

– в месячный срок со дня получения правомочным должностным лицом таможенного органа ПМР материалов, необходимых для разрешения дела (то есть установлены сроки как для производства, так и для рассмотрения).

А в соответствии со ст. 446 ТК ПМР должностное лицо таможенного органа ПМР, в производстве которого находится дело о нарушении таможенных правил, по окончании **производства** по делу передает материалы дела начальнику этого органа или его заместителю, а должностное лицо ГТК ПМР – уполномоченному должностному лицу этого комитета не позднее, чем за пятнадцать дней до истечения срока наложения взыскания в отношении физического лица или должностного лица и не позднее месяца – в отношении предприятия, учреждения или организации, а также лица, занимающегося предпринимательской деятельностью без образования юридического лица.

Все вышеприведенные статьи ТК ПМР свидетельствуют о некорректном и неоднозначном толковании понятия «производства» в таможенном законодательстве ПМР по сравнению с административным законодательством ПМР. Именно поэтому, считаем, необходимо внести соответствующие изменения в ТК ПМР относительно однозначного толкования понятия «производство по делу о нарушениях таможенных правил», которое является разновидностью производства по делу об административных правонарушениях.

Федотов О.П.

*Національний університет «Одеська юридична академія»,
доцент кафедри морського та митного права, кандидат юридичних наук*

СУЧАСНЕ АДМІНІСТРАТИВНЕ РЕФОРМУВАННЯ МИТНИХ ОРГАНІВ УКРАЇНИ

Подовжуючи процеси адміністративної реформи органів центральної виконавчої влади України та їх державної організаційної діяльності у 2012 р., Президент України Янукович Віктор Федорович, видав Указ (п. 1 Про деякі заходи оптимізації системи центральних органів виконавчої влади: УПУ від 24.12.2012р. № 726/2012), яким Держмитслужбу України було інтегровано у новостворене профільне міністерство – Міндоходів України. Тобто, функції з *формування* та *реалізації* єдиної *державної митної політики* є прерогативою Міндоходів України (п. 2 Про Міністерство доходів і зборів України: УПУ від 18.03.2013р. № 141/2013). При цьому деякі незначні важелі функціональних обов'язків з *формування* та *забезпечення реалізації* єдиної державної митної політики залишилися за Мінфіном України (п. 1, п. 3 Про Положення про Міністерство фінансів України: УПУ від 08.04.2011р. № 446/2011).

На засіданні Уряду 20 березня 2013 р., Кабмін України своїм розпорядженням надає новому профільному відомству (у відповідь на його пропозицію щодо можливості забезпечення здійснення покладених на нього Президентом України функцій та повноважень) змогу повністю розпочати роботу та належно виконувати функції, закріплені Указом Президента України від 18.03.2013 р. № 141/2013 (Питання Міністерства доходів і зборів України: РКМУ від 20.03.2013 р. № 166-р). Офіційний початок службового функціонування новоствореного галузевого міністерства – 2 квітням 2013 р. (Про початок діяльності Міністерства доходів і зборів України: наказ Міндоходів України від 02.04.2013 р. № 19). Окремі акти Кабміну України також визначають: питання комплексної передачі до складу Міндоходів України окремих юридичних осіб, суб'єктів публічного права Держмитслужби України (Про реорганізацію деяких органів державної податкової та митної служб: РКМУ від 20.03.2013 р. № 228); утворюють територіальні органи Міндоходів України (Про утворення територіальних органів Міністерства доходів і зборів України: РКМУ від 20.03.2013 р. № 229). Відповідно до цієї постанови Кабміну України, кількість митниць, що працюють у складі Міндоходів України дорівнює 27.

Метою модернізації діяльності вітчизняних митних органів є перехід на якісно новий етап розвитку митної служби України в напрямі задоволення економічних, соціальних, духовних потреб українського суспільства й здобуття Україною належного місця у світовому співтоваристві. Все це поступово і вирішують Концепція реформування діяльності митної служби України на 2010-2015 р. р. «Обличчям до людей» (Про введення в дію рішення колегії Держмитслужби від 29.10.2010: наказ ДМСУ від 30.10.2010р. № 1311) та пріоритетні напрями діяльності Держмитслужби України на 2013 р. «Чистий бізнес, чесні податки» (Про завдання, поставлені перед митними органами, на координаційній нараді керівників правоохоронних органів держави під головуванням Президента України; про економічну ефективність діяльності митних органів в умовах дії Закону України від 15.11.2011 № 4025-VI; про схвалення пріоритетних напрямів діяльності Держмитслужби України «Чистий бізнес, чесні податки»: рішення колегії ДМСУ від 13.11.2012 р., додаток до наказу ДМСУ від 16.11.2012 р. № 648), що були розроблені та впроваджені у діяльність митного відомства України на виконання Програми економічних реформ Президента України на 2010-2014 р. р. «Заможне суспільство, конкурентоспроможна економіка, ефективна держава». Результатом цього було отримання вітчизняним митним відомством у 2012 р. нового Митного кодексу України (Митний кодекс України: ЗУ від 13.03.2012р. № 4495-VI).

Однак, оптимізаційні заходи адміністративної реформи органів центральної виконавчої влади України та їх державної організаційної діяльності фундаментально та докорінно змінили систему та структуру митних органів України. Отже, оновлена система митних органів України, що

діє у складі Міндоходів України, представляє собою таку вертикально-інтегровану структурну складову: «Міністерство доходів і зборів України (міністерство) – Департамент митної справи Міндоходів України (адміністративний апарат центрального митного органу Міндоходів України) – митниці (територіальні підрозділи Міндоходів України)» (п. 7 Про Міністерство доходів і зборів України: УПУ від 18.03.2013 р. № 141/2013; Про введення в дію тимчасових структури та штатного розпису Міністерства доходів і зборів України: наказ Міндоходів України від 01.02.2013 р. № 1).

Гранична чисельність працівників центрального апарату Міндоходів України, визначено Кабміном України на рівні 2440 одиниць на 2013-2014 р. р., а гранична чисельність працівників територіальних органів (у тому числі державних службовців) Міндоходів України передбачена в розмірі 62956 одиниць на 2013-2014 р. р. (Про внесення змін у додатки до постанов Кабінету Міністрів України від 7 вересня 2011 р. № 937 і від 14 листопада 2011 р. № 1184: ПКМУ від 09.01.2013р. № 14).

Структура підрозділів та штатний розпис Департаменту митної справи, що дії у складі Міндоходів України, а також інформація щодо керівників Департаменту митної справи визначено указами Президента України та організаційно-розпорядчими актами Міндоходів України (Про введення в дію тимчасових структури та штатного розпису Міністерства доходів і зборів України: наказ Міндоходів України від 01.02.2013 р. № 1; Щодо особового складу: лист Міндоходів України від 08.04.2013 р. № 13/2-495-ЕП).

Інтеграційні та реорганізаційні процеси адміністративного реформування, що відбулись з національним митним відомством у 2012-2013 р. р., яке відтепер функціонує у складі Міндоходів України, ставить перед оновленими митними органами нові виклики, такі як системна та цілеспрямована робота з поліпшенням бізнес-клімату (наприклад: здійснення дистанційного контролю без втручання у поточну діяльність бізнесу тощо), розробка та втілення ефективних ініціатив щодо профілактики корупції, подальша автоматизація митних процедур, активне використання електронного документообігу, створення сучасної ІТ-інфраструктури.

Федотова І.О.

*Феодосійська фінансово-економічна академія Київського університету
ринкових відносин, доцент кафедри правознавства,
кандидат юридичних наук, доцент*

ЗМІСТ МИТНИХ ПРАВОВІДНОСИН: ТЕОРЕТИЧНИЙ АСПЕКТ

Актуальність дослідження сутності та змісту митних правовідносин пов'язана з подальшим вивчення правової природи митних правовідносин, особливості якої пов'язана як з переміщенням через митних кордон