

постачання енергетичних ресурсів за прийнятними цінами. В свою чергу доступність постачання складається з матеріальної доступності (наявності енергоресурсів та відповідної інфраструктури), географічної доступності (розумних відстаней транспортування енергоресурсів) та політичної доступності (стабільності у політичному відношенні країн-постачальників). Прийнятність цін на енергетичні ресурси включає задовільний рівень поточних цін (включаючи як плату безпосередньо за постачання, так і необхідний рівень інвестицій) та стабільність цін (мінімізація ризику швидкого зростання).

Досягнення вказаних завдань з боку ЄС можливе лише у тісній співпраці з країнами-експортерами вуглеводнів, частина з яких знаходяться на іншому рівні економічного розвитку, що допускає не лише передачу технологій, устаткування цим країнам взамін стабільного постачання вуглеводнів, але й вжиття заходів екологічного характеру, а також експорт в певному сенсі стандартів демократичного урядування.

Приклад політики енергетичної безпеки ЄС підтверджує двовекторність процесів у рамках концепції міжнародного права розвитку і їх спрямованість не лише на захист (пріоритизацію) інтересів держав з менш розвинутими економіками, але й на забезпечення стабільного існування та розвитку ключових економік світу.

Гришкевич В.В.,

*Гродненский государственный университет имени Янки Купалы,
студентка 4 курса юридического факультета*

МЕСТО ЕВРОПЕЙСКОЙ КОМИССИИ В СИСТЕМЕ ИНСТИТУТОВ ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА

Европейская комиссия является одним из главных институтов Европейского Союза. Ей принадлежит ведущее место в системе управления Европейским Союзом. Именно поэтому Европейскую комиссию часто и вполне оправдано называют мотором европейской интеграции.

Правовой статус и порядок формирования, а также структура и компетенция Европейской комиссии закрепляются в ст. 17 Договора о Европейском Союзе 1992 г. и в стст. 244-250 Договора о функционировании Европейского Союза 1957 г. Указанные положения детализируются в Декларации № 10 и Декларации № 11, где определяются общие подходы и условия реализации программы обновления и изменения состава и порядка формирования Европейской комиссии.

Следует отметить, что для Европейского Союза не характерно традиционное деление органов на законодательные, исполнительные и судебные. Вместе с тем, анализ функций и деятельности Европейской комиссии позволяет отнести ее к институту исполнительной власти Европейского Союза. Сравнение Европейской комиссии со своего рода правительством имеет место не только в популярной, но и научной литературе. Представляется, однако, что такое сравнение с правительством справедливо лишь частично. При сравнительной схожести Европейской комиссии по своему статусу и предназначению, ее отличает отсутствие одного из главных атрибутов – формирование на партийно-политической основе.

Справедливости ради, следует отметить, что еще при подготовке текста Лиссабонского договора звучали предложения об избрании Председателя Европейской комиссии из числа лиц, представляющих партию, которая победила на выборах в Европейской комиссии. В этом случае процедура формирования Комиссии существенно изменилась бы. Однако в ходе развернувшейся дискуссии данное предложение не получило поддержки. В Лиссабонском договоре нашло место лишь указание на учет итогов выборов в Европейский парламент при формировании состава Европейской комиссии и выдвижении кандидата на пост ее председателя.

Таким образом, разработчики Лиссабонского договора хотя и подтвердили роль европейских политических партий, однако юридически обязывающей формулировки в текст не включили. Вместе с тем, как показала практика, такое пожелание все же нашло реализацию. Так, в частности,

нынешний председатель Европейской комиссии – Жан-Клод Юнкер – занял свой пост в 2014 году после того как выдвинувшая его на эту должность «Европейская народная партия» победила на выборах в Европейский парламент. Такой порядок формирования Председателя явно ориентирует в будущем Европейский Союз именно на федеративную модель построения.

Что касается роли и предназначения Европейской комиссии, то в этом плане показательна формулировка ч. 1 ст. 17 Договора о Европейском Союзе: «Комиссия продвигает общие интересы Союза и с этой целью выступает с соответствующими инициативами. Она следит за применением Договоров и мер, принятых институтами на основании последних. Она осуществляет надзор за применением права Союза под контролем Суда Европейского Союза. Она исполняет бюджет и управляет программами. Она осуществляет координационную, исполнительную и управленческую функции согласно условиям, предусмотренным Договорами. За исключением общей внешней политики и политики безопасности и иных случаев, предусмотренных Договорами, она обеспечивает представительство Союза на международной арене. Она выступает с инициативами по составлению ежегодной и многолетней программ Союза в целях достижения межинституционных соглашений».

Формула «общий интерес» носит достаточно расплывчатый характер, поскольку пониматься может по-разному. Так, общий интерес можно рассматривать и как интерес, поддерживаемый всеми государствами-членами Европейского Союза. В этом смысле примером могут выступать решения, принимаемые совместно всеми государствами. С другой стороны, общим может выступать интерес, который вытекает из целей и ценностей европейского объединения. Представляется, что именно со второй позиции и следует понимать главное предназначение Европейской комиссии.

В целом, функциональное предназначение Европейской комиссии можно свести к следующему:

1. Инициатива принятия новых нормативно-правовых актов – по общему правилу, новые акты могут приниматься только по предложению Комиссии. В этом плане, полномочия ее практически монопольны. Предлагая новый законопроект, Европейская комиссия стремится удовлетворить максимально широкий спектр интересов. Однако на основе принципа субсидиарности, законодательская инициатива Комиссии не должна распространяться на те вопросы, которые могут быть эффективно решены на национальном, региональном или местном уровне. Лишь в особых случаях право законодательной инициативы в порядке дополнения предоставляется Высокому представителю по общей иностранной политике и политике безопасности, действующему единолично или совместно с Европейской Комиссией, и Европейскому центральному банку. Каждому – в пределах его компетенции

2. Управление бюджетом и финансовые полномочия – разработка бюджета Европейского Союза для его последующего утверждения Парламентом и Советом, управление финансированием различных программ, а также исполнение бюджета ЕС – также в числе приоритетных полномочий Комиссии.

3. Надзор за применением европейского права – Комиссия выступает как своего рода страж учредительных договоров Европейского Союза и следит за тем, чтобы каждое государство-член применяли нормы европейского права должным образом. Помощь в этом Комиссии оказывает Суд Европейского Союза. Так, если Европейская Комиссия считает, что национальное правительство не в состоянии применять нормативно-правовые акты ЕС, то она всячески содействует в исправлении данной проблемы. В крайней ситуации, в дело вступает Суд ЕС, имеющий право наказать государство штрафными санкциями.

4. Представительство ЕС на международной арене – Европейская Комиссия выступает от имени всех государств Европейского Союза в международных организациях, как ООН, ВТО и др.

Лиссабонский договор уточняет полномочия Комиссии по исполнению норм европейского права. Отныне – это становится правилом. Комиссия фактически превратилась в исполнительно-распорядительный орган Европейского Союза.

Значение Комиссии также в том, что она является постоянно действующим институтом, который осуществляет повседневное оперативное управление делами Союза и добивается реализации европейского права. Обладая достаточно широкими полномочиями, Комиссия осуществляет контроль за соблюдением норм европейского права, выступая как гарант и мотор европейского интеграционного процесса.