

2. Загальна теорія держави і права (основні поняття, конструкції та наукові концепції): навч. посіб. / за ред. О.В. Зайчука, Н. М. Оніщенка. – К.: Юрінком Інтер, 2008. – 400 с.
3. Загальна теорія держави і права (основні поняття, конструкції та наукові концепції): навч. посіб. / за ред. О.В. Зайчука, Н. М. Оніщенка. – К.: Юрінком Інтер, 2008.
4. Кучерявенко Н.П. Курс налогового права: в 6-ти т. – [Т 2: Введение в теорию налогового права]. – Х.: Легас, 2004. – 600 с.
5. Семчик О.О. Держава і фінанси: правовий зв'язок: моногр. / О.О. Семчик; [відп. ред. Л.К. Воронова]. – К.: Вид-во «Юридична думка», 2010. – 204 с.

Ключові слова: джерела фінансового права, фінансово-правові норми, юридичні акти.

Ключевые слова: источники финансового права, финансово-правовые нормы, юридические акты.

Key words: Sources of financial law, financial and legal norms, legal acts.

КОРНУТА ЛЮДМИЛА МИХАЙЛІВНА

Національний університет «Одеська юридична академія»,
доцент кафедри адміністративного і фінансового права,
кандидат юридичних наук, доцент

ЩОДО ПИТАННЯ УДОСКОНАЛЕННЯ ТА РОЗВИТКУ ПРАВОВОГО ЗАХИСТУ ДЕРЖАВНОГО СЛУЖБОВЦЯ

Запорукою демократичного розвитку України є високоефективна організація державної служби, яка має бути зорієнтована в першу чергу на надання якісних адміністративних послуг, зниження рівня корупції в органах публічної влади, забезпечення політичної нейтральності державних службовців, привабливості державної служби для висококваліфікованих спеціалістів тощо [3]. З метою реформування державної служби в Україні згідно з європейськими стандартами, зокрема встановлення гарантій політичної нейтральності державних службовців, забезпечення додержання конституційних прав громадян, які перебувають на державній службі питанню удосконалення механізму їх правового захисту має приділятися значна увага як теоретичному так і на нормативному рівнях.

На теперішній час реформування механізму правового захисту державного службовця в Україні триває. Уже зараз можна констатувати, що в країні досить активно створюються правові передумови для майбутніх позитивних змін в частині забезпечення правового захисту, які знайшли своє відображення в Конституції України, Законі України «Про державну службу» (2015 р.), Указах Президента України «Про стратегію реформування системи державної служби в Україні» та «Про

заходи щодо реформування державної служби в Україні та забезпечення захисту конституційних прав державних службовців» [2, 3, 4]

У першу чергу, вивчаючи питання реформування правового захисту державного службовця слід звернути увагу на Закон «Про державну службу» (2015 р.). Діючий Закон дещо по-новому підходить до регламентації правового захисту, хоча логічність та систематизація в питанні правового захисту в Законі відсутня. Так, серед законодавчо регламентованих правових гарантій можна визначити наступні: 1) нормативне закріплення прав держслужбовця (ст. 7); 2) захист права на державну службу (ст. 11); 3) оплата праці державним службовцям (ст. 50); 4) надбавки, доплати та премії (ст. 52); 5) заохочення державних службовців (ст. 53); 6) соціально-побутове забезпечення (ст. 54); 7) створення належних умов для виконання посадових обов'язків (ст. 55); 8) відпочинок державного службовця (ст. 56) [2]. Проте, механізм реалізації правового захисту відповідно до вимог встановлених у законі викликає сумнів.

У той же час необхідно зазначити, що правовий захист державного службовця має важливе значення для досягнення ефективного управління, адже у випадку коли державний службовець впевнений у захисті держави та може реалізувати державні гарантії та заохочення, свої сили направляє на законну, своєчасну та висококваліфіковану роботу, що і представляє собою управлінська діяльність та публічне врядування. Питання удосконалення механізму правового захисту державних службовців полягає у двох основних моментах. По-перше, активне реформування інституту державної служби відповідно до вимог Євро-союзу. Адже, одна із вимог реформи – забезпечити достойний рівень безпеки та правового захисту державних службовців та осіб місцевого самоврядування, а також відміна декларативності норм у частині правового захисту. По-друге, прийняття відповідних змін та доповнень до Закону «Про державну службу» (2015 р.), який містить певні декларативні моменти в частині правового захисту державного службовця як особи, яка реалізує управлінську діяльність.

Актуальність даного питання полягає ще й у тому, що на сьогоднішній час суспільство й держава потребують підготовки нової генерації і підвищення кваліфікації вже працюючих керівників і фахівців органів державної влади та місцевого самоврядування, а також формування реального і перспективного резерву її кадрів, щоб своєчасно підготувати фахівців для заміщення нових посад та покращити ефективність, власне управлінського процесу. Саме з цієї причини одним із пріоритетних напрямів соціально-економічного розвитку України є якісний розвиток системи підготовки державних службовців та підвищення їхнього професіоналізму як важливої передумови розвитку державної служби загалом, також побудова такого управлінського підходу до державного службовця, який би міг гарантувати особі правовий захист та давав стимул до виконання покладених на нього обов'язків.

Також серед основних напрямків реформування правового захисту державних службовців мають бути утверджені нові підходи до організації діяльності державних службовців, зокрема у взаємодії з громадя-

нами, насамперед у принциповій зміні характеру цієї взаємодії. Необхідно встановити стандарти якості роботи державних службовців, які мають бути нормативно визначені та їх поведінки по відношенню до громадян. На сьогодні головною рисою діяльності державних службовців повинен стати саме пріоритет прав та інтересів особи [5, с. 51]. Окрім того необхідно удосконалити визначення та застосування норм і гарантій статусу державних службовців. Це включає забезпечення цілісності, системності, повноти та стабільності правового і соціального становища державних службовців, узгодження їх посадових повноважень з правами та обов'язками фактичного перебування на державній службі та на певній конкретній посаді [6, с. 19]. З одного боку, потрібно посилити правові гарантії, матеріальну і моральну захищеність, політичну незалежність державних службовців щодо виконання своїх професійних обов'язків. З іншого – створити чіткий механізм відповідальності державних службовців, узгоджений з нормами адміністративного, цивільного, фінансового, трудового та кримінального права. Такий механізм гарантував би політичну нейтральність на державній службі. З огляду на це важливим є визначення комплексу контрольних параметрів оцінки діяльності державних службовців та запровадження системи адміністративної юстиції.

Список використаної літератури:

1. Конституція України: прийнята на п'ятій сесії Верховної Ради України 28 червня 1996 р. № 254к/96-ВР / Верховна Рада України. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/254%D0%BA/96-%D0%B2%D1%80> (дата звернення: 18.04.2019).
2. Про державну службу : Закон України від 10 грудня 2015 р. № 889-VIII / Верховна Рада України. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/889-19> (дата звернення: 18.04.2019).
3. Про заходи щодо реформування державної служби в Україні та забезпечення захисту конституційних прав державних службовців : Указ Президента України від 20 вересня 2007 р. № 900/2007 / Президент України. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/900/2007> (дата звернення: 18.04.2019).
4. Про Концепцію розвитку законодавства про державну службу в Україні : Указ Президента України від 20 лютого 2006 р. № 140/2006 / Президент України. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/140/2006> (дата звернення: 18.04.2019).
5. Державна служба в Україні. Збірник нормативних актів / за ред. В.С. Ковальського. Київ : Юрінком Інтер, 2002. 352 с.
6. Зінченко О. До питання професіоналізму державних службовців. *Вісник державної служби України*. 2006. № 1. С. 17–20.

Ключові слова: державна служба, правовий статус, правові гарантії, механізм державної служби.

Ключевые слова: государственный служащий, правовой статус, правовые гарантии, механизм государственной службы.

Key words: public service, the legal status, legal guarantees, civil service mechanism.