

дії державного органу чи їх сукупність. Таким чином, стратегічне планування уявляє собою кристалізовані дії державних органів посередством правових актів, які формуються на планових засадах.

КВАСНИЦКАЯ О. А.

Национальный университет «Одесская юридическая академия»,
доцент кафедры хозяйственного права и процесса,
кандидат юридических наук, доцент

МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ НАПРАВЛЕНИЯ РЕФОРМИРОВАНИЯ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ СТРОИТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В УКРАИНЕ

Градостроительная, в том числе строительная деятельность относится к сложным, укрупненным межотраслевым правовым институтам, что находит правовую регламентацию в комплексной отрасли градостроительного законодательства. Учитывая происходящие мощные долговременные процессы геополитического значения, очевидной и необходимой является систематизация градостроительного законодательства в Украине, что позволит перейти от количественного к качественному правовому регулированию. В связи с этим актуальным остается вопрос усовершенствования градостроительного законодательства на базе Хозяйственного кодекса Украины с применением методологических и теоретических основ современной правовой идеологии и интеграции европейского опыта.

Объективизация методологических основ использования земель под застройку и упрощение разрешительных, согласительных процедур не позволила внедрить взаимодействие публично-правовых и частно-правовых основ законодательного обеспечения строительной деятельности. За рамками реформ остались важные вопросы, связанные с: уточнением существующей правовой терминологии; требованиями к строительной продукции и строительным объектам, которые поставлены в зависимость друг от друга; гарантированностью и защитой субъективных прав участников строительной деятельности; механизмами ответственности за нарушение градостроительного законодательства.

В Украине остается, не принятым Закона Украины «О саморегулирующих организациях». Между тем правовой хозяйственный порядок в Украине должен формироваться на основе оптимального соединения саморегулирования экономических отношений субъектов хозяйствования и государственного регулирования макроэкономических

процессов, что нашло свое отображение в предписаниях статьи 5 Хозяйственного кодекса Украины.

Несмотря на либерализацию государственного регулирования строительной деятельности, важным направлением является внедрения поэтапного контроля над возведением объекта строительства. Посредством, которого, обеспечивался бы общественный хозяйственный порядок и субъективные права участников строительных правоотношений. Учитывая, что градостроительное законодательство содержит нормы, регулирующие частноправовые и публично-правовые отношения, именно в сбалансированном подходе государственного регулирования и саморегулирования видится развитие экономической системы Украины.

Более открытых и понятных условий требуют отношения организации, проведения и финансирования строительства в Украине, особенно если это международные инвестиции для реализации масштабных строительных проектов. Таким образом, важным на сегодня является имплементация в национальную правовую сферу контрактов FIDIC — типовых условий для их применения в строительной деятельности с целью урегулирования взаимоотношений участников международных инвестиционно-строительных процессов.

На доктринальном уровне не найдено решения вопроса относительно момента приобретения объектом строительства статуса недвижимости. При этом ограничение его в гражданском обороте, позволяет недобросовестным застройщикам злоупотреблять своими правами, что приводит к двойным продажам, несанкционированному изменению проекта и другим нарушениям в строительной отрасли.

Весомым для гармонизации градостроительного законодательства Украины с европейской системой технического нормирования в строительстве имеет категориальный аппарат. Регламентом Европейского Парламента и Совета № 305/2011 от 9 марта 2011 «Об установлении гармонизированных условий для маркетинга строительной продукции и отмене Директивы Европейского Совета № 89/106/ЕЕС» (CPR 305/2011) введены два термина «основополагающие требования» [англ.: *basic requirements*] к строительным объектам и «существенные характеристики» строительной продукции. Такой подход позволяет аргументировать позицию относительно того, что в процессе возведения «объект строительства» — не совокупность движимых вещей, так как в процессе строительства строительная продукция имеет свойство трансформироваться в объект строительства.

Следует отметить, что отдельный блок градостроительного законодательства состоит из национальных ГОСТов и СНИПов, которые учитывают региональные особенности Украины и в силу этого не могут быть отображены в Еврокодах. В силу этого, гармонизация

градостроительного законодательства Украины с Еврокодами требует учета природно-климатических, сейсмических особенностей территории государства.

Обобщенный научно-теоретический анализ нормативных и доктринальных источников в сфере градостроительства позволяет определить основные тенденции и возможные перспективы правового регулирования организации, осуществления и финансирования строительной деятельности, которые усматриваются в следующем:

1) принятие Градостроительного кодекса Украины должно завершить кодификационный процесс в сфере регулирования градостроительных отношений, создать законодательную базу, адаптированную к нормам и принципам права Европейского Союза и международного права. Правовая идеология реформирования градостроительного законодательства не может не учитывать современные интеграционные процессы адаптации его к правовой системе Европейского Союза и требования ВТО;

2) модернизация законодательства в сфере строительной деятельности путем наращивании нормативного содержания Хозяйственного кодекса Украины, позволит имплементировать в его разделы нормы действующих правовых актов в сфере строительства и внедрить новые предписания с учетом целесообразности гармонизации его положений с правом Европейского Союза;

3) принятие Комплексной программы гармонизации украинской и европейской систем технического нормирования в области строительства, позволит подойти к поэтапному внедрению Еврокодов вместе с национальными приложениями, учитывающими региональные и социальные особенности Украины, так как Еврокодексы не могут заменить отечественные строительные нормы и правила в Украине. Приоритетными направлениями программы должны стать единые цели строительного нормирования и стандартизации;

4) дерегулирование хозяйственно-производственных отношений, путем либерализации условий договоров подряда в капитальном строительстве и имплементации стандартизированных проформ FIDIC;

5) применение комплексного подхода к выбору и применению правовых форм, норм, методов, принципов регулирования отношений, что опосредуют строительную деятельность с целью обеспечения баланса публичных и частных интересов.

В условиях глобализации концепция правового регулирования строительной деятельности должна основываться на сочетании государственного регулирования и саморегулирования, что позволит обеспечить равное подчинение всех участников отношений в сфере строительства требованиям экономического порядка.