

международного права над внутригосударственным правом Украине в указанной сфере. Показана необходимость разработки нормативных актов в Украине, направленных на гармонизацию национального законодательства с международным правом.

In the article are researched peculiarities of national law in the implementation of international labor law norms in the legal system of Ukraine regarding regulation of sailors labor. There are determined problems of realization of realization and application of mechanisms of implementation international law norms in the field of labor and social sailors sphere. It is stated on the primacy of international law over national law of Ukraine in this sphere. It is shown the necessity of the development of normative acts in Ukraine, directed on harmonization of national legislation with international law.

Стаття надійшла до редколегії 04.12.2012

УДК 339.923(4+477)

Штуца В. Н., НУ «ОЮА»

ЕВРОПЕЙСКАЯ БИЗНЕС-АССОЦИАЦИЯ В СИСТЕМЕ МЕЖДУНАРОДНЫХ НЕПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫХ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ

Рассмотрены вопросы роли международных неправительственных экономических организаций в современных экономических отношениях на примере деятельности Европейской бизнес-ассоциации. Отражен статус и структура Европейской бизнес-ассоциации в Украине, проанализированы основные формы и направления ее деятельности.

В механизме правового регулирования международных экономических отношений особое место принадлежит международным неправительственным экономическим организациям. К ним относятся различные по задачам организации – Венский институт развития, Римский клуб, Международная ассоциация экономических наук, Союз международных ярмарок, Международная лига борьбы с недобросовестной конкуренцией, Совет европейских торговых федераций, Трехсторонняя комиссия, Совет по развитию экономических и социальных исследований в Африке, Дакарский клуб, Международная торговая палата, Международный кооперативный альянс. Их общими

чертами является: неправительственный характер, неприбыльный характер, международная сфера деятельности, тесная связь с бизнесом, направленность на создание благоприятных условий для международного экономического сотрудничества [1]. Значение международных неправительственных экономических организаций определяется, во-первых, их связующей ролью в механизме правового регулирования международных экономических отношений между государствами и международными экономическими организациями, с одной стороны, и бизнесом, с другой. Их основными задачами является содействие государствам в повышении инвестиционной привлекательности и защита прав инвесторов. Учет мнения международных неправительственных экономических организаций по тем или иным вопросам имеет существенное значение для разработки государствами оптимальной экономической политики, ее согласование в рамках международных экономических организаций и дальнейшее воплощения в жизнь решений, принятых на международном уровне. Одним из новых направлений их деятельности является проведение в жизнь принципа социальной ответственности бизнеса, распространение «цивилизованных» правил ведения бизнеса в развивающихся странах.

Многие международные межправительственные экономические организации наделяют международные неправительственные экономические организации консультативным статусом, что дает им возможность направлять наблюдателей на заседание органов международной экономической организации, предлагать вопросы для включения в повестку дня этих органов, выступать на таких заседаниях с заявлениями, проводить общие мероприятия организационного и информационного характера (конгрессы, конференции, «круглые столы» и т. п.), т. е. оказывать воздействие на международную экономическую политику, проводимую этими организациями.

Примером успешной международной неправительственной экономической организации является система Европейских бизнес организаций. Их спецификой является организация самостоятельных международных неправительственных экономических организаций в различных государствах, объединяющих как национальные, так и европейские компании. Ежегодные собрания Европейских бизнес организаций проходят в Брюсселе. Европейские Бизнес организации созданы в США, Армении, Вьетнаме, Гонконге, Чили, Индии, Индонезии, Казахстане, Китае, Корее, Македонии, Малайзии, Непале, Российской Федерации, Сингапуре, Тайване, Филиппинах, Шри-Ланке, Японии. Наиболее крупные из них – в Корее, Китае, Филиппинах и Украине.

Поэтому **целью** настоящей статьи является комплексный анализ основных направлений деятельности Европейской бизнес ассоциации в Украине.

Для реализации указанной цели нами были поставлены следующие **задачи**: исследовать историю создания Европейской бизнес-ассоциации; охарактеризовать организационно-правовую природу Европейской бизнес-ассоциации в Украине; исследовать задачи, цели и направления деятельности Европейской бизнес-ассоциации в Украине, проанализировать эффективность деятельности Европейской бизнес ассоциации в Украине.

Объектом настоящего исследования являются международные экономические отношения, возникающие в процессе деятельности Европейской бизнес ассоциации в Украине. **Предметом** – генезис содержания и правовых форм деятельности Европейской бизнес-ассоциации в Украине.

В последнее время роли международных неправительственных организаций в международно-правовой системе уделяется значительное внимание. В частности, следует отметить диссертационные исследования И. О. Билорус, непосредственно посвященное правосубъектности международных неправительственных экономических организаций [2], О. В. Тарасова [3], О. Н. Шпакович [4] и ряд других. Однако непосредственно вопросы деятельности Европейской бизнес-ассоциации в отечественных исследованиях не поднимались.

Европейская бизнес-ассоциация (ЕБА) в Украине была основана в 1999 году в рамках проекта ТАСИС представительства Европейской Комиссии в Украине как форум для обсуждения и решения проблем, с которыми сталкиваются бизнесмены в Украине. ЕБА является неправительственной организацией.

Ассоциация объединяет около 900 европейских, украинских и международных компаний. Целью ЕБА является формирование в Украине европейских ценностей и практики ведения бизнеса.

Основными задачами ЕБА является коллективная защита интересов членов Ассоциации в центральных и местных органах государственного Украины, в иностранных и международных организациях; участие в процессе принятия решений на уровне Европейского Союза; регулярная информационную поддержку процессов, которые влияют на ведение бизнеса в Украине, а также проведение семинаров и презентаций; проведение социальных мероприятий.

С момента образования ЕБА поддерживает связи с Европейской Комиссией. Как объединение представителей европейского бизнеса, ЕБА сотрудничает с торгово-экономическими отделами посольств

государств стран ЕС. Исполнительный директор Ассоциации принимает участие в ежегодных сборах Европейских бизнес организаций в Брюсселе.

К руководящим органам ЕБА относится правление, президент, два вице-президента. В структуре Ассоциации выделены отдельные комитеты, объединяющие представителей компаний-членов ЕБА для обсуждения и решения вопросов в сфере их интересов, а также определение общих позиций и решений. Комитеты являются основным инструментом лоббирования ЕБА – они предоставляют возможность представителям компании инициировать и вести диалог с правительственными органами Украины и, тем самым, представлять отраслевые интересы в этих переговорах. Члены комитетов также имеют возможность изучать информацию о новых направлениях, продуктах и услугах, совместно пользоваться базами данных.

В Европейской бизнес-ассоциации Украины созданы следующие комитеты: агрохимический, экспортеров-импортеров, связей с общественностью, инвестиционного климата, корпоративной социальной ответственности, маркетинговый, недвижимости, охраны здоровья, топливно-энергетический, налоговый, путешествий и туризма, законодательный, содействия украинскому бизнесу в Европейском Союзе, управления персоналом, рабочая группа по интеллектуальной собственности, рабочая группа по вопросам логистики.

В Днепропетровске, Донецке, Житомире, Львове, Одессе и Харькове работают региональные филиалы ЕБА. Каждый региональный филиал ЕБА служит членам Ассоциации клубом для общения и информационной поддержки, и является эффективным способом лоббирования, особенно на местном уровне.

Внутренним документом, содержащим принципы ЕБА, является Кодекс поведения Европейской бизнес-ассоциации. К принципам ЕБА относятся обязанность члена Европейской бизнес-ассоциации содействовать расширению правил честной и прозрачной конкуренции, уважать права интеллектуальной и других видов собственности; содействовать расширению некоррупционных методов ведения бизнеса; содействовать ведению бизнеса только на законных основаниях и только в пределах действующего законодательства; уважать права работников, включая, и не ограничиваясь, обеспечением здоровых и безопасных условий труда, равных возможностей и обучения; стремление к построению конструктивных отношений с местными и национальными органами власти для разработки продуктивного бизнес-климата; уважать местные общины и понимать значимость защиты окружающей среды; содействовать расширению этих принципов между теми, с кем компания поддерживает деловые отношения.

Основными направлениями деятельности ЕБА являются: лоббирование; подготовка Доклада ЕБА «Препятствия для инвестиций в Украину»; проведение Общих информационных собраний членов ЕБА; участие в Европейских дебатах.

В рамках своей деятельности ЕБА реализует ряд проектов, направленных на развитие бизнес-среды и повышение уровня информированности своих членов по важным вопросам. Общей задачей проектов является сбор полной информации и аргументации с целью дальнейшего эффективного представления интересов бизнес-сообщества.

ЕБА реализует две исследовательские программы – Таможенный индекс и Индекс инвестиционной привлекательности. Индекс инвестиционной привлекательности направлен на информирование потенциальных инвесторов о состоянии инвестиционного климата в Украине путем анализа оценок руководителей компаний-членов ЕБА.

Основная цель Таможенного индекса является распространение достоверной информации о таможенной системе Украины путем сбора и анализа данных от компаний-членов ЕБА. Таможенный индекс ЕБА включает четыре показателя оценки таможенных процедур компаний: среднее число дней, которые были потрачены на таможенное оформление одной партии товара; процент физических проверок товаров; общее количество отказов по применению первого метода определения таможенной стоимости (доля от общего числа таможенных деклараций, %); среднее количество документов на одну партию.

Одним из направлений деятельности ЕБА является содействие молодым специалистам в реализации творческого потенциала в различных сферах бизнеса (проект «Innobank»). Они получают возможность разрабатывать бизнес-проекты и участвовать в соревнованиях, которые позволяют получить поддержку от компаний-членов ЕБА.

В рамках агрохимического комитета ЕБА осенью 2012 г. прошел «Международный семинар по вопросам регистрации пестицидов и агрохимикатов в странах ЕС и Украине» при участии Европейской ассоциации защиты растений (ЕСРА) [5].

Важным направлением деятельности ЕБА является лоббирование интересов членов организации. Лоббирование осуществляется через Общественные советы и Рабочие группы, созданные при органах власти и государственного управления Украины, которые являются действенным механизмом решения различных проблем в отдельных сферах бизнеса путем диалога с соответствующими органами власти. В настоящее время представители ЕБА входят в более 20 граж-

данских советов, коллегий и рабочих групп при министерствах Украины: финансов, юстиции, аграрной политики, охраны здоровья; Государственной налоговой службы; Государственной туристической администрации, Антимонопольного комитета; Государственного комитета по вопросам регуляторной политики и предпринимательства. Также представители ЕБА входят в Общественный Совет по вопросам законодательства Верховной Рады Украины и Консультативный Совет по вопросам иностранных инвестиций при Президенте Украины.

Результатами лоббирования в 2012 г. стало принятие Закона Украины № 11242 «О внесении изменений в некоторые законы Украины относительно отмены регистрации декларации о соответствии» от 20 сентября 2012 г., которым была отменена обязательная регистрации деклараций соответствия. На протяжении длительного времени ЕБА выступала за отмену обязательной сертификации продуктов и ее замену на декларации соответствия в соответствии с актами Европейского Союза в сфере технического регулирования, прежде всего Директивам нового подхода. Согласно этим Директивам, производители/поставщики самостоятельно и под собственную ответственность составляют декларацию о соответствии продукции требованиям соответствующих директив и хранят у себя комплект документации, подтверждающий соответствие изготовленной продукции установленным требованиям. Учитывая, что абсолютное большинство продукции, подпадающей под действие технических регламентов, должна проходить процедуру составления производителем декларации о соответствии и последующей ее регистрации в органах оценки соответствия, это только вызывает для иностранных производителей и импортеров дополнительные затраты. Однако, в Украине после отмены обязательной сертификации и вступления в силу технических регламентов для некоторых продуктов, процедура сертификации была заменена регистрацией деклараций соответствия, что не привело к улучшению ситуации и не вписывалось в рамки европейского законодательства.

Для решения этого вопроса ЕБА провела ряд встреч с представителями власти и направила значительное количество писем-обращений с аргументами о необходимости законодательных изменений в сфере внедрения принципа декларирования соответствия продукции производителями и их представителями и отмене обязательной регистрации декларации о соответствии. Ассоциация всегда подчеркивала, что обязательная регистрация деклараций соответствия противоречит как условиям вступления Украины во Всемирную торговую организацию, так и директивам ЕС, создает технические барьеры

в торговле, что усложняет экономическое развитие [6]. В результате усилий ЕБА, 2 октября 2012 г. Верховной Радой Украины был принят Закон Украины «О внесении изменений в некоторые законы Украины относительно отмены регистрации декларации о соответствии», которым были внесены изменения, в частности, в ст. 32 Закона Украины «О стандартах, технических регламентах и процедурах оценки соответствия». Однако, некоторые проблемы, с которыми сталкиваются компании-члены ЕБА при маркировке продуктов знаками соответствия и подготовки сопроводительных документов, не были решены, и Ассоциация продолжает вести деятельность, направленную на защиту законных интересов своих членов.

Еще одним результатом лоббирования ЕБА стало принятие 2 октября 2012 г. Верховной Радой Украины Закона Украины № 11128 «О внесении изменений в Земельный кодекс Украины относительно приобретения права собственности на землю», которым были внесены изменения в Земельный Кодекс Украины, в соответствии с которыми компаниям с иностранным капиталом предоставлено право собственности на землю несельскохозяйственного назначения.

Согласно ч. 2 ст. 82 Земельного Кодекса Украины № 2768-III от 25 октября 2001 г. юридические лица (основанные украинскими гражданами или юридическими лицами Украины) могут приобретать в собственность участки для осуществления предпринимательской деятельности. Это положение ст. 82 вызвало неточности в определении понятия юридического лица как субъекта земельных отношений, поскольку такая формулировка не включает украинские юридические лица со 100 % иностранным капиталом, как и дочерние компании, в список субъектов, которые могут получить право собственности на земельные участки в Украине. В то же время, согласно ст. 82 Земельного Кодекса, иностранные юридические лица могут приобретать право собственности на земельные участки несельскохозяйственного назначения в населенных пунктах только в случае приобретения объектов недвижимого имущества и для сооружения объектов, связанных с ведением предпринимательской деятельности. Это означает, что иностранные юридические лица не могли приобрести право собственности на земельные участки для строительства объектов недвижимости без цели получения прибыли, например для размещения офиса неприбыльной организации, которая не ведет предпринимательскую деятельность, в пределах населенных пунктов.

В соответствии с Законом Украины № 11128 «О внесении изменений в Земельный кодекс Украины относительно приобретения права собственности на землю» [7], юридические лица, созданные согласно

законодательству иностранных государств, могут приобретать в собственности земельные участки несельскохозяйственного назначения в пределах населенных пунктов в случае приобретения объектов недвижимого имущества и для сооружения объектов, связанных с осуществлением хозяйственной деятельности и участки, находящихся за пределами населенных пунктов в случае приобретения объектов недвижимого имущества.

Другим примером успешного отстаивания интересов компаний-членов ЕБА было включение вопросов, касающихся безналичных расчетов, в проект Указа Президента «О стратегии реформирования системы защиты прав потребителей на рынках финансовых услуг в Украине на 2012-2017 годы» (далее – Проект стратегии) [8], в результате усилий Комитета по электронным платежам ЕБА. Представители ЕБА участвуют в деятельности Рабочей группы по разработке Проекта стратегии.

Комитет зерновых и масличных культур ЕБА уделяет значительное внимание вопросу процедуры выдачи разрешений для перевозки сельскохозяйственной продукции и разработке изменений в действующее законодательство, направленных на ее упрощение [9]. ЕБА организовала многочисленные встречи с должностными лицами и направила ряд обращений в государственные органы с просьбой принять меры для ускоренного оформления и срочной выдачи разрешительных документов, необходимых для перевозки сельскохозяйственной продукции. Эта деятельность способствовала сокращению перечня разрешительных документов, которые выдаются разрешительными центрами, и передачу полномочий на их выдачу соответствующим профильным государственным учреждениям. В частности, сертификаты качества зерна и продуктов его переработки были изъяты из перечня документов разрешительного характера, выдача которых осуществляется в разрешительных центрах. Эти положительные изменения предусматриваются Законом Украины «О внесении изменений в некоторые законы Украины относительно оптимизации выдачи документов разрешительного характера в сфере хозяйственной деятельности» № 4782-VI, который вступил в силу 23 июня 2012 г. Данный законодательный акт является важным шагом на пути оптимизации сертификации транспортировки сельскохозяйственной продукции.

В течении второй половины 2012 г. представительство ЕБА в Брюсселе провело 26 официальных встреч и мероприятий, среди которых встречи с: Европейским парламентом; Корпусом Комиссара по вопросам расширения и политики добрососедства Штефана

Фюле; Корпусом Комиссара по аграрным вопросам Дачиана Чолош; Европейской службой внешних сношений; Генеральным директором по вопросам торговли; Генеральным директором по предпринимательству и промышленности; Генеральным директором налогового и таможенного союза; Генеральным директором по развитию и сотрудничеству; Представительством Европейского Союза в Украине; Министерством иностранных дел Украины; Неправительственными организациями и объединениями ЕС (BusinessEurope, EFPIA, MPA, EPC, FoodDrinksEurope т. п.); представителями бизнес-сообщества; представителями средств массовой информации (Interfax, UkrInform, UNIAN и другие) [10].

Важным направлением деятельности является доклад ЕБА «Препятствия для инвестиций в Украину» – коллективный труд компаний-членов Ассоциации. Доклад представляет собой систематизированный перечень конкретных проблем, которые создают препятствия как украинским, так и иностранным компаниям при осуществлении предпринимательской деятельности в Украине. Все издания «Препятствий для инвестиций в Украину» (2001, 2004, 2005 и 2006 гг.) были направлены в Кабинет Министров и Верховную Раду Украины, в Европейскую Комиссию в Брюсселе и в ее Представительство в Украине.

Общие информационные собрания членов ЕБА служат одним из основных способов осуществления диалога с украинскими и европейскими чиновниками. Такие собрания проводятся для высшего и руководящего состава компаний-членов ЕБА с целью предоставить им возможность непосредственного общения по актуальным вопросам с ответственным чиновником.

Европейские дебаты – новый проект, который Ассоциация презентовала в конце 2006 года. Евродебаты призваны усилить конструктивный диалог между бизнес-общественностью, представителями законодательной и исполнительной власти.

Таким образом, международные неправительственные экономические организации являются важными акторами в системе международных экономических отношений, так как имеют возможность влиять на принятие тех или иных политических решений и законодательных актов, необходимых для достижения целей организации. ЕБА является классической международной неправительственной экономической организацией. ЕБА в Украине реализовывает свою деятельность по следующим направлениям: диалог бизнес-кругов Украины с Европейским Союзом с целью создания благоприятного инвестиционного климата и устранения барьеров в международной

торговле; лоббирование соответствующего правового регулирования экономических отношении на законодательном уровне; проведение проектов с привлечением молодежи для дальнейшего трудоустройства и воспитания профессиональных навыков.

Библиографический список

1. Вельяминов Г. М. Международное экономическое право и процесс: (Академический курс) : Учебник / Wolters Kluwer Russia, 2004. – С. 68-69.
2. Білорус І. О. Правосуб'єктність міжнародних неурядових організацій в умовах глобалізації міжнародного економічного права: дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.11 / Національна юридична академія України ім. Ярослава Мудрого. – Х., 2005. – 219 арк.
3. Тарасов О. В. Международные неправительственные организации в системе мирового гражданского сообщества: Дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.10 / Украинская юридическая академия. – Х., 1994. – 179 л.
4. Шпакович О. М. Роль міжнародних економічних організацій в правотворчому процесі: дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.11 / Київський національний ун-т ім. Тараса Шевченка. – К., 2003. – 213 арк. – Бібліогр.: арк. 195-213.
5. EBA Quarterly Report 2012 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.eba.com.ua/ua/about/6-2012-3-Report>
6. Верховна Рада України скасувала обов'язкову реєстрацію декларацій відповідності [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://eba.com.ua/ua/news/2012/10/9/1652>
7. Иноземні інвестори отримують право власності на землю несільськогосподарського призначення [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.eba.com.ua/ua/news/2012/10/8/1022>
8. Стратегія щодо фінансової грамотності населення включатиме питання безготівкових розрахунків [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.eba.com.ua/ua/news/2012/7/12/1011>
9. Процедура отримання дозволів, необхідних для перевезення сільськогосподарської продукції, стала простішою [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://eba.com.ua/ua/news/2012/6/25/1542>
10. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.eba.com.ua/ua/about/6-2012-3-Report>

Розглянуто питання ролі міжнародних неурядових економічних організацій в сучасних економічних відносинах на прикладі діяльності Європейської бізнес-асоціації. Відображено статус і структуру Європейської бізнес-асоціації в Україні, проаналізовано основні форми і напрямки її діяльності.

The article deals with the role of international non-governmental economic organizations in contemporary economic relations on the example of the European Business Association. Indicate the status and structure of the European Business Association in Ukraine, analyzed the basic forms and directions of its activities.

Стаття надійшла до редакції 18.12.2012

УДК 342.72/73:007

Аблякімова Е. Е., НУ «ОЮА»

МІЖНАРОДНО-ПРАВОВІ СТАНДАРТИ ПРАВА НА ДОСТУП ДО ПУБЛІЧНОЇ ІНФОРМАЦІЇ

В статті розглядається процес формування міжнародно-правових норм, які встановлюють право на доступ до публічної інформації та обов'язки держави щодо забезпечення його реалізації. Визначаються основні принципи правового регулювання цих питань.

Така категорія, як право на інформацію є одним з основоположних прав людини, яке багато в чому обумовлює можливості реалізації інших її прав. Її важливість є загально визнаною, як на теоретичному, так і на законодавчому рівні, що обумовило існування широкого спектру теоретичних розробок та не менш широкої нормативно-правової бази, що включає як акти національного законодавства, так і міжнародно-правові акти.

Але, разом з тим, слід визнати, що категорія права на інформацію є неоднорідною та включає в себе декілька окремих аспектів. І відповідне загальне визнання стосується насамперед тих її аспектів, що стосуються свободи висловлювань. В той же час, такий елемент, як право на доступ до публічної інформації, є порівняно новим для юридичної науки та практики, і одночасно таким, що в різних країнах тлумачиться та оцінюється по-різному.

З прийняттям Закону України «Про доступ до публічної інформації» в Україні відбулося реформування системи забезпечення права на інформацію, що, насамперед, пов'язано із встановленням нового виду безпосереднього об'єкту інформаційних правовідносин, у вигляді публічної інформації.

Різні аспекти реалізації права на доступ до інформації неодноразово ставали предметом досліджень відомих вітчизняних фахівців в галузі інформаційного права, серед яких І. В. Арістова, Р. А. Калюжний, Б. А. Кормич, І. С. Чиж, Ю. С. Шемшученко тощо.