮ БЕДНОСТИ И РАЗВИТИЮ СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ

В статье анализируются правовые новации Международной организации труда в процессе становления и развития международно-правового регулирования социального обеспечения, а также преодоления бедности. Рассмотрены три основные группы актов и норм в содержании современного международно-правового регулирования социального обеспечения, которые инициировала МОТ.

In the article the legal innovations of International organization of labour in the making and development of the international-law adjusting of public welfare and overcoming of poverty are analysed. Three basic groups of acts and norms in maintenance of the modern international-law adjusting of public welfare, which initiated by International organization of labour are considered.

В начале XXI в. значительно возросла роль международных норм в решении социальных проблем в различных странах мира. В центре внимания мирового сообщества стала борьба с нищетой и связанные с ней реформы социального обеспечения.

В современной системе международно-правовых источников регулирования сферы социального обеспечения сформировалось три их уровня, обуславливающих распространение и функционирование международных норм в данной сфере.

На общемировом уровне это прежде всего акты ООН и МОТ, в которых закреплены основные универсальные и специализированные правовые нормы, касающиеся социального обеспечения.

На международном региональном уровне сложились свои подсистемы правовых норм социального обеспечения, среди которых для Азербайджанской Республики в качестве правовых ориентиров выступают акты СНГ, Совета Европы и Европейского сообщества. Все большее общественное внимание привлекает Европейский Кодекс социального обеспечения, его история создания, сфера применения, основное содержание и практика реализации.

Все более широкое развитие получает международный двухсторонний уровень, в рамках которого происходит заключение и реализация двухсторонних международных договоров Азербайджанской Республики [2, с. 28-31]. В дальнейшем, можно

полагать, что это будет осуществляться как с отдельными государствами, так и с отдельными международными организациями и транснациональными объединениями.

На протяжении всей истории становления и развития международно-правового регулирования социального обеспечения ведущую роль играли и продолжают играть правовые новации Международной организации труда, с которыми она выступала в различные годы своей нормотворческой деятельности.

Современная тематическая классификация норм МОТ позволяет выделить в содержании международно-правового регулирования социального обеспечения по крайней мере три группы актов и норм, регламентирующих общественные отношения в данной сфере и отражающих основные тенденции развития правовых новаций МОТ в истории международной социально-правовой защиты.

Во-первых, это международно-правовые акты и нормы общего характера о социальном обеспечении. В них включено признание в качестве одних из основных прав человека ряда социальных прав, включая право на социальное обеспечение. Для реализации этих прав установлена международно-правовая регламентация обеспечения дохода и минимальных норм социального обеспечения. Их гарантируют международно-правовые нормы о равноправии в области социального обеспечения и о сохранении прав в области социального обеспечения.

Первоначальными правовыми ориентирами МОТ общего характера были Рекомендация № 67 1944 г. об обеспечении дохода и Рекомендация 1944 г. о социальном обеспечении лиц из вооруженных сил № 68. Затем был выработан и принят основной правовой акт в данной сфере – Конвенция № 102 1952 г. о минимальных нормах социального обеспечения. В последующем в нормы общего характера были включены Конвенция 1962 г. о равноправии в области социального обеспечения № 118, Конвенция 1982 г. о сохранении прав в области социального обеспечения № 157 и Рекомендация 1983 г. о сохранении прав в области социального обеспечения № 167.

Во-вторых, значительное место занимает международно-правовая защита по различным отраслям социального обеспечения. В МОТ осуществлена международно-правовая регламентация различных пособий в области социального обеспечения, среди которых выделены следующие основные их виды: медицинское обслуживание и пособие по болезни, пособия по старости, инвалидности и по случаю потери кормильца, пособия в связи

с производственной травмой и профессиональным заболеванием, пособия по безработице, пособие по беременности и родам, семейные пособия [1, с. 5-15].

Медицинское обслуживание и пособие по болезни первоначально определялись нормами, содержащимися в Конвенции 1927 г. о страховании по болезни в промышленности № 24 и Конвенции 1927 г. о страховании по болезни трудящихся в сельском хозяйстве № 25. В дальнейшем была принята Рекомендация 1944 г. о медицинском обслуживании № 69. А затем основными актами стали Конвенция № 130 и Рекомендация № 134 1969 г. о медицинской помощи и пособиях по болезни.

Три вида пособий – пособия по старости, инвалидности и по случаю потери кормильца – регламентируются в Конвенции № 128 и Рекомендации № 131 1967 г. о пособиях по инвалидности, по старости и по случаю потери кормильца.

Пособия в связи с производственной травмой и профессиональным заболеванием отражают одну из наиболее существенных потребностей становления и развития системы социального обеспечения. Исторически она получила первоначальное отражение в таких специальных актах МОТ, как Конвенция 1921 г. о возмещении при несчастных случаях в сельском хозяйстве № 12 и Конвенция 1925 г. о возмещении трудящимся при несчастных случаях на производстве № 17. Их дополнила Конвенция 1925 г. о профессиональных заболеваниях № 18, которую затем заменила Конвенция (пересмотренная) 1934 г. о возмещении в случае профессиональных заболеваний № 42. Специальная регламентация принципиальных положений социального обеспечения применительно к данным видам пособий была установлена в Конвенции № 19 и Рекомендации № 25 1925 г. о равноправии в области возмещения при несчастных случаях, а также в Рекомендации 1925 г. о юрисдикции в области возмещения трудящимся № 23. В последующие годы основными актами становятся Конвенция 1964 г. о пособиях в случаях производственного травматизма № 121 (включенная в нее одна из таблиц № 1 была пересмотрена в 1980 г.) и Рекомендация 1964 г. о пособиях в случаях производственного травматизма № 121.

Пособия по безработице первоначально были определены в Конвенции № 44 и Рекомендации № 44 1934 г. о страховании по безработице, а затем стали регулироваться положениями, содержащимися в Конвенции № 168 и Рекомендации № 176 1988 г. о содействии занятости и защите от безработицы.

Пособие по беременности и родам было первым видом социального обеспечения, получившим специальное международно-правовое признание в XX в., и стало первым видом социального обеспечения, получившем новую правовую регламентацию при переходе к XXI в. Международно-правовая регламентация в рамках МОТ данного вида пособия прошла три этапа, на каждом из которых она являлась неотъемлемой частью охраны материнства. В первой половине XX столетия основным актом была Конвенция 1919 г. об охране материнства № 3, во второй половине прошедшего века определяющими были Конвенция (пересмотренная) № 103 и Рекомендация № 95 1952 г. об охране материнства, с начала XXI в. основными актами стали Конвенция № 183 и Рекомендация № 191 2000 г. об охране материнства.

Семейные пособия отражены в общих и других правовых актах МОТ, однако они могли бы быть в дальнейшем закреплены и в специальном акте МОТ, что стало бы (должно стать) по своему содержанию правовой новацией нового века [5, с. 244-250].

В-третьих, в современной системе международных трудовых норм предусматриваются и указываются особенности социального обеспечения для работников различных видов экономической деятельности, социальных и профессиональных групп.

Основной такой группой при возникновении международного трудового права и по настоящее время являются моряки. В процессе становления целостной системы их социального обеспечения первоначально особо были выделены и регламентировались пособия по безработице в случае кораблекрушения и страхование по безработице в целом. Затем получили закрепление обязательства судовладельца в случае болезни или травмы у моряков, страхование моряков по болезни и медицинское обслуживание иждивенцев моряков. Одновременно были установлены правовые положения о пенсиях морякам. Были также поддержаны меры, которые совместно вырабатывались сторонами и закреплялись в соглашениях о социальном обеспечении моряков.

Указанный процесс международно-правовой регламентации социального обеспечения моряков воплощают Конвенция 1920 г. о пособиях по безработице в случае кораблекрушения № 8 и Рекомендация 1920 г. о страховании по безработице для моряков № 10, Конвенция 1936 года об обязательствах судовладельца в случае болезни или травмы у моряков № 55. Конвенция 1936 г. о страховании моряков по болезни № 56, Конвенция 1946 г. о социальном

обеспечении моряков № 70, Рекомендация 1946 г. о соглашениях о социальном обеспечении моряков № 75, Рекомендация 1946 г. о медицинском обслуживании иждивенцев моряков № 76, Конвенция 1946 г. о пенсиях морякам № 71. В качестве итогового акта данного процесса стала Конвенция (пересмотренная) 1987 г. о социальном обеспечении моряков № 165. На первом этапе международно-правовой регламентации социального обеспечения его вопросы подразделялись также применительно к промышленности и сельскому хозяйству.

В дальнейшем в сферу особой защиты были включены лица из полиции и вооруженных сил. Специальные нормы касаются мигрантов.

В настоящее время основные вопросы реализации в Азербайджанской Республике международных актов и норм о социальном обеспечении связаны в значительной мере с необходимостью ратификации конвенций МОТ, регламентирующих как общие положения, так и отдельные виды пособий. Заслуживает специального внимания правовое регулирование социального обеспечения лиц, занятых в сфере труда с иностранным участием, что могло бы быть отражено и в специальном правовом акте МОТ.

Наиболее предпочтительным все же является ратификация международных актов. Однако в области социального обеспечения в Азербайджанской Республике не действует ни одна ратифицированная конвенция МОТ. Многие правовые инициативы, которые были таковыми в определенные годы в МОТ, еще предстоит внедрить в качестве правовых новаций в российскую действительность (3, с. 37).

На протяжении уже длительного периода в стране ставится вопрос о ратификации Конвенции № 102 1952 г. о минимальных нормах обеспечения. В настоящее время она продолжает оставаться основным правовым актом МОТ в области социального обеспечения. Это достаточно фундаментальный международный акт, включающий 15 разделов и 87 статей. В его общих положениях нормативно закреплён понятийный аппарат, имеющий существенное значение для права социального обеспечения (раздел I). В качестве приоритета выделена и определена медицинская помощь (раздел II). Особо указаны и регламентируются 8 видов пособий: по болезни, по безработице, по старости, в случае телесного повреждения на производстве или профессионального заболевания, семейные, по беременности и родам, по инвалидности, по случаю потери кормильца (разделы III – X). Установлены нормы

периодических выплат пособий (раздел XI) и равноправие лиц, не являющихся гражданами страны проживания (раздел XII). Подробно указываются положения (общие, дополнительные и заключительные), регламентирующие порядок, связанный с применением и ратификацией данной Конвенции (разделы XIII – XV).

В связи с тем, что положения данной конвенции, в том числе и приложение к ней, получили дальнейшее развитие в Конвенции № 130, принятой в 1969 г., то постановку вопроса о ратификации было бы целесообразно выдвигать одновременно сразу к этим двум конвенциям. На наш взгляд, следует поставить вопрос об одновременной ратификации по крайней мере Конвенции № 102 1952 г. о минимальных нормах социального обеспечения и Конвенции № 130 1969 г. о медицинской помощи и пособиях по болезни.

Вопрос о ратификации указанных международных актов следует рассматривать с учетом правовых инициатив МОТ, выдвинутых и реализуемых в последние годы. К ним относятся прежде всего Декларация об основополагающих принципах и правах в сфере труда, Программа достойного труда и комплексный подход к ее реализации, в котором нормы, защита, создание занятости и социальный диалог образуют стратегическое и единое целое в развитии и применении международных стандартов труда.

В докладе Генерального директора МОТ “Труд как средство борьбы с нищетой” на 91-й сессии МОТ (2003 г.) был выдвинут комплекс инициатив, направленных на необходимость принятия на трехсторонней основе решающего обязательства положить конец нищете на основе Программы достойного труда. Руководство МОТ предложило стратегию выхода из нищеты, обращая внимание прежде всего на дивиденды достойного труда. Среди предложенных мер, основанных на международном опыте и нормах международного права, указано на необходимость обеспечения доходов и основных форм социального обеспечения [4, с. 54].

В данном докладе Генерального директора МОТ впервые было обращено особое внимание на меры, которые осуществляются и должны предприниматься для сокращения бедности в Азербайджанской Республике. Отмечено, что бедность в Азербайджанской Республике больно бьет по наемным работникам и пенсионерам и особенно по женщинам. Ее причины коренятся в безработице, недостаточном уровне вознаграждения и пособий, а также в непродуманных или неэффективно и действующих механизмах перераспределения.

МОТ стремится распространить информацию о подходах к снижению масштабов нищеты на основе концепции достойного труда, предоставить портфель проектов технической помощи и стимулировать участие различных социальных институтов, составляющих “сообщество труда”, в разработке и осуществлении национальных стратегий борьбы с нищетой.

Для их разработки используется новый международно-правовой механизм, включающий подготовку документов по стратегии сокращения масштабов нищеты (ДССН), постранные программы достойного труда, широкие национальные обсуждения, принятие мер, предусматривающих создание благоприятных возможностей накопления богатства на местном уровне и на уровне общин. МОТ предложила оказать помощь в подготовке базовых документов для обсуждения на основе консультаций с национальными правительствами, организациями работодателей и работников, чтобы обеспечить обмен мнениями по приоритетным вопросам. В их числе вопросы социальной защиты, среди которых предложено обратить внимание на реформу действующих систем социального страхования с целью распространения в среднесрочном плане их охвата и достижения синергии с мелкомасштабными добровольными программами.

Как известно, для ратификации международных актов и имплементации норм международного права необходимы в конечном счете экономические, социальные и политические предпосылки.

Однако определенное значение имеют и правовые, юридические предпосылки. Для их развития нужны соответствующие научные исследования и подготовка юридических кадров, способных ориентироваться в международных нормах и использовать их. Повышению роли международных норм в правовом регулировании социального обеспечения сужают доклады и научные обзоры.

Литература:

1. Алиев М. Н. Международные стандарты социального обеспечения // Вестник Бакинского Университета. Серия социально-политических наук. – 2008. – № 2. – С. 5-15 (на азербайджанском языке).
2. Алиев М. Н. Общая характеристика международно-правовых актов как источников права социального обеспечения // Международное право и проблемы интеграции. – Баку, 2006. – № 1 (05) (на азербайджанском языке).

3. Алиев М. Н. Становления и перспективы развития системы пенсионного обеспечения в Азербайджанской Республике (правовые проблемы). – Баку: Бакинский Университет, 2003. – С. 37 (на азербайджанском языке).
4. Захаров М. Л., Тучкова Э. Г. Право социального обеспечения России. Учебник. – М.: Волтерс Клувер, 2004.
5. Мурадов Ф. Понятие международно-правового регулирования социального обеспечения // Актуальные проблемы государства и права в Азербайджанской Республике: Сборник научных статей. Вып. 18. – Баку: Адилоглу, 2007. – С. 244-250 (на азербайджанском языке).

Мармилова Т. Д., ОНЮА

ТИПОЛОГІЯ МИТНИХ ПІЛЬГ ТА ПРЕФЕРЕНЦІЙ

Статья посвящена исследованию содержания таможенных льгот и дифференциации их на основе выделения характерных признаков. За основу типологии взята цель их предоставления. Льготы предложено классифицировать на экономические, льготы на выполнение определенных функций, льготы целевого назначения.

The article is devoted to the research of the essence of customs benefits and their classification on grounds of distinctive signs. According to the objects of giving, benefits are proposed to be divided on economic benefits; benefits, given with the aim of carrying out definite functions; benefits, given for a specified purpose.

Сьогодні регулювання зовнішньоекономічної діяльності здійснюється шляхом застосування як тарифних, так і нетарифних засобів. Такі засоби відтворюють регулювання зовнішньої торгівлі шляхом застосування відповідно заходів економічного та адміністративного впливу.

Однак, Світова організація торгівлі, членом якої є Україна, має на меті звести торговельні бар'єри між державами лише до встановлення тарифів і перевести квоти, технічні бар'єри та інші інструменти нетарифного регулювання у фінансовий еквівалент та лібералізувати міжнародну торгівлю шляхом зменшення тарифів.

Митні пільги є важливим інструментом тарифного регулювання, специфічним засобом митної політики, спрямованим на заохо-