

## ДО 20-Ї РІЧНИЦІ ЗАСНУВАННЯ ІНСТИТУТУ ПРЕЗИДЕНТА УКРАЇНИ

### Література

1. Про вибори Президента Української РСР : постанова Верховної Ради Української РСР від 21 черв. 1991 р. // Відомості Верховної Ради України. — 1991. — № 31. — Ст. 402.
2. Про заснування поста Президента Української РСР і внесення змін і доповнень до Конституції (Основного Закону) Української РСР : Закон Української РСР від 5 лип. 1991 р. // Відомості Верховної Ради України. — 1991. — № 33. — Ст. 445.
3. Про Президента Української РСР : Закон Української РСР від 5 лип. 1991 р. // Відомості Верховної Ради України. — 1991. — № 33. — Ст. 446.
4. Про вибори Президента Української РСР : Закон Української РСР від 5 лип. 1991 р. // Відомості Верховної Ради України. — 1991. — № 33. — Ст. 448.
5. Конституційний Договір між Верховною Радою України та Президентом України про основні засади організації та функціонування державної влади і місцевого самоврядування в Україні на період до прийняття нової Конституції України від 8 червня 1995 р. // Відомості Верховної Ради України. — 1995. — № 18. — Ст. 133.
6. Про внесення змін до Конституції України : Закон України № 2222-15 від 8 груд. 2004 р. // Відомості Верховної Ради України. — 2005. — № 2. — Ст. 44.
7. Орзих М. Ф. Современный конституционализм в Украине. Введение в украинское конституционное право / М. Ф. Орзих, А. Р. Крусян. — К. : Алерта, 2006. — 290 с.
8. Рішення Конституційного Суду України від 30 вересня 2010 р. у справі за конституційним поданням 252 народних депутатів України щодо відповідності Конституції України (конституційності) Закону України «Про внесення змін до Конституції України» від 8 грудня 2004 року № 2222-IV (справа про додержання процедури внесення змін до Конституції України) // Офіційний вісник України. — 2010. — № 77. — Ст. 2597.
9. Рішення Конституційного Суду України від 15 жовтня 2008 р. № 23-рп/2008 (справа про проголошення Президентом України всеукраїнського референдуму за народною ініціативою) // Офіційний вісник України. — 2008. — № 80. — Ст. 2701.
10. Ухвала Конституційного Суду України від 8 травня 1997 року № 11-з у справі за конституційним зверненням Романчука Миколи Павловича щодо офіційного тлумачення положення статті 102 Конституції [Електронний ресурс]. — Режим доступу : <http://upiter/pls/wccu/p0062?lang=0&ref=0&pf5511=33391>.
11. Рішення Конституційного Суду України від 15 жовтня 2008 р. № 23-рп/2008 (справа про проголошення Президентом України всеукраїнського референдуму за народною ініціативою) // Офіційний вісник України. — 2008. — № 80. — Ст. 2701.

УДК 342.511

### В. Михалёв,

доцент кафедри конституционного права  
Национального университета «Одесская юридическая академия»

## ИНСТИТУТ ПРЕЗИДЕНТА В СОВРЕМЕННОМ МИРЕ

Термин «президент» (лат. *praesidens*) буквально переводится как «сидящий впереди», был известен еще в античные времена. В Древнем Риме президентом называли председательствующего на каком-либо собрании. В настоящее время выделяют три основных значения этого

понятия: « 1) Избираемый на определенный срок глава государства. 2) Избираемый руководитель некоторых обществ, учреждений. 3) Высшее должностное лицо компании, корпорации» [1, 972].

Должность президента в первом, политико-правовом значении впервые

была учреждена в США вначале в Статьях Конфедерации 1777 г., а затем в Конституции США 1787 г. Но если первым актом президент рассматривался лишь как глава органа законодательной власти, то вторым ему предоставлялась исполнительная власть и он фактически стал главой исполнительной власти и главой государства, хотя последнее юридически не закреплялось.

Своеобразное теоретическое обоснование необходимости учреждения должности президента в таком статусе вытекает из политических эссе под общим названием «Федералист», опубликованных в газетах Нью-Йорка в ходе дискуссии относительно необходимости ратификации Конституции США. «Отцы-основатели» США рассчитывали, что сам «процесс выборов обеспечивает моральную уверенность в том, что пост президента в редчайшем случае займет человек, не наделенный в высшей степени необходимыми качествами ... Отнюдь не преувеличение сказать, что, по всей вероятности, на этом посту мы всегда будем видеть людей выдающихся способностей и добродетели» [2, 449].

Они полагали, что президент должен обладать достаточными полномочиями по управлению страной, поскольку «слабый президент означает слабое функционирование правительства ... необходимо иметь дееспособного президента. Составляющие дееспособности президента: во-первых, единство, во-вторых, продолжительность пребывания на посту, в-третьих, достаточные ресурсы для его поддержки, в-четвертых, компетентность власти. Обстоятельства, обеспечивающие безопасность в республиканском смысле: во-первых, должная опора на народ, во-вторых, должная ответственность» [2, 458–459].

Кроме того, они считали, что опасности узурпации власти президентом удастся избежать благодаря верховенству законодательной власти. «Её конституционные полномочия шире и в то же время не поддаются точному определению, что и позволяет с большой легкостью, маскируя сложными и косвенными мерами, предпринимать вторжения

в сферу деятельности других ведомств... С другой стороны, поскольку область действий исполнительной власти уже, да и по сути своей проще, а рубежи, предписанные судебной, еще менее определены, любой замысел узурпации со стороны этих двух ведомств мгновенно сам себя и обнаружит и провалит. Но и это еще не все. Только законодательная власть имеет доступ к карману народа... к тому же она пользуется преимущественным влиянием на вознаграждение чиновников двух других ведомств, и эта зависимость последних облегчает вторжение в сферу их деятельности со стороны законодательной власти» [2, 333].

Творцы американской конституции, памятуя о власти английского короля, боясь сильной президентской власти, намеренно ограничили полномочия президента. Однако с начала XX столетия реальная роль президента не только во внутренней жизни США, но и в целом во всем мире значительно выросла. Это произошло не только потому, что президенты «научились» пользоваться своими конституционными полномочиями, но и благодаря определенному расширению их компетенции за счет ряда парламентских актов, например Резолюции о военных полномочиях 1973 г., Акта о национальном чрезвычайном положении 1976 г.

С увеличением числа стран, избравших республиканскую форму правления, пост президента получил широкое распространение во всем мире. В настоящее время почти все государства-республики в качестве главы государства учредили должность президента. Вместе с тем учет политической, экономической, социальной, национальной, религиозной и иной специфики конкретных государств обусловил появление различных форм и особенностей института президента, что предполагает необходимость их сравнительно-правового исследования.

Более того, сегодня институт президента выходит за традиционные внутригосударственные рамки. Свидетельством того является учреждение в конце 2009 г. должности Президента Европейского Союза.

Еще одним уникальным примером плодотворности идеи института президента является установление такой должности в стране с монархической формой правления. Конституция Объединенных Арабских Эмиратов 1971 г. в системе органов государственной власти учредила пост Президента Федерации, который избирается Высшим советом Федерации из своего состава на пять лет (ст. ст. 51–52). При этом в Высший совет Федерации входят правители эмиратов, т.е. монархи. Поскольку не предусмотрена обязательная ротация и число переизбранных на должность Президента не ограничено, то начиная с 1971 г. пост Президента неизменно занимает шейх Заид бен Султан Аль Нахайян — правитель самого значимого эмирата Абу-Даби.

В рамках теоретического исследования целесообразно рассматривать проблему президента как главы государства используя категориальный аппарат сравнительного правоведения и сравнительного государственного права.

Ключевой категорией в этом случае является понятие «институт». Это понятие широко используется в теории права как совокупность правовых норм, регулирующих круг однородных общественных отношений. В этом смысле институт президента — это совокупность конституционно-правовых норм, определяющих статус президента, его место в системе органов государственной власти, порядок его избрания, его компетенцию, порядок прекращения его полномочий, ответственность президента и др. Понятие же института государства не получило такого широкого распространения. Вместе с тем оно позволяет более глубоко и всесторонне изучить то или иное явление государственно-правовой жизни.

По мнению В. Е. Чиркина, институт государства — это не система норм... не юридическое, а фактическое явление... это всегда относительно обособленная часть государственной структуры, обладающая определенной «автономией»... это тот или иной способ организации определенных связей и отношений,

а также «материальный субстрат», являющийся реальной основой института. Кроме того, любой институт государства всегда имеет функциональное назначение. Такие институты и создаются именно для того, чтобы выполнять какие-то задачи по государственному управлению обществом. Изучение институтов государства отнюдь не исключает анализ правовых норм, обычаев, традиций, но акцент делается не на них, не на явлении *de jure*, а на явлении *de facto* [3, 98].

Исходя из такого подхода В. Е. Чиркин подразделяет все институты государства на организационные и функциональные. Институт президента как институт организационный находит свое выражение в существовании высшего должностного лица государства, подчиненного ему аппарата управления (в президентских республиках), администрации президента (в президентских и полупрезидентских республиках), канцелярии президента (в парламентских республиках), резиденции, государственных знаках отличия (флаг над президентским дворцом, штандарт на транспортных средствах передвижения и т. д.) [3, 99].

Институт президента существует в различных формах. Как правило, выделяют две основные формы президентуры — индивидуальную и коллегиальную. Индивидуальная форма является доминирующей и характерна для большинства государств с республиканской формой правления (США, ФРГ, Индия, ЮАР и др.). Коллегиальная форма существовала в СССР, ВНР, НРБ, ПНР и др. социалистических странах в виде президиума высшего представительного органа или государственного совета.

В настоящее время президиум как своеобразный коллегиальный президент закреплен в Конституции Боснии и Герцеговины. Он согласно ст. 5 состоит из трех членов: одного боснийца, одного хорвата и одного серба, т.е. представителей основных этносов, проживающих в этой стране, избираемых непосредственно в каждом из двух образований (субъектов федерации) — Федерации

Боснии и Герцеговины и Республики Сербской на два года, а при повторном переизбрании на четыре года. Такого же типа форма президентуры существует в Швейцарии. Верховной руководящей и исполнительной властью Союза провозглашен Союзный Совет, который в составе семи членов избирается Союзным Собранием — парламентом Швейцарии сроком на четыре года (ст. ст. 168, 174, 175). Всего одна статья Конституции Швейцарии упоминает о Союзном президенте, который избирается из числа членов Союзного Совета сроком на один год (ст. 176). Но это лицо лишь председательствует на заседаниях Союзного Совета. Последний принимает решения только в коллегиальном порядке (ст. 177). Еще одной формой коллегиального главы государства является Государственный Совет на Кубе. Конституция Кубы 1976 г. устанавливает, что Государственный Совет осуществляет «верховное представительство кубинского государства внутри и вне страны. Кроме того этот орган осуществляет и другие типичные для главы государства полномочия: назначает внеочередные сессии парламента, объявляет всеобщую мобилизацию, объявляет войну в случае агрессии, награждает государственными наградами, принимает решения о помиловании, назначает дипломатических представителей и др.

Вместе с тем в литературе предлагается выделять и иные формы института президента. В. Е. Чиркин называет также комбинированную (структурную) президентуру, бицефальную (двуглавую) президентуру и паритетную президентуру.

Комбинированная (структурная) форма президентуры существует во Вьетнаме и КНР. Конституции Вьетнама и Китая предусматривают должность президента (в Конституции КНР эта должность переведена на русский язык как «председатель»). Наряду с должностью президента во Вьетнаме и КНР есть коллегиальный орган — Постоянный комитет (во Вьетнаме Постоянный комитет Национального собрания, в КНР — Постоянный комитет Всекитайского

собрания народных представителей). Оба эти органы — президент (председатель) и постоянный комитет — избираются парламентами и обладают полномочиями, характерными для института президента, хотя более существенные полномочия закреплены за постоянными комитетами.

Примером двуглавой президентуры является институт президента в Иране, состоящий из двух лиц — духовного лидера страны, которому принадлежат не только духовные, но и важные государственные полномочия и президента республики. По Конституции Ирана 1979 г. духовный лидер страны назначается всенародно избранными экспертами. Он определяет общую политику государства, принимает решения о проведении плебисцита, осуществляет главное командование Вооруженными силами, является главнокомандующим Корпусом стражей Исламской революции, главой судебной власти и др. (ст. 110). Конституция не ограничивает времени пребывания духовного лидера страны в этом статусе. Президент страны является высшим официальным лицом страны после духовного лидера страны. Он отвечает за выполнение Конституции и стоит во главе исполнительной власти, руководит во всех сферах кроме тех, что отнесены к непосредственному ведению духовного лидера страны. Президент избирается прямым голосованием народа на четыре года, причем может избираться только на два срока подряд.

Функции главы государства Сан-Марино также осуществляют два лица — капитаны-регенты, но в отличие от Ирана они обладают равными правами и действуют в соответствии с принципом коллегиальности (ст. 3).

Президент может занимать неординарное положение в системе органов государственной власти. Он может быть только главой государства (ФРГ) не имея существенных полномочий; являться одновременно главой государства и исполнительной власти (Бразилия), главой государства и фактическим руководителем правительства при наличии должности премьер-министра

и создании особого органа — Совета (кабинета) министров (Франция).

Президент, как правило, избирается на определенный срок. Срок президентских полномочий может составлять 4 года (США, Венгрия, Молдова, Латвия), 5 лет (ФРГ, Греция, Индонезия), 6 лет (Австрия, Ливан, Филиппины), 7 лет (Италия, Ирландия, Турция).

В некоторых странах гражданин может быть избран только один раз, повторное переизбрание запрещено (Мексика). Чаще всего предусматривается возможность избрания на два срока. При этом в одних странах разрешается быть избранным президентом два срока подряд, т. е. через определенный срок можно избираться на должность главы государства вновь (Россия), но в других независимо от того шла ли вторая президентура одного и того же лица сразу за первой или осуществлялась через установленный законом срок (США).

Есть страны, в которых количество переизбраний президента не ограничено (Египет, Сирия). Наконец, бывают случаи, когда устанавливается пожизненное президентство определенного лица (И. Броз Тито в Югославии, С.Ниязов в Туркменистане).

Президент обычно избирается: всенародным голосованием (прямые выборы), парламентом, коллегией выборщиков (косвенные выборы), особым форумом (специальной избирательной коллегией).

Прямые выборы характерны для стран с президентской (за исключением США и Индонезии) и смешанной формами правления. Непосредственно гражданами президент избирается в Бразилии, Мексике, России, Франции, Азербайджане и др. странах. Такой порядок выборов соответствует тому центральному месту, которое президент занимает в государственном механизме этих стран. Вместе с тем прямыми выборами президент избирается и в ряде государств, функционирующих преимущественно по парламентскому образцу (Австрия, Ирландия, Исландия и др.), что, вероятно, определяется стремлением законодателя несколько усилить ин-

ститут главы государства, придать ему большую легитимность.

Прямые президентские выборы проводятся в один или два тура. Часто используется мажоритарная система выборов в два тура. Если ни один из кандидатов в первом туре голосования не получит абсолютное большинство голосов, проводится второй тур, в котором принимают участие лишь два кандидата, собравшие в первом туре наибольшее число голосов (Франция, Россия). В некоторых латиноамериканских странах второй тур не проводят, а предоставляют парламенту право выбрать президента из числа кандидатов (как правило, двух), набравших на всеобщих выборах относительное число голосов.

В большинстве парламентских республик (Греция, Израиль, Латвия, Чехия и др.) президент избирается непосредственно парламентом, и его власть считается как бы производной от парламента, что теоретически не должно давать возможности главе государства противопоставить себя данному представительному учреждению. Для победы в первом туре таких выборов обычно требуется квалифицированное или абсолютное большинство голосов. В последующих турах требования обычно снижаются.

Косвенные выборы президента проводятся в США, а ранее в Финляндии, Аргентине. Они всегда проводятся в два тура голосования. Суть их заключается в том, что в первом туре избиратели, голосуя за кандидатов в президенты, фактически определяют коллегию выборщиков, которые ассоциируются с этим кандидатом благодаря принадлежности к одной и той же партии, а во втором туре уже выборщики голосуют за данного кандидата. В большинстве случаев, после того как становится известной партийная принадлежность выборщиков, результаты выборов практически определяются еще до второго тура голосования, поскольку выборщики будут голосовать за своего (принадлежащего к их партии) кандидата.

Избрание президента особым форумом состоит в том, что Конституция оп-

ределяет специальный государственный орган, формируемый только для этой цели. Так, в ФРГ президент избирается Федеральным собранием, состоящим из членов бундестага и представителей земель, избираемых законодательными органами субъектов федерации. В первом или втором туре голосования избранным считается кандидат, получивший абсолютное число голосов членов Федерального собрания. В третьем туре достаточно относительного большинства голосов. Аналогичная система избрания главы государства функционирует в Индии, где в состав коллегии выборщиков — органа, специально образуемого для выборов президента страны, входят члены обеих палат парламента и избранные члены законодательных собраний штатов. Несколько иная модель избрания президента действует в Италии.

Президента Италии избирает парламент на совместном заседании его членов, но в выборах президента принимают участие и делегаты от областей, избираемые областными советами. Однако роль делегатов от областей в голосовании незначительна, поскольку их (всего 58 делегатов) значительно меньше, чем членов парламента (315 сенаторов +630 депутатов).

Существуют и иные способы избрания президента. Так, Конституция Египта устанавливает, что кандидат на пост президента сначала выдвигается на альтернативной основе парламентом, а затем кандидатура лица, получившего две трети голосов депутатов Народного собрания, выносится на всеобщий референдум.

Для избрания на должность кандидат обычно должен удовлетворять определенным требованиям. К ним относятся: быть гражданином соответствующей страны (как правило, по рождению); проживание на её территории в течение установленного срока (Грузия, Казахстан, Туркменистан — 15 лет, США — 14 лет, Россия, Узбекистан — 10 лет, Болгария, Монголия — 5 лет, Литва — 3 года), предшествующего выборам; владение государственным языком; обладание в полном объеме гражданскими

и политическими правами; достижение определенного возраста (Никарагуа — 25 лет, Венесуэле — 35 лет, Мексике, Португалии, США — 35 лет, ФРГ, Болгарии, Греции — 40 лет, Китае, Монголии — 45 лет, Италии — 50 лет). В некоторых странах, помимо минимального, указан и максимальный возраст для президента (Намибия, Таджикистан — не более 65 лет, Туркменистан — 70 лет). Лицо, достигшее такого возраста, не может быть зарегистрировано в качестве кандидата в президенты.

В ряде стран закрепляются требования относительно уровня образования (Турция, Азербайджан — высшее образование, Филиппины — уметь читать и писать).

В государствах с сильным влиянием какой-либо определенной религии кандидат на пост президента должен исповедовать эту религию (Афганистан, Пакистан — быть мусульманином).

Объем полномочий и реальные возможности по их осуществлению у президента в различных государствах не совпадает, несмотря на определенную универсальность его статуса. Это обстоятельство обусловлено различием форм правления, государственных режимов, партийных систем, конкретной политической ситуации в стране, способов избрания президента на должность и других факторов.

Вместе с тем можно выделить основные виды полномочий президента:

1. Полномочия по представительству государства внутри страны и на международной арене.
2. Полномочия по формированию органов государства и назначению высших должностных лиц.
3. Полномочия по защите конституционного строя.
4. Полномочия в сфере правового статуса личности и защите прав человека и гражданина.
5. Координационно-арбитражные полномочия.
6. Полномочия по участию в деятельности законодательной власти.
7. Полномочия по участию в деятельности исполнительной власти.

8. Полномочия по участию в деятельности судебной власти [4, 180–181].

В отличие от монарха президент несет ответственность за свою деятельность за совершение каких-либо тяжких правонарушений. До тех пор пока он находится на своем посту, он, как правило, пользуется неприкосновенностью (свободой от ареста и уголовного преследования). В Италии президент ответствен за государственную измену или посягательство на конституцию (ст. 90), в США — за измену, взяточничество или же иные тяжкие преступления и проступки (разд. 4 ст. 2), в Германии — за умышленное нарушение Основного закона или другого федерального закона (п. 1 ст. 61), в Мексике — за измену Родине и другие тяжкие уголовные преступления (ст. 108).

Формы ответственности могут быть различными:

— импичмент (парламентский суд над президентом);

— решение конституционного суда об отрешении от должности (Италия, Венгрия, Болгария);

— решение суда особого рода (Высокий Суд правосудия во Франции), создаваемый только для этой цели;

— референдум (Австрия, Исландия, Румыния, Азербайджан);

— смещение президента с должности парламентом (Словакия).

**Ключевые слова:** президент, институт президента, выборы, избрание, полномочия.

*Статья посвящена характеристике правового института президента в современном мире. Рассмотрены начала зарождения института президента и его современные трансформации в зарубежных государствах.*

*Приведена характеристика форм, правового положения института президента в различных странах, требований к кандидатам на пост президента, способов избрания президента, полномочий и форм ответственности президента.*

*Статья посвящена характеристике правового института президента в современном мире. Рассмотрены начала зарождения института президента та його сучасні трансформації у зарубіжних країнах. Наведена характеристика форм, правового становища інституту президента у різних країнах, вимоги до кандидатів на посаду президента, повноважень і форм відповідальності президента.*

*The article characterizes the role of the presidents as the heads of the republics in the contemporary world. The author pays attention to the historical development and modern forms, analyses the legal status of president in different countries, criteria to the candidates on this position, responsibilities and legal liability of president.*

#### Література

1. Ефремова Т. Ф. Современный толковый словарь русского языка. В 3 т. Т. 2. М-П / Т. Ф. Ефремова. — М.: АСТ: Астрель, 2006.

2. Федералист № 68 // Федералист. Политические эссе Александра Гамильтона, Джеймса Мэдисона и Джона Джея. — М.: Весь Мир, 2000.

3. Чиркин В. Е. Основы сравнительного государственоведения / В. Е. Чиркин. — М.: Артикул, 1997.

4. Чиркин В. Е. Глава государства. Сравнительно-правовое исследование / В. Е. Чиркин. — М.: Норма: Инфра-М, 2010.