

Тумакова М. С.

главный специалист Севастопольской городской государственной администрации

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ИНОСТРАННЫХ ИНВЕСТИЦИЙ: ИНДЕКС ВЕРХОВЕНСТВА ПРАВА

Важнейшей сферой применения международного права в настоящее время все большей степени становятся международные инвестиционные потоки. До настоящего времени, в условиях доминирования в системе самоорганизации и самоидентификации народов и их национальных экономик самоценности принципов суверенитета (государственного, политического, территориального) основными механизмами международно-правового регулирования иностранного инвестирования выступают межгосударственные соглашения, конвенции, договоры (как двух-, так и многосторонние).

Необходимо подчеркнуть, что в переговорных процессах результатом, продуктом которых, если рассматривать международные договорные процессы как особый вид политической креативной деятельности в сфере нормотворчества, выступают международные договоры, все участники обладают своей, особой переговорной силой, которая базируется на различном потенциале насилия, в том числе государственного, правового, имеющего место в том или ином государстве. Именно переговорный потенциал каждого государства будет определять распределение выгод, издержек и рисков, связанных с международными инвестиционными процессами, с международным движением и присвоением доходов от использования инвестиций в системе мирового хозяйства.

Потенциал насилия отдельного государства не всегда соответствует ни основным методам разрешения конфликтов в международных правоотношениях, связанных с получением экономических и политических эффектов, ни праву, ни обычаям делового оборота. Преодолеть издержки, связанные с различным переговорным потенциалом (как правило, государств со слабой, развивающейся экономикой и только формирующимися демократией, международным авторитетом и поддержкой) возможно только путем развития международного инвестиционного права, которое позволит обеспечить верховенство права.

В настоящее время сформировался методологический подход оценки степени развития принципа верховенства права и применимости его в различных проявлениях и формах правоотношений, в том числе, международных – Индекс верховенства права. Идея данного показателя заключается в том, что он представляет собой полный набор индикаторов верховенства права с точки зрения как обычного человека, способного непредвзято отобразить ситуации, в которых дефицит верховенства права может отразиться на повседневной жизни обычных людей, так и участников правоотношений (внутренних и международных), в том числе, государств, которые могут в полной мере реализовывать свои права, либо быть ущемленными в них.

Индекс верховенства права оценивает могут ли граждане реализовывать свои законодательно закрепленные права без дачи взяток должностным лицам; может ли спор между физическими, юридическими лицами быть разрешен без затрат независимым ар-

битром; могут ли люди, экономические субъекты (резиденты и нерезиденты) заниматься ежедневными видами деятельности без страха насилия со стороны силовых структур; могут ли субъекты международных правоотношений быть уверенными в том, что по отношению к ним будут применены и соблюдены нормы и условия заключенные в международных соглашениях.

Индекс верховенств права консолидирует данные по следующим девяти аспектам (факторам) верховенства права: ограниченные властные полномочия; отсутствие коррупции; порядок и безопасность; основополагающие права; прозрачность деятельности власти; эффективное правоприменение; доступ к гражданскому правосудию; эффективное уголовное правосудие; неформальное правосудие.

Эти девять аспектов (факторов) раскладываются на 52 субфактора. Особая ценность Индекса верховенства права заключается в том, что он является самым полным и достоверным инструментарием, определяющим степень верховенства права не в теории (формально), а в реальной практике.

В понимании The World Justice Project – разработчика Индекса верховенства права, – само понятие верховенства права отсылает к основанной на определенных нормах системе, в которой главенствуют следующие четыре универсальных принципа: подотчетность правительства (ограничение его власти конституцией; наличие правительственных и неправительственных сдержек; подотчетность должностных лиц военного, силовых ведомств, а также ведомств (организаций), отвечающих за исполнение наказания; соблюдение международных норм права); публикуемость и стабильность законов, защищающих фундаментальные права, личную безопасность, безопасность объектов собственности, безопасность хозяйственной деятельности; доступный, справедливый и эффективный процесс (необходимо обратить внимание на наличие в этом принципе двух составляющих: доступный процесс, а также справедливое и эффективное администрирование); доступ к правосудию (беспристрастность и подотчетность судебной системы, ее эффективность, доступность и действенность, компетентность и независимость адвокатов и присяжных, справедливое и эффективное разрешение споров во внесудебном (досудебном) порядке, справедливое и эффективное обычное (традиционное) судопроизводство).

Эти принципы происходят из международных источников, обладающих авторитетом среди государств с разными социальными, культурными и политическими системами. В 2011 г. The World Justice Project рассчитал Индекс верховенства права для 66 стран по первым восьми факторам. Украина заняла 53-е место (первый фактор – 64/66; второй – 57/66; третий – 28/66; четвертый – 44/66; пятый 53/66; шестой – 64/66; седьмой – 63/66; восьмой – 52/66) (Rule of law index 2011 [Электронный ресурс]. – Режим доступа http://worldjusticeproject.org/sites/default/files/wjproli2011_0.pdf).

Таким образом, дальнейшее совершенствование международно-правового регулирования иностранных инвестиций все в большей степени будет опираться на принципы верховенства права и учитывать Индекс верховенства права при оценке положения и роли государств-участников международных инвестиционных потоков.