

ности ООН не примет меры, необходимые для поддержания международного мира и безопасности.

При несомненной взаимосвязи мер принуждения и ответственности, эти институты нельзя отождествлять, поскольку меры принуждения могут применяться только в случае отказа государства-правонарушителя от добровольного выполнения своих обязательств; ответственность может реализовываться и без принуждения; реализация международной ответственности – это действия государства-правонарушителя, а контрмеры – действие потерпевшего государства.

Стабильность международных отношений в конечном счете во многом зависит от строгого соблюдения государствами основополагающего принципа международного права – добросовестного выполнения международных обязательств. Тем не менее, как во внутригосударственном, так и в международном праве значительное внимание уделяется вопросам обеспечения выполнения международных обязательств. Международное право допускает возможность принуждения, одной из мер которого выступает дозволенное его нормами правомерное применение контрмер в ответ на международные противоправные деяния государств. Основные условия применения контрмер содержатся в Статьях об ответственности государств за международно-противоправные деяния», однако этот документ не обладает всеобщей обязательной юридической силой, поэтому следует согласиться с необходимостью выработки на базе Статей универсальной международной конвенции о международной ответственности, составной частью которой будут нормы, определяющие четкие правовые границы применения контрмер.

*Лялина И. С.*

*кандидат юридических наук,  
Институт государства и права РАН*

## **ПРАВОВЫЕ ПРОБЛЕМЫ СТАНОВЛЕНИЯ И РЕГУЛИРОВАНИЯ МИРОТВОРЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОДКБ**

Региональные международные организации являются эффективными средствами обеспечения безопасности государств. Одной из таких организаций является созданная в 2002 году Орга-

низация Договора о коллективной безопасности (ОДКБ), членами которой являются Армения, Республика Беларусь, Казахстан, Кыргызстан, Россия, Таджикистан, Узбекистан [1].

ОДКБ – сравнительно молодая организация, находящаяся в процессе становления компонентов своей деятельности и механизма их обеспечения. Миротворческая деятельность ОДКБ считается достаточно перспективным направлением в рамках организации.

1. Развертывание различных миротворческих миссий на региональной и субрегиональной основе признается общемировой тенденцией [2]. ООН благосклонно относится к этому: считается, что формирование регионального потенциала позволяет решить проблему нехватки миротворцев и укрепляет способность Организации принимать меры реагирования. Еще в 2005 г. Генеральный Секретарь ООН К. Аннан особо отметил, что ООН должна иметь «эффективный потенциал по поддержанию мира, который соответствовал бы требованиям, предъявляемым к нему», и настало время для решительного продвижения вперед – к созданию взаимосвязанной системы сил и средств по поддержанию мира, которая позволит Организации Объединенных Наций взаимодействовать с соответствующими региональными организациями в рамках предсказуемых и надежных партнерских отношений [3].

2. Создание такого компонента, как миротворческие силы, и, соответственно, осуществление миротворческой деятельности, в рамках ОДКБ было озвучено достаточно давно [4]. 18 июня 2004 г. была одобрена Концепция формирования и функционирования механизма миротворческой деятельности Организации Договора о коллективной безопасности [5]. 6 октября 2007 г. государства-члены подписали Соглашение о миротворческой деятельности ОДКБ, а также Советом коллективной безопасности был утвержден комплекс документов по нормативному и организационному оформлению в рамках Организации механизма миротворческой деятельности – Положение о Коллективных миротворческих силах ОДКБ, Положение об Оперативной рабочей группе по подготовке миротворческих операций ОДКБ, Положение о Главе миротворческой миссии ОДКБ [6].

3. Надо отметить, что между Концепцией 2004 г. и Соглашением 2007 г. имеется ряд принципиальных различий: во-первых, отличается правовой статус самих документов: Соглашение 2007 г. является межгосударственным договором, а Концепция

была утверждена Решением Совета коллективной безопасности, она не обладает юридической силой, хотя многие положения этого документа отличает директивный стиль; во-вторых, по Концепции 2004 г. в своей миротворческой деятельности ОДКБ должна была опираться на имеющиеся у государств-членов специально подготовленные миротворческие контингенты, а согласно Соглашению 2007 г., государства-члены ОДКБ для участия в миротворческих операциях создают на постоянной основе миротворческие силы; в-третьих, в Концепции указывалось, что государства-члены ОДКБ считают целесообразным сосредоточить эту деятельность на таком спектре миротворческих операций как операции по поддержанию мира в их традиционном контексте, а, исходя из анализа Соглашения, можно утверждать, что государства-члены ОДКБ понимают миротворческую деятельность в самом широком смысле [7].

На наш взгляд, с момента вступления в силу Соглашения 2007 г., Концепция 2004 г. применяться не будет, однако, анализ Соглашения не позволяет однозначно ответить на данный вопрос.

4. Следует особо остановиться на механизме миротворческой деятельности, закрепленной в Соглашении 2007 г.

Само Соглашение, исходя из его анализа, определяет два режима проведения миротворческих операций: первый – проведение миротворческих операций по инициативе ОДКБ, а второй – участие в миротворческих операциях других региональных организаций.

Решение о проведении миротворческой операции по инициативе ОДКБ принимает Совет коллективной безопасности по рекомендации Совета министров иностранных дел, Совета министров обороны и Комитета секретарей советов безопасности ОДКБ, а осуществление миротворческой деятельности государствами-членами носит исключительно добровольный характер.

А механизм принятия решения о проведении миротворческой операции зависит от того, где она будет проводиться.

Первый вариант – если операция планируется на территории государства-члена ОДКБ, то решение принимается с учетом национального законодательства государств-членов на основании официального обращения государства-члена о проведении на его территории миротворческой операции. После принятия решения о проведении миротворческой операции Совет коллективной без-

опасности незамедлительно информирует об этом Совет Безопасности ООН.

Второй вариант – проведение миротворческой операции ОДКБ на территории иных государств – возможен только по решению Совета Безопасности ООН. В этом случае Совет коллективной безопасности после принятия решения обращается к Совету Безопасности ООН с запросом на предоставление соответствующего мандата на проведение миротворческой операции. После принятия решения о проведении миротворческой операции (и / или получения мандата Совета Безопасности ООН) из состава миротворческих сил создаются коллективные миротворческие силы, а координация мероприятий по их подготовке и проведению миротворческих операций возлагается на Объединенный штаб ОДКБ.

Что касается второго режима – участие в миротворческих операциях других региональных организаций – то это могут быть миротворческие операции, осуществляемые на основе соответствующих решений Совета Безопасности ООН, а также миротворческие операции региональных организаций, осуществляемые под их юрисдикцией в соответствии с положениями Устава ООН и не содержащие принудительных действий, при наличии легитимных решений региональных организаций и согласия государства на проведение операции на его территории.

В обоих случаях решение об участии коллективных миротворческих сил ОДКБ принимает Совет коллективной безопасности.

В заключение отметим, что исследование развития института миротворческой деятельности ОДКБ в настоящее время носит теоретический характер, так как ни одной операции пока осуществлено не было.

### **Литература:**

1. Узбекистан присоединился в ОДКБ в 2006 г., однако в июне 2012 г. направила ноту о приостановлении членства в организации. Решение по данному вопросу будет принято в декабре с. г., поэтому на данный момент формально Узбекистан является членом ОДКБ.

2. П. 220 доклада Группы высокого уровня по угрозам, вызовам и переменам «Более безопасный мир: наша общая ответственность // [www.un.org/russian/secureworld](http://www.un.org/russian/secureworld).

3. П. 112 Доклада Генерального Секретаря ООН «При большей свободе: к развитию, безопасности и правам человека для всех» // Док. ООН A/59/2005

4. «Одним из важных и перспективных направлений в деятельности ОДКБ становится формирование в ее рамках миротворческого механизма,