

УКРАЇНЬСЬКА АСОЦІАЦІЯ МІЖНАРОДНОГО ПРАВА  
ІНСТИТУТ МІЖНАРОДНИХ ВІДНОСИН КИЇВСЬКОГО НАЦІОНАЛЬНОГО УНІВЕРСИТЕТУ  
ІМЕНІ ТАРАСА ШЕВЧЕНКА

---

# УКРАЇНСЬКИЙ ЧАСОПИС МІЖНАРОДНОГО ПРАВА

---

Украинский журнал  
международного права

Ukrainian  
Journal of  
International  
Law

1-2/2014

МІЖНАРОДНЕ ПРАВО  
ПОРІВНЯЛЬНЕ ПРАВОЗНАВСТВО

МЕЖДУНАРОДНОЕ ПРАВО  
СРАВНИТЕЛЬНОЕ ПРАВОВЕДЕНИЕ

INTERNATIONAL LAW  
COMPARATIVE JURISPRUDENCE

---

Науково-практичний журнал  
Заснований у 1992 році  
Виходить чотири рази на рік



Надежда Зубченко

## Стандарты Совета Европы в области обращения с животными и их защиты

Проведен анализ стандартов Совета Европы в сфере обращения с животными. Представлена краткая характеристика конвенций Совета Европы в сфере обращения с животными (Европейская конвенция о защите животных при международной перевозке 1968 г. (пересмотрена в 2003 г.), Европейская конвенция о защите животных, содержащихся на фермах 1976 г., Европейская конвенция о защите позвоночных животных, используемых для экспериментов и других научных целей 1986 г., Европейская конвенция о защите домашних животных 1987 г.) и проблемы имплементации их положений в украинское законодательство.

**Ключевые слова:** обращение с животными, защита животных, Совет Европы, конвенции Совета Европы об обращении с животными.

Проведено аналіз стандартів Ради Європи у сфері поводження з тваринами. Представлено коротку характеристику конвенцій у сфері поводження з тваринами (Європейська конвенція про захист тварин при міжнародному перевезенні 1968 р. (переглянута у 2003 р.), Європейська конвенція про захист тварин, що утримуються на фермах 1976 р., Європейська конвенція про захист хребетних тварин, призначених для експериментів та інших наукових цілей 1986 р., Європейська конвенція про захист домашніх тварин 1987 р.) та проблеми імплементації їх положень

**Ключові слова:** поводження з тваринами, захист тварин, Рада Європи, конвенції Ради Європи про поводження з тваринами.

The article deals with the analysis of the standards of Council of Europe in the area of the treatment of animals. There is a short characteristic of conventions in the sphere of the treatment of animals (European Convention for the Protection of Animals during International Transport 1968 (revised in 2003), European Convention for the Protection of Animals kept for Farming Purposes 1976, European Convention for the Protection of Vertebrate Animals used for Experimental and other Scientific Purposes 1986, European Convention for the Protection of Pet Animals 1987) and the problem of their implementation to the Ukrainian law.

**Keywords:** treatment of animals, animal welfare, Council of Europe, conventions of Council of Europe on the treatment of animals.

В условиях современного миропорядка урегулирование тех или иных общественных отношений характеризуется многоуровневостью. Эта тенденция характерна как для правовой, так и неправовой форм регулирования. Не стала исключением и сфера обращения с животными, и в частности их защита от жестокого обращения.

На универсальном уровне в указанной сфере действует ряд международных неправительственных организаций, и именно в их рамках принимаются документы по защите животных. Вторым уровнем выступает региональный. На этом уровне принят ряд международных соглашений по вопросам обращения с животными. Наиболее разработанным в этом отношении является право Совета Европы и Европейского Союза. Третий, внутригосударственный уровень отличается большим разнообразием подходов, поскольку отсутствует сколько-нибудь единообразная практика государств по вопросам обращения с животными и их защиты от жестокого обращения.

На региональном уровне, как уже было указано выше, наиболее разработанной является система обеспечения благополучия животных в Европе. В Европе существует несколько уровней правовой регламентации – на уровне наднациональной институции – в Европейском Союзе, на уровне

міжнародної організації со спеціальними цілями – Совете Європы, а также в рамках отдельных государств Европы, чье законодательство образует третий уровень регулирования. Все эти элементы системы обеспечения благополучия животных находятся во взаимодействии и взаимовлиянии друг на друга.

Проблема обращения с животными актуализирована в связи с ратификацией Украиной Европейской конвенции о защите домашних животных.

Тематике обращения с животными посвящалось немало работ как отечественных, так и зарубежных ученых. Данные публикации посвящены общим принципам правового регулирования обращения с животными, историческим, философским и этическим аспектам обращения с животными, гражданско-правовой и уголовно-правовой регламентации обращения с животными; однако очень малое число работ посвящено международно-правовому регулированию обращения с животными.

Объектом исследования являются общественные отношения, возникающие в процессе правового регулирования обращения с животными в Совете Европы. Предметом являются развитие международно-правового регулирования обращения с животными и степень имплементации международных норм в рассматриваемой сфере в национальное законодательство государств-членов Совета Европы.

Деятельность Совета Европы в сфере берет свое начало с 60-х годов XX века, когда было инициировано создание первых международных соглашений, касающихся обращения с животными. В период с 1965 по 1990 гг. были сформулированы, подписаны и вступили в силу четыре основных конвенции, направленные на защиту животных (Европейская конвенция о защите животных при международной перевозке 1968 г. (пересмотрена в 2003 г.) [1], Европейская конвенция о защите животных, содержащихся на фермах 1976 г. [2], Европейская конвенция о защите позвоночных животных, используемых для экспериментов и других научных целей 1986 г. [3], Европейская конвенция о защите домашних животных 1987 г. [4]). Конвенции были разработаны на основании научного и практического опыта государств в сфере обращения с животными и с учетом мнений наблюдателей – благотворительных организаций, ветеринарных организаций, фермерских организаций. Конвенции направлены на обеспечение закрепления единых стандартов обращения с животными в государствах-членах Совета Европы. В свою очередь, эти соглашения стали основой права Европейского Союза об обращении с животными [5].

Компетенция Совета Европы в сфере обращения с животными связана с необходимостью согласованных действий всех европейских институций, признающих обращение с животными одним из важных политических вопросов, и также с необходимостью признания существования принципа уважения к животным, ставшей неотъемлемой частью общей политики европейских государств [6; p. 568].

Указанные конвенции Совета Европы основаны на антропологическом подходе, направлены на то, что «для его собственного благополучия, бытия, человек может, а иногда и должен использовать животных, но он имеет моральное обязательство обеспечить в разумных пределах, здоровье и благополучие животных, и в каждом отдельном случае не подвергать излишнему риску». Большинство государств-членов Совета Европы подписали эти конвенции, выразив тем самым свою поддержку политике Совета Европы в отношении благополучия животных [7].

Каждый из перечисленных документов представляет собой консолидированные правила, которые определяют условия содержания и обращения с животными в отдельных сферах. В то же время, конвенции в той или иной степени затрагивают положение домашних, диких и сельскохозяйственных животных, а также указывают на специфику обращения с ними.

Европейская конвенция о защите животных при международной перевозке 1968 г. определяет общие условия международной транспортировки животных, подготовку их к перевозке, требования к транспортным средствам, степень комфортности транспорта для животных, требования к ветеринарному контролю, сертифицированию и детализация условий перевозки отдельными видами транспорта – автотранспортом, морским транспортом и железнодорожным транспортом. Объектом регулирования выступает обращение с животными, которые перевозятся из одного места постоянного нахождения в иное, при этом акцент делается на требования к средству транспортировки.

Конвенция еще не подписана и не ратифицирована Украиной. Следует отметить, что данный международный договор не противоречит Конституции и законам Украины, и, безусловно, подписание и ратификация его станет значительным шагом не только к гуманизации обращения с животными в Украине, а и к совершенствованию законодательства Украины в целом.

Европейская конвенция о защите животных, содержащихся на фермах 1976 г. является рамочной конвенцией, определяющей принципы содержания, ухода и размещения животных, в том числе при интенсивном разведении животных. Для каждого вида животных существуют рекомендации по содержанию, составленные Комиссией по применению Конвенции [8]. Объектом данной Конвенции являются сельскохозяйственные животные, используемые для производства продуктов питания, шерсти, кожи и иных нужд.

Украиной Конвенция также не подписана и не ратифицирована, однако есть заимствование ее норм в Законе Украины «О защите животных от жестокого обращения» и ряде подзаконных актов.

Европейская конвенция о защите позвоночных животных, используемых для экспериментов и других научных целей 1986 г. определяет условия содержания, размещения опытных животных, характер экспериментов, контроль за размножением, обучение персонала и составление отчетности и статистики. Конвенция включает два приложения технического характера относительно подробных условий содержания животных и составления статистики. Объектом регулирования Конвенции являются животные, предназначенные для проведения над ними испытаний и экспериментов, при этом акцентировано внимание только на позвоночных животных, но не затрагивается регулирование, например, в отношении сельскохозяйственных животных, или используемых в ветеринарии.

Европейская конвенция о защите домашних животных 1987 г. содержит общие базовые стандарты обращения с домашними животными и владения животными, положения о защите домашних животных от жестокого обращения, порядок создания и содержания приютов для бездомных и брошенных животных, порядок приобретения животных и их содержания. Конвенция устанавливает правила купли-продажи домашних животных в зависимости от их вида и происхождения, а также особенности регулирование количества бездомных животных.

Это единственная конвенция по обращению с животными, которая подписана и ратифицирована Украиной, что предполагает совершенствование действующего законодательства в сфере, в первую очередь Закона Украины «О защите животных от жестокого обращения».

Особое значение для приближения к цивилизованным стандартам обращения с животными имеет участие в этих конвенциях постсоветских государств, членов СЕ, где ни на политическом, ни на морально-нравственном, ни на правовом уровне не находят должного отражения европейские принципы уважения к животным. Обобщенные данные относительно их степени участия постсоветских государств в этих конвенциях приведены в таблице.

	Государство	Европейская конвенция о защите животных при международной перевозке 1968 г. (пересмотрена 6.11.2003 г. )	Европейская конвенция о защите животных, содержащихся на фермах 1976 г.	Европейская конвенция о защите хребетных животных, используемых для экспериментов и других научных целей 1986 г.	Европейская конвенция о защите домашних животных 1987 г.
1	Азербайджан				Подписана 22.10.2003 Ратифицирована 19.10.2007 Вступила в силу 01.05.2008
2	Армения				
3	Грузия				
4	Латвия		Подписана 19.09.2006 Ратифицирована 05.06.2007 Вступила в силу 06.12.2007	Подписана 17.11.2009 Ратифицирована 05.10.2010 Вступила в силу 01.05.2011	Подписана 01.03.2010 Ратифицирована 22.10.2010 Вступила в силу 01.05.2011
5	Литва		Подписана 11.09.2003 Ратифицирована 02.03.2004 Вступила в силу 03.09.2004	Подписана 13.09.2005 Ратифицирована 14.06.2007 Вступила в силу 01.01.2008	Подписана 11.09.2003 Ратифицирована 19.05.2004 Вступила в силу 01.12.2004
6	Молдова	Подписана 06.11.2003			
7	РФ	Ратифицирована 13.11.1990 Вступила в силу 14.05.1991			
8	Украина				Подписана 05.07.2011 Ратифицирована 09.01.2013 Вступила в силу 01.08.2014
9	Эстония	Подписана 01.04.2008 Ратифицирована 16.05.2008 Вступила в силу: 17.11.2008	Подписана 01.04.2008 Ратифицирована Вступила в силу	Подписана 01.04.2008 Ратифицирована Вступила в силу	

Таким образом, конвенции по защите животных, одобренные Советом Европы, стали первыми международными соглашениями, закрепившими обязательность этического принципа уважения к животным и установившими стандарты по их транспортировке, разведению и умерщвлению животных, равно как и их использования для экспериментов или домашнего содержания. Данные конвенции применяются практически всеми государствами Совета Европы в качестве базисных документов для разработки национального законодательства [9; р. 124]. При этом, тенденцию к улучшению ситуации с имплементацией международно-правовых актов показывают Латвия и Литва; Украина же сделала один, но значительный шаг – подписание и ратификацию Европейской конвенции о защите домашних животных, которая является рамочной по своему характеру, то есть создает базу для национального правового регулирования. Однако, остается еще масса нерешенных вопросов об имплементации Европейских конвенций об обращении с животными, и эта проблема является острой не только в Украине.

В наиболее концентрированной и полной форме положения о гуманном обращении с домашними животными и защите их от жестокого обращения воплощены в Европейской конвенции о защите домашних животных 1987 г.

Проект Конвенции о защите домашних животных был предоставлен Специальной Комиссией по защите животных 6 июня 1986 года Комитету Министров Совета Европы. Комитет Министров одобрил текст проекта 26 мая 1987 года. 13 ноября 1987 Европейская Конвенция о защите домашних животных была открыта для подписания. Непосредственной целью Конвенции 1987 г. является защита животных, их прав и потребностей [10]. Однако, некоторые ее положения (например, п. 9 Преамбулы и др.) одновременно направлены и на защиту жизни и здоровья человека.

Конвенция является инструментом воздействия на специфический вид общественных отношений – отношений индивидов и общества, возникающих по поводу содержания домашних животных и обращения с ними, отношения по поводу порядка их содержания, прав на них и т.п. Эта особенность обуславливает направленность действия норм Конвенции и их характер. В частности, следует обратить внимание на то, что Конвенция, хотя и направлена, в первую очередь, на защиту домашних животных от жестокого обращения, тем не менее, содержит значительное число норм об обращении с животными, их содержании и разведении, коммерческих операциях и т.д. Вместе с тем, хотелось бы отметить, что нормы Конвенции дополняют другие международные акты, и в первую очередь акты ЕС.

Кроме того, Конвенция определяет и развивает основные положения, которые составляют формулу «человек несет моральное обязательство уважать все живые существа», и способствует формированию отношений, обеспечивающих гуманное сосуществование человека и животных, включающих:

1. Формирование соответствующего общественного сознания, выработке стойких установок и стереотипов поведения, развитие научных концепций, общественных движений по защите животных;
2. Создание определенной нормативной компоненты, включающей нормы морали, религии, обычаев и права в области защиты животных;
3. Становление институциональной составляющей, как в виде государственных и муниципальных институций, так и значительного числа общественных организаций в области защиты животных [12].

Общие обязательства государств-сторон Конвенции сформулированы в ст. 2 Конвенции, согласно которой Стороны Конвенции обязуются принимать меры для реализации ее положений в отношении: А. домашних животных, содержащимися частными или официальными лицами в домашнем хозяйстве или любом учреждении для торговли, коммерческого разведения и содержания, а также в приютах для животных. Б. то же относится к бездомным животным.

Стороны Конвенции могут принимать более строгие меры по защите домашних животных. Следует указать, что общие обязательства Сторон по Конвенции необходимо рассматривать в неразрывной связи с конкретными обязательствами, перечисленными в отдельных статьях Конвенции, принципами и целями Конвенции, а также механизмом реализации Конвенции.

Отдельно стоит указать на конкретные обязательства государств, которые они берут на себя в соответствии с положениями Конвенции. Это обязательства, касающиеся прав и обязанностей лиц, содержащих домашних животных, как то: регламентация приобретения и содержания животного, дрессировки, коммерческого разведения и торговли животными; охрана благополучия и здоровья домашних животных – порядок проведения выставок и иных развлекательных мероприятий с участием домашних животных, проведение хирургических операций и усыпления.



Однако при этом механизм реализации Конвенции накладывает свой отпечаток путем оговорок относительно обязательных аспектов конкретных обязательств:

А. необходимости дрессировки домашних животных для любых коммерческих целей или для соревнований осуществляется лицами, имеющими соответствующие знания и навыки;

Б. необходимости препятствовать:

- передаче домашних животных лицам моложе 16 лет без согласия их родителей или лиц, их заменяющих;

- вручению домашних животных в качестве призов, наград или премий;

- незапланированному размножению домашних животных;

В. возможным негативным последствиям для здоровья и нормального существования диких животных, если они были приобретены или содержатся как домашние;

Г. риску безответственного приобретения домашних животных, ведущему к увеличению числа брошенных животных [4].

Следует отметить, что формулировки положений Конвенции не носят прямо предписывающего характера, а лишь описывают общий механизм действия. Например, Конвенция предусматривает порядок создания приютов для животных [4], как один из важных способов защиты бездомных животных, но детализация этого порядка возлагается на национальное законодательство каждой Стороны Конвенции.

Конвенция закрепляет принципы благополучия животных (ст. 3) – непричинение ненужной боли, страданий или ущерба и запрет покидать животное. Данное положение непосредственно влияет на принятие национального законодательства о благополучии животных, которое детализирует принцип благополучия животных и создает механизм непосредственной реализации его в условиях конкретного государства. К этому же обязательству следует отнести и определение, что любой человек, содержащий домашнее животное, должен обеспечить ему место жительства, заботу с учетом естественных потребностей животного (статья 4), то есть непосредственно реализовать принцип благополучия животного [10; 8].

Особого интереса (в контексте сложившейся в Украине ситуации) заслуживают статьи 12 и 13, предусматривающие меры по защите бездомных животных. Данные нормы содержат правовые основы для проведения комплекса мероприятий по снижению численности бездомных животных и условия обеспечения идентификации этих животных. Эти положения Конвенции одними из первых получили свое применение, поскольку в некоторых европейских государствах сохраняется тенденция к появлению бездомных животных и их неконтролируемому размножению. Именно поэтому мероприятия по регулированию численности бездомных животных одними из первых получили свою детализацию в национальном законодательстве государств-членов Конвенции.

Украина стала одним из постсоветских государств, первыми принявших законодательный акт о защите животных – Закон Украины «О защите животных от жестокого обращения» [11]. Закон стал первым шагом навстречу становлению в Украине гуманного общества и законодательства. Это одна из первых ступеней на пути к европейской интеграции, основным содержанием которой должны быть не только правовая и институциональная составляющие, но и изменение менталитета. Закон Украины «О защите животных от жестокого обращения» следует считать неким промежуточным звеном перехода от полного отсутствия актов регламентации обращения с животными к приведению законодательства Украины к европейским стандартам. Принятие Закона отразило качественный сдвиг, когда проблема защиты животных от жестокого обращения перешла к разряду социально значимых.

Таким образом, конвенции Совета Европы в сфере благополучия животных направлены на обеспечение благополучия животных, содержащихся в соответствующих условиях (транспортировка, фермерское разведение, экспериментальная деятельность, домашнее содержание), путем закрепления минимальных правовых стандартов в сфере обращения с животными. Конвенции определяют базовые положения для системы национального законодательства о животных, которые должны стать основными принципами благополучия животных.

1. Европейская конвенция о защите животных при международной перевозке 1968 г. [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://conventions.coe.int/Treaty/Commun/ChercheSig.asp?NT=065&CM=1&DF=&CL=RUS>
2. Европейская конвенция о защите животных, содержащихся на фермах 1976 г. [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://conventions.coe.int/Treaty/Commun/ChercheSig.asp?NT=087&CM=&DF=&CL=RUS>
3. Европейская конвенция о защите позвоночных животных, используемых для экспериментов и других научных целей 1986 г.: <http://conventions.coe.int/Treaty/Commun/ChercheSig.asp?NT=123&CM=1&DF=09/09/2012&CL=ENG>
4. Европейская Конвенция о защите домашних животных 1987 г. [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://conventions.coe.int/Treaty/Commun/ChercheSig.asp?NT=125&CM=&DF=&CL=RUS>
5. Animal Welfare: detail [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://www.fao.org/ag/againfo/themes/animal-welfare/aw-direc/search/detail/en/c/8255/>
6. Caporale V., Alessandrini B., Dalla Villa P., Del Papa S. Global perspectives on animal welfare. - *Revue scientifique et technique (International Office of Epizootics)*. - 2005. - № 24 (2). - P. 567-577
7. Biological safety - use of animals by humans [Электронный ресурс]. - Режим доступа: [http://www.coe.int/t/e/legal\\_affairs/legal\\_co-operation/biological\\_safety\\_and\\_use\\_of\\_animals/default.asp](http://www.coe.int/t/e/legal_affairs/legal_co-operation/biological_safety_and_use_of_animals/default.asp)
8. Animal Welfare in Europe: Achievements and Future Prospects/ Community Legislation on the Protection and Welfare of Animals. - 2006. [Электронный ресурс]. - Режим доступа: [http://www.coe.int/t/e/legal\\_affairs/legal\\_cooperation/biological\\_safety\\_and\\_use\\_of\\_animals/seminar/Community\\_legislation\\_on\\_protection\\_of\\_animal.pdf](http://www.coe.int/t/e/legal_affairs/legal_cooperation/biological_safety_and_use_of_animals/seminar/Community_legislation_on_protection_of_animal.pdf)
9. Stevenson P. European Union Law on the welfare of farm animals. In *A global perspective on animals in the legal system*. - International Animal Welfare Law Conference. - California Western School of Law.- 2004.
10. Пояснительная записка к Европейской Конвенции о защите домашних животных 1987 г. [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://conventions.coe.int/Treaty/en/Reports/Html/125.htm>
11. Про захист тварин від жорстокого поводження: Закон України від 21 лютого 2006 № 3447 - IV. - *Відомості Верховної Ради*. - 07.07.06. - № 27. - Ст. 230.
12. Європейська конвенція про захист домашніх тварин / передм. О.В. Буткевич, Т.Р. Короткий. - О.: Фенікс, 2013. - 24 с.

### Standards of Council of Europe in the Field of Treatment of Animals Summary

In today's world order conditions, the regulation of various public relations can be characterized by a multi-leveling. This trend is a characteristic for both legal and non-legal forms of regulation, for the old areas and new areas. The area of the treatment with animals, and in particular their protection, isn't an exception.

At the global level in this area there is a number of international non-governmental organizations, and in their framework documents on the protection of animals are adopted. The second level is regional. At this level, there is a number of international agreements on the treatment with animals. The most advanced in this respect is the Law of the Council of Europe and the European Union Law. The third, the national (domestic) level features a large variety of approaches, because there is no any unified practice of States on the treatment with animals and on the protection them from abuse.

At the regional level, as mentioned above, the most developed is the system of protection of animals in Europe. In Europe, there are several levels of legal regulation - at the level of supranational institutions, which is the European Union, and at the level of international organizations with specific objectives - the Council of Europe, as well as directly to the national legislation of European countries, which in turn forms the third level of regulation. All elements are in interaction and mutual influence on each other.

The Council of Europe in the field of the protection of animals dates back to the 60s of the twentieth century, when it was first initiated the creation of international agreements relating to the welfare of animals. In the period from 1965 to 1990 five major conventions for the protection of animals (European Convention for the Protection of Animals during International Transport of 1968 (revised in 2003), the European Convention for the Protection of Animals kept for Farming 1976, the European Convention for the Protection of vertebrates animals used for experimental and other scientific purposes in 1986, the European Convention for the Protection of Pet Animals 1987) were formulated and entered into force. Conventions have been developed on the basis of scientific and practical experience in the field of ani-

mal welfare and with the views of observers - charities, veterinary organizations, farmers' organizations. Conventions are aimed at ensuring secure unified standards of animal welfare in the member states of the Council of Europe. In turn, these agreements have become the basis of European Union law on animal welfare.

These conventions of the Council of Europe based on the anthropological approach, focused on the fact that "for his own well-being, a person may, and sometimes must use animals, but he has a moral obligation to provide in reasonable frames, animal health and welfare, and in each particular case not to make them subjects to excessive risk. " Most member states of the Council of Europe have signed these conventions, expressing their support for the policy of the Council of Europe with regard to animal welfare.

Conventions for the Protection of Animals, approved by the Council of Europe, have become the first international agreements to provide the mandatory ethical principle of respect for the animals and set standards for their transportation, breeding and killing of animals, as well as their use for experiments or home detention. These conventions are used in almost all the states of the Council of Europe as a basic document for the development of national legislation.