

Чупко М. В.,

*Национальный университет «Одесская юридическая академия»,
аспирант кафедры международного права и международных отношений*

ПРОБЛЕМЫ ИМПЛЕМЕНТАЦИИ ЕВРОПЕЙСКИХ СТАНДАРТОВ ПО ИСПОЛЬЗОВАНИЮ ВОЗОБНОВЛЯЕМЫХ ИСТОЧНИКОВ ЭНЕРГИИ В УКРАИНСКОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

Возрастающее негативное влияние энергетического производства на экологию вынуждает государства постепенно отказываться от использования традиционных источников энергии в пользу возобновляемых. Множество европейских государств полагают, что развитие данной сферы позволит обеспечить энергетическую безопасность в регионе, а также улучшить экологическую обстановку в мире. В связи с этим, переход на использование энергосберегающих и ресурсосберегающих технологий является ключевой составляющей энергетической политики стран-членов ЕС.

По данным Международного энергетического агентства к 2030 году доля электроэнергии, полученной из возобновляемых источников энергии (далее – ВИЭ), увеличится вдвое по сравнению с сегодняшними показателями. В планах таких государств, как США, Япония, Германия и Швеция, стоит повышение процентного соотношения альтернативных источников энергии в общем энергобалансе до 20-50%. По мнению Европейской комиссии, уже к 2020 году пятая часть производимой энергии в Европе будет получена из экологически безопасных источников [Дудченко О. Альтернативні джерела енергоресурсів в Українському Причорномор'ї. Аналітична записка./ О. Дудченко / [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://www.niss.gov.ua/articles/232/>]. Одним из мировых лидеров в использовании возобновляемой энергии не только в ЕС, но и в мире, является Германия (к 2020 году 35% всей энергии будет производиться с помощью ВИЭ) [How is Germany integrating and balancing renewable energy today? // Energy transition. The German energiewende. [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://energytransition.de/2015/02/how-germany-integrates-renewable-energy/>].

Главной причиной такого успеха стала последовательная государственная политика государства по рационализации использования энергоресурсов. В 1991 году в Германии был принят Закон о приоритете возобновляемой энергии (отменен Законом о возобновляемой энергии с дополнениями от 2014 года), целью которого является расширение масштабов использования ВИЭ. Важной особенностью этого законодательного акта выступает гарантирование сохранения установленных тарифов [The Renewable Energy Act 2014. Erneuerbare Energien Gesetz (EEG) 2014. [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://www.bmwi.de/BMWi/Redaktion/PDF/G/gesetz-fuer-den-ausbau-erneuerbarer-energien,property=pdf,bereich=bmwi2012,sprache=de,rwb=true.pdf>].

Европейский опыт развития альтернативной энергетики, в особенности опыт тех стран, которые достигли высоких результатов, должен стать основой для формирования в Украине надлежащего механизма регулирования использования ВИЭ.

Развитие сферы возобновляемой энергетики определено приоритетным для государства Энергетической Стратегией Украины до 2030 года и Национальным планом действий по возобновляемой энергетике на период до 2020 года. Это также входит в обязательства Украины по Договору о присоединении к Энергетическому Содружеству [Решение Совета Министров Энергетического Сообщества D/2012/04/MC-EnC «О внедрении Директивы 2009/28/ЕС и внесении изменений к Статье 20 Договора об основании Энергетического Содружества» [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://www.inogate.org/documents/4.%20Ministerial%20Council%20Decision%20D201204MC-EnC%20ENG.pdf>]. Согласно Протоколу о присоединении Украины к Договору об основании Энергетического Сообщества, имплементация Директивы 2003/55/ЕС относительно общих правил для внутреннего рынка природного газа должна была произойти до 1 января 2012 года, а Директива 2009/73/ЕС, которая призвана полностью либерализовать рынок, должна была быть ратифицирована 1 января 2015. Согласно решению Совета Министров D/2011/MC-E-EnC, договорные стороны должны внедрить в свое

законодательство большую часть Регламентов и Директив Третьего энергопакета. Следует отметить, что требования Третьего энергопакета затрагивают вопросы защиты окружающей среды, энергетической эффективности и возобновляемой энергетики. Тем не менее, несмотря на принятые Украиной законы о либерализации рынков электроэнергии и природного газа, очевидных практических изменений по адаптации этих рынков к европейским стандартам не наблюдается.

Помимо этого, при подписании Соглашения об ассоциации с Европейским Союзом 27 июня 2014 года Украина обязалась предпринять все необходимые меры по усовершенствованию законодательства, связанного с регулированием использования ВИЭ.

В целом, возобновляемая энергетика в Украине начала активно развиваться с введением в 2009 году «зеленого» тарифа для электроэнергии, полученной из ВИЭ. «Зеленый» тариф – это своеобразный механизм поддержки производителей возобновляемой энергии, позволяющий им продавать электроэнергию по специальной цене. Этот тариф устанавливается национальным регулятором, сегодня – Национальной комиссией, осуществляющей государственное регулирование в сфере энергетики и коммунальный услуг (далее – НКРЭКУ). В Законе Украины «О внесении изменений в Закон Украины «Об электроэнергетике» относительно стимулирования использования альтернативных источников энергии» от 1.04.2009 года закреплены государственные гарантии долгосрочности поддержки альтернативной энергетики («зеленый» тариф был установлен до 2030 года). Принятие этих мер обусловлено, в первую очередь, тем, что реализация проектов в этой сфере связана с крупными капиталовложениями, а также имеет довольно длительный срок окупаемости. Более того, кредитные ресурсы зачастую привлекаются в иностранной валюте, именно поэтому законодательством предусмотрена привязка «зеленого» тарифа к курсу евро. С 2009 года национальный регулятор ежемесячно пересматривал «зеленые» тарифы с учетом колебаний курса валют. Это обеспечивало надежность

капиталовложений инвесторов и возрастающую эффективность данных проектов. Но в период с середины 2014 года до начала 2015 наблюдались серьезные нарушения действующего законодательства, так как НКРЭКУ перестала пересматривать «зеленый» тариф согласно текущему курсу евро. Помимо этого, развитие всего сектора возобновляемой энергетики оказалось под угрозой из-за значительного снижения тарифной ставки на 55% и 50 % для солнечных электростанций и других видов альтернативных источников, в связи с введением чрезвычайных мер в энергетике [Розпорядження Кабінету Міністрів України «Про вжиття надзвичайних заходів на ринку електричної енергії № 36-р від 14 січня 2015 року [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/36-2015-%D1%80>].

Для разрешения сложившейся ситуации был разработан Законопроект «О внесении изменений в некоторые законы Украины относительно обеспечения конкурентных условий производства электроэнергии из альтернативных источников энергии» [Проект Закону про внесення змін до деяких законів України щодо конкурентних умов виробництва електроенергії з альтернативних джерел енергії № 2010 від 03.02.2015 [Электронный ресурс] – Режим доступа: http://w1.c1.rada.gov.ua/pls/zweb2/webproc4_1?pf3511=53806]. В нем предусмотрен комплекс качественных изменений в механизме государственной поддержки развития ВИЭ. Законопроект включает в себя приведение величин «зеленого» тарифа в соответствие с актуальной стоимостью технологий производства электроэнергии из ВИЭ. Также предполагается, что все государственные гарантии перед инвесторами должны соблюдаться в обязательном порядке, что способствует приведению украинского законодательства в соответствие с общеевропейскими стандартами. Еще одной мерой, направленной на выполнение обязательств, взятых Украиной в рамках Договора об учреждении Энергетического сообщества, а также на выполнение Директивы Европейского парламента и Совета ЕС 2009/28/ЕС от 23 апреля 2009 г. «О стимулировании использования энергии, произведенной из возобновляемых источников энергии», стала

разработка Госагентством по энергоэффективности и энергосбережению Национального плана действий по возобновляемой энергетике на период до 2020 года, утвержденного распоряжением КМУ от 1 октября 2014 г. № 902-р. Согласно этому плану, общее количество энергии, полученной из ВИЭ, к 2020 году должно дойти до отметки в 11%.

В свою очередь, Энергетическое сообщество также прилагает усилия для того, чтобы реформы в Украине происходили эффективно и в установленные сроки. Создана специальная многосторонняя рабочая группа по имплементации обязательств Украины в рамках сообщества. Основной задачей Украины является предоставление ежегодного отчета о предпринятых мерах по изменению законодательства в сфере энергетики.

Учитывая сложную политическую и экономическую ситуацию, которая сложилась в нашем государстве, приведение законодательной базы, регулирующей сферу использования ВИЭ в соответствии с требованиями Европейского Союза и Энергетического сообщества, позволило бы Украине ускорить процесс евроинтеграции, а также ослабило бы зависимость нашей страны от импорта традиционных энергоресурсов.

**Aleksandra Koniewicz,
Jakub Kalinowski,**

Uniwersytet Marii Curie Skłodowskiej

ONCOLOGY PACKAGE- A POLITICAL DEVELOPMENT STRATEGY OF HEALTH SERVICE IN POLAND ANALYSIS OF THE STATE OF POLISH HEALTH CARE

Polish health service is not the most prosperous, and society is geared to it pejoratively. It is a common complaint of the disparities between the health needs of patients and the possibilities of satisfying them, the deficiencies in the equipment of hospitals, the low salaries of health workers and on growing in this context corrupt practices [A. Ostrowska: *Paternalizm i partnerstwo. Społeczny kontekst relacji*