

*Гусейнова Эсмер Алескер гызы
Бакинский государственный университет,
аспирант кафедры Конституционного права*

КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ УЧАСТИЯ ГРАЖДАН В УПРАВЛЕНИИ ГОСУДАРСТВОМ

Участие граждан в управлении государством является важной конституционной ценностью в правовом государстве. В соответствии со ст. 55 Конституции Азербайджанской Республики граждане Азербайджанской Республики имеют право участвовать в управлении делами государства. Это право граждане могут реализовать в непосредственной форме (путем проявления своей воли на референдуме, выборах, а также личного участия в деятельности органов власти), либо посредством представительных субъектов (через избираемых в органы государственной власти депутатов, институты политической системы и т. д.).

Носителем суверенитета и единственным источником власти в демократических странах является народ. Народный суверенитет означает, что народ, ни с кем не деля свою власть, осуществляет ее самостоятельно и независимо от каких-либо других социальных сил, используя исключительно в своих собственных интересах. Указанное право реализуется в конкретных формах посредством субъективных конституционных прав:

- избирать и быть избранными в органы государственной власти и органы местного самоуправления;
- участвовать на референдуме;
- иметь равный доступ к государственной службе, т. е. право граждан на занятие любой государственной должности без всякой дискриминации;
- обращаться в государственные органы;
- участвовать в отправлении правосудия;

Эти положения носят универсальный характер и основываются на международных стандарты. Статья 21 Всеобщей декларации прав человека, ст. 25 Международного пакта о гражданских и политических правах содержат положения недопускающие дискриминации и необоснованных ограничений права граждан принимать участие в ведении государственных дел как непосредственно, так и посредством свободно выбранных представителей.

Фундаментом реального участия граждан в управлении делами государства и контролем над деятельностью органов власти и общественных организаций являются гарантированные Основным законом страны информационные права личности (в частности, право на информацию), судебная защита нарушенных прав и свобод, право на свободу мысли и слова, право выражения мнений и убеждений, получения и распространения информации, права на создание объединений, право граждан собираться мирно, без оружия, проводить собрания, митинги и демонстрации, шествия и пикетирование и др.

Право избирать и быть избранным в государственные органы и муниципалитет, также право участвовать в референдумах является одним из важных элементов конституционного статуса гражданина Азербайджанской Республики. Реализация права выбора, принимаемая как важный институт демократии, выступает главным элементом

формирования органов государственной власти. Право граждан на участие в управлении государством и избирательное право нашли своё отражение в Конституции Азербайджанской Республики (ст. 55 и 56).

Право выбора ограничивается целым рядом общих и дополнительных требований. Как правило, пассивное право выбора сопровождается более жесткими требованиями. Такие требования на выборах создают преграду определенным лицам, выдвигающим свою кандидатуру. Наряду с этим в современном конституционном праве круг субъектов носителей активных избирательных прав расширяется. Уменьшается гражданский (избирательный) возраст, определенная категория иностранцев приобретают избирательные права и могут участвовать в формировании органов публичной власти, то есть частично участвовать в управлении государством. Например, в 1975 г. шведское правительство приняло решение о предоставлении права участвовать в выборах муниципальные и региональные органы власти иностранцам, прожившим в стране не менее трех лет. В 1983 г. подобные же шаги сделала Норвегия. В более позднее время, в 1985 г., Нидерланды предоставили право участия в муниципальных выборах жителям страны, не являющимися голландскими гражданами, но обладающими действительными видами на жительство и прожившими в стране не менее пяти лет. Подобное право закреплено также в Избирательном Кодексе Азербайджана.

Безусловно, что маргинальное положение человека всегда является реальным препятствием реализации избирательного права. Однако в демократических государствах имеется право выбора гражданства и право его приобретения для создания более стабильных политико-правовых отношений с государством.

Наряду с выборами, наиболее значимым выражением воли и интересов тех или иных слоев населения является референдум. По мнению И. Ю. Зитевой, референдум является не только формой выражения общественного мнения, но и способом принятия принципиально важных нормативно-правовых и политических решения (Зитева И. Ю. Конституционное право граждан на местный референдум в Российской Федерации: Авторефер. дис. докт. юр. наук. – Москва, 2009. – С. 23).

Изучив опыт проведения референдума в зарубежных странах, можно говорить о том, что референдум становится формой выражения народовластия только в условиях демократического государственного режима с признанием, закреплением и соблюдением основных прав и свобод человека и гражданина. В отличие от выборов, голосование на референдуме придает юридическую силу не мандату какого-либо лица, а решению какого-либо вопроса. Принятое решение считается решением народа, и его юридическая сила нередко выше юридической силы законов, принятых парламентом.

Обращение граждан в государственные органы является одной из форм реализации права на участие в управлении делами государства и отражает связи гражданина с государством. Однако эта сфера отношений урегулирована недостаточно полно. Требуется разработать и принять специальный нормативно-правовой акт, позволяющий регулировать порядок реализации коллективных обращений (петиций) в госучреждения.

В заключение следует отметить, что участие в государственном управлении граждан в демократических странах имеет тенденцию расширения его субъектов. Это служит прозрачности власти и участию каждого в его управлении.