

*ЛИХОВАЯ
София Яковлевна*

АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ УСОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ПЕНИТЕНЦИАРНОЙ СИСТЕМЫ УКРАИНЫ

Существующая система исполнения уголовных наказаний и предварительного заключения, построенная ещё в советское время, не соответствует современному уровню социально-экономического развития общества, принципам гуманизма и уважения прав и свобод человека в процессе исполнения наказаний. Несмотря на то, что с 2003 г. в стране действует Уголовно-исполнительный кодекс Украины, в котором заложены качественно новые принципы исполнения уголовных наказаний, сегодня в Украине сохранена ещё советская система управления исправительными учреждениями с присущими ей чертами административно-командного управления. Это препятствует надлежащему решению задач, возложенных на Государственную уголовно-исполнительную службу Украины.

Самыми тяжкими наказаниями по УК Украины являются пожизненное лишение свободы и лишение свободы на определенный срок (от 1 до 15 лет). По состоянию на 1 марта 2014 г. пожизненное лишение свободы в нашей стране отбывают 1897 лиц, и 124 473 лица – лишение свободы на определенный срок. Среди них – 5 468 женщин и 912 несовершеннолетних [1].

Система наказаний по УК Украины полностью восприняла европейские нормы и стандарты. В 1999 г. была отменена смертная казнь и в 2005 году появилось новое наказание в виде пожизненного лишения свободы. Ряд ученых и практиков считают, что имеет место процесс гуманизации уголовного законодательства. Но в Украине это не так. Много зависит от условий отбывания наказания, а эти условия в Украине иначе как ужасающими назвать нельзя. Нечеловеческие условия отбывания наказаний не соответствуют современным европейским нормам и стандартам.

В предварительных замечаниях к Минимальным стандартным правилам обращения с заключенными оговаривается целесообразность организации процесса исполнения наказания с учетом специфики развития различных стран. Принимая во внимание разнообразие юридических, социальных, экономических и географических условий, ясно, что не все эти правила можно применять повсеместно и одновременно. Они должны, однако, вызывать к жизни постоянное стремление к преодолению практических трудностей, стоящих на пути к их осуществлению,

поскольку, в общем и целом, они отражают те минимальные условия, которые ООН считает приемлемыми [2].

Одной из острейших проблем Государственной уголовно-исполнительной службы Украины является перегруженность учреждений исполнения наказаний. Большинство тюрем и других учреждений были построены 50 и 100 лет назад. Они функционируют и сегодня. О несоответствии содержания осужденных лиц нормам как национального законодательства, так и европейским нормам и стандартам неоднократно отмечалось в докладах Уполномоченного Верховного Совета Украины по правам человека, а также в докладах авторитетных международных институтов – Комитета ООН против пыток, Комитета ООН по правам человека, Комитета ЕС по предупреждению пыток и бесчеловечного или унижающего достоинства обращения и наказания. В частности, неоднократно обращалось внимание соответствующих компетентных государственных органов в Украине на переполненность учреждений исполнения наказаний, неподобающее качество и количество продуктов питания, медицинской помощи, условий транспортировки заключенных и содержащихся под стражей, недостаток дневного света и свежего воздуха, неоправданные режимные ограничения.

Различные аспекты содержания под стражей и в учреждениях отбывания наказания неоднократно и негативно были оценены Европейским судом по правам человека в решениях по делам против Украины.

В тюрьмах и следственных изоляторах Украины в 2012 г. умерло 1200 человек, в 2013 г. – 1056 человек.

Эта проблема обусловлена рядом факторов, среди которых основными являются: неразвитость механизма применения системы мер, альтернативных лишению свободы или содержанию под стражей, низкий уровень работы уголовно-исполнительной инспекции, а, следовательно, неэффективность наказаний, не связанных с лишением свободы и, как ещё одно следствие, распространённость практики назначения судами наказания в виде лишения свободы.

В последние годы были выделены значительные финансовые ресурсы для изменения условий содержания лиц в учреждениях исполнения наказаний и следственных изоляторах и в определенной степени эти условия были улучшены. Вместе с тем большинство проблем до сих пор не решены. В прошлом году на питание одного человека в месяц выделялось 250 гривен. Сегодня с учетом экономической ситуации в Украине эта сумма явно недостаточна для нормального существования человека даже в специфических условиях отбывания наказания в виде лишения свободы.

В последние годы финансирования Государственной уголовно-исполнительной службы в Украине осуществлялось на уровне 40 про-

центров потребностей. Системное недофинансирование в полном объеме Государственной уголовно-исполнительной службы обусловило необходимость привлечения финансовых и материальных ресурсов предприятий, учреждений исполнения наказаний для обеспечения питания, поддержания минимального уровня материально-бытового и медицинского обеспечения осужденных, что, в свою очередь, делает невозможным обновление материально-технической базы таких предприятий и приводит к их убыточности. Следует сравнить показатели, касающиеся, например, рабочих мест и состояния здоровья заключенных по состоянию на 1 февраля 2014 г. производство Государственной пенитенциарной службы Украины представлено 112 промышленными, 12 сельскохозяйственными предприятиями и 168 мастерскими. В то же время среди заключенных в 2013 г. находились на учете как больные СПИДом 7080 человек, больных туберкулезом в местах лишения свободы и следственных изоляторах содержалось 4604 человек. Можно только себе представить, что, практически, каждый заключенный и содержащийся под стражей имеет более или менее серьезные проблемы со здоровьем и далеко не для всех доступны такие условия содержания и оказания медицинской помощи, как отдельным «привилегированным» заключенным (речь идет о Ю. Тимошенко).

Итак, при существующей системе финансирования возможно лишь частичное решение проблемных вопросов, что не позволяет достичь цели, указанной в Концепции.

Второй вариант предусматривает внедрение программного подхода к формированию политики в сфере исполнения уголовных наказаний на среднесрочную перспективу. Это, в свою очередь, позволит:

- привлечь к реформированию Государственной уголовно-исполнительной службы дополнительные не запрещенные законом источники финансирования;
- повысить эффективность управления в сфере исполнения уголовных наказаний;
- обеспечить в учреждениях исполнения наказаний и в следственных изоляторах порядок и условия содержания, соответствующие международным и национальным нормам;
- обеспечить развитие материально-технической и производственной баз, обновление инженерной инфраструктуры учреждений исполнения наказаний и следственных изоляторов;
- усовершенствовать практику исполнения уголовных наказаний, не связанных с лишением свободы.

Безусловно, второй вариант видится более приемлемым и перспективным.

Сегодня Украина переживает один из тяжелейших периодов своей истории. Это выражается не только в тех материальных проблемах, ко-

торые обрушились на нашу страну. Следует писать и говорить и о реальных человеческих жертвах, и о моральных проблемах. Последних не было в борьбе с фашизмом. Сегодня нам противостоят наши вчерашние братья. И это очень тяжело. Нам не хватает денег на пенсии, заработную плату, существует высокий уровень безработицы, при этом цены за обучение в школах, институтах не понизились. Растет оплата за жилье. Мы встали перед реальной необходимостью финансирования армии. И в этой ситуации возникает серьезное опасение за жизнь и здоровье людей, взятых под стражу и отбывающих наказание. На них никогда не хватало денег, к ним никогда не относились как к полноценным людям. Хотя в истории Украины существуют реальные примеры того, как обвинительный приговор не был препятствием к головокружительной карьере (как и впрочем, к головокружительному падению). И хотя в тюрьмах и колониях находится не лучшая часть человечества, не следует забывать, что это люди. Теперь, я думаю, эти люди найдутся на грани выживания. В Украине и раньше не строились тюрьмы европейского образца, а теперь неизвестно, когда государство обратит снова внимание на судьбы заключенных. Следует особо отметить, что сегодня соблюдение в Украине хотя бы части минимальных норм и стандартов обращения с заключенными – реальное средство для их сохранения их жизни.

Л и т е р а т у р а

1. Общая характеристика Государственной уголовно-исполнительной службы Украины [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.kvs.gov.ua/peniten/control/main/uk/publish/article/628075>.
2. Минимальные стандартные правила обращения с заключенными. Резолюция ООН 1955 г. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://newpsyhelp.ru/law/50-prr.html>.

ПИСЬМЕНСЬКИЙ
Євген Олександрович

ПРОБЛЕМА СИСТЕМНОСТІ КРИМІНАЛЬНОГО МАТЕРІАЛЬНОГО ТА ПРОЦЕСУАЛЬНОГО ПРАВА НА СУЧАСНОМУ ЕТАПІ НОРМОТВОРЕННЯ

Не існує такої галузі права, яка б так чи інакше не перетиналась з кримінальним правом, особливо, якщо йдеться про галузі кримінального циклу, у взаєминах з якими кримінальне право відіграє визначальну, провідну роль. До таких традиційно відноситься кримінальне процесуальне право. Аксиомою є теза про те, що якби не було кримінального матеріального права, кримінальне процесуальне право було б безпредметним.