

Федоров В.А.,

*аспирант кафедры теории государства и права
Национального университета «Одесская юридическая академия»*

УПРАВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННЫМ ДОЛГОМ КАК ФУНКЦИЯ СОВРЕМЕННОГО ГОСУДАРСТВА

Современное государство определяется как обусловленная социальной асимметрией общества и необходимостью решения общих дел универсальная политическая организация, действующая на основе административно – территориального деления и гражданства, осуществляющая с помощью специализированного аппарата управление, арбитражное и легализованное принуждение. (Чиркин В.Е).

Современное государство предстает в виде управленческой системы, эффективность которой во многом обусловлена тем, как она спроектирована.

При этом вопрос об объеме и количестве функций государства, то есть основных направлениях его деятельности, является одним из важнейших при анализе современного государства. В основных функциях государства раскрывается работа механизма государства, находит выражение специфика органов государства, составляющих этот механизм, отображена динамика государства (Оборотов Ю.Н.).

Универсальность такой функции как управление государственным долгом заключается в том, что она характерна как для максимального так и для минимального государства, поскольку при осуществлении всех иных своих функций (экономической, социальной, налоговой и т.д.) государство должно ориентироваться не только на необходимость решения тех или иных задач, но и исходить из реальных ресурсов и средств, которыми оно располагает.

Экономическая взаимозависимость государств в современном мире предполагает осуществление государством функции интеграции в мировую экономику, внешнеэкономического партнерства и государственной поддержки иностранных инвестиций, что при эффективном управлении внутренними и внешними государственным долгами не только дает толчок развитию национальных экономик, но и мировой экономике в целом, а также способствует сохранению мира, предотвращению войн и решению других глобальных проблем.

Управление государственным долгом — комплекс мероприятий, которые осуществляются государством в лице уполномоченных органов относительно определения объемов и условий привлечения средств, их размещения и погашения, а также обеспечения платежеспособности государства. В широком понимании управление государственным долгом предусматривает формирование одного из направлений финансовой политики государства, связанного с его деятельностью в роли заемщика и гаранта. Такое состояние государства нуждается в формировании комплексного подхода, координации денежно-кредитной (монетарной) и фискальной политики, согласованных взаимоотношений правительства и Национального банка по вопросам долговой политики. На этом пути видится разработка эффективных форм и методов снижения долговой нагрузки в контексте перехода от антикризисного менеджмента (то есть реструктуризации долговых обязательств) к стратегическому долговому менеджменту с применением инструментов активного управления государственным долгом. Управление долгом в узком понимании стоит рассматривать как совокупность действий, связанных с подготовкой к выпуску и размещению долговых обязательств. (Андрущенко В.Л.).

Функция управления государственным долгом включает следующие важные составляющие: а) формирование долговой стратегии, нацеленной на обеспечение устойчивости и обоснованности уровня государственного долга; б) достижение сбалансированной структуры долга и активное управление рыночной частью государственного долга; в) сохранение потенциала рефинансирования долга при изменении конъюнктуры финансовых рынков; г) выполнение нормативов стоимости обслуживания долга и допустимой степени риска; д) удерживание задолженности государственного сектора экономики на экономически приемлемом уровне. (Вахтенко Т.).

Управление государственной задолженностью является одним из ключевых факторов обеспечения макроэкономической стабильности в государстве. От характера урегулирования долговых проблем зависит бюджетная дееспособность страны, состояние ее валютных резервов и стабильность национальной валюты, уровень процентных ставок, инвестиционный климат, характер поведения всех сегментов финансового рынка. Поэтому управление государственным долгом должно быть сориентировано на применение эффективной долговой стратегии, а не базироваться на краткосрочных ситуативных ориентирах. Лишь эффективный менеджмент государственного долга является залогом роста экономики, инвестиционной привлекательности, финансовой стабильности, повышения кредитного рейтинга государства.

Признание самостоятельного существования функции управления государственным долгом является важным моментом пересмотра номенклатуры функций современного государства.

Заметим, что эффективная реализация функции управления государственным долгом способна обеспечить социальные и личные нужды, выводит общество из кризисов и катаклизмов, положительно влияет на внутригосударственные и мировые процессы.