

Миронова С. М.

*НОУ ВПО «Волгоградский институт экономики, социологии и права»,
заведующая кафедрой конституционного, административного
и финансового права, кандидат юридических наук, доцент*

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ФИНАНСОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ УКРАИНЫ И РОССИИ (СРАВНИТЕЛЬНО-ПРАВОВОЙ АНАЛИЗ)

Из всех преобразований, проводимых в последние годы, как в Украине, так и в России, реформа местного самоуправления является наиболее значимой и важной для жителей соответствующих государств. От ее результативности, а значит, от уровня работы муниципалитетов, зависит обеспечение качества жизни граждан, каждого конкретного человека. Система местного самоуправления является неотъемлемой частью, как федеративного, так и унитарного государства. Конституции России и Украины в соответствующих разделах и главах закрепили право на осуществление местного самоуправления, а также гарантии его финансового обеспечения.

В то же время именно финансовое обеспечение местного самоуправления, установление финансово-правовых норм и отличает федеративное государство от унитарного, поскольку финансирование муниципальных образований имеет свои особенности в зависимости от типа государственного устройства.

Нагляднее всего это можно увидеть на примере бюджетного законодательства.

В соответствии со ст. 2 Бюджетного кодекса Украины бюджетная система Украины представляет собой совокупность государственного бюджета и местных бюджетов, построенная с учетом экономических отношений, государственного и административно-территориальных устройств и урегулированная нормами права. При этом понятия «местные бюджеты» и «бюджеты местного самоуправления» не являются равнозначными. Местные бюджеты включают в себя бюджет Автономной Республики Крым, областные, районные бюджеты и бюджеты местного самоуправления. Бюджеты местного самоуправления – бюджеты территориальных общин сел, их объединений, поселков, городов (в том числе районов в городах)

Бюджетный кодекс Российской Федерации (ст. 6) определяет бюджетную систему Российской Федерации как основанную на экономических отношениях и государственном устройстве Российской Федерации, регулируемую законодательством Российской Федерации совокупность федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов и бюджетов государственных внебюджетных фондов;

Таким образом, бюджетная система и России, и Украины, определяется, исходя из государственного устройства страны.

Наличие в Российской Федерации особых территориальных образований – субъектов РФ, а также наделение их собственным бюджетом, выделяет и ряд особенностей финансового обеспечения местного самоуправления. Как правило, в федеративном государстве, финансовая помощь муниципальным образованиям оказывается не напрямую, а через бюджеты субъектов РФ (в отдельных случаях помощь на местный уровень может передаваться и минуя субъекты РФ). Кроме того, выделение средств из региональных бюджетов на муниципальный уровень предполагает соответственно и осуществление контроля за расходованием этих средств, а также в случае необходимости принятие мер к устранению финансовых нарушений.

Анализ Бюджетного кодекса РФ позволил выделить следующие особенности финансового обеспечения муниципального образования в федерации:

- возможность временного осуществления субъектом РФ отдельных бюджетных полномочий органов местного самоуправления (ст. 8);

- возможность установления законом субъекта РФ о бюджете субъекта РФ дополнительных нормативов отчислений в местные бюджеты от налога на доходы физических лиц, подлежащего зачислению в бюджет субъекта РФ, а также обязанность органов государственной власти субъекта Российской Федерации установить в порядке, предусмотренном Бюджетным кодексом, единые и (или) дополнительные нормативы отчислений в местные бюджеты от налога на доходы физических лиц, исходя из зачисления в местные бюджеты не менее 20 процентов налоговых доходов консолидированного бюджета субъекта РФ от указанного налога (ст. 58);

- предоставление из бюджетов субъектов РФ межбюджетных трансфертов в форме: дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений и дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов); субсидий местным бюджетам; субвенций местным бюджетам для реализации полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации (ст. 135);

- необходимость подписания соглашений с финансовым органом субъекта Российской Федерации о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов местного бюджета, в случае превышения доли межбюджетных трансфертов, предоставляемых муниципальному образованию, 70 процентов объема собственных доходов местных бюджетов (ст. 136);

- возможность введения временной финансовой администрации в муниципальном образовании (ст. 168.1).

Это далеко не все нормы Бюджетного кодекса РФ, устанавливающие межбюджетные отношения между субъектом РФ и муниципальными образованиями.

Таким образом, в федеративном государстве государство фактически наделяет свои территориальные образования полномочия по финансовому взаимодействию с муниципальными образованиями. Такое взаимодействие является более целесообразным, поскольку позволяет учитывать особенности конкретного региона, принимать на региональном уровне программы и нормативно-правовые акты, устанавливающие требования применительно к данному субъекту РФ, а также необходимые стимулирующие меры по развитию местного самоуправления.

Додіна Є.Є.

*Національний університет «Одеська юридична академія»,
доцент кафедри адміністративного та фінансового права, кандидат
юридичних наук, доцент*

ОСОБЛИВОСТІ ЗВЕРНЕННЯ ДО СУДУ ПО СПРАВАМ ПРО ЗАТРИМАННЯ ТА ПРИМУСОВЕ ВИДВОРЕННЯ ІНОЗЕМНОГО МІСІОНЕРА ОРГАНАМИ ДЕРЖАВНОЇ ПРИКОРДОННОЇ СЛУЖБИ УКРАЇНИ

В статті 6 КАСУ(Кодекс адміністративного судочинства України від 6 липня 2005 року N 2747-IV // Відомості Верховної Ради України (ВВР), 2005, N 35-36, N 37, ст.446) встановлено, що суб'єкти владних повноважень мають право звернутися до адміністративного суду про затримання та примусове видворення іноземного місіонера у випадках, передбачених Конституцією та законами України. Іноземці, особи без громадянства та іноземні юридичні особи користуються в Україні таким самим правом на судовий захист, що і громадяни та юридичні особи України.

Ст. 183-5 «Особливості провадження у справах за адміністративними позовами з приводу видворення іноземців та осіб без громадянства», якою було доповнено КАСУ у відповідності до Закону N 3796-VI від 22.09.2011, визначає що позовні заяви іноземців та осіб без громадянства щодо оскарження рішень про їх примусове повернення в країну походження або третю країну, а також позовні заяви центрального органу виконавчої влади, що забезпечує реалізацію державної політики у сфері міграції, органів охорони державного кордону або Служби безпеки України про примусове видворення іноземців та осіб без громадянства за межі території України подаються до адміністративного суду за місцезнаходженням центрального органу виконавчої влади, що забезпечує реалізацію державної політики у сфері міграції, органу охорони державного кордону чи Служби безпеки України або за місцезнаходженням пункту