

**ТРАНСГРАНИЧНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО
В АДАПТАЦИИ БАССЕЙНА ДНЕСТРА
К ИЗМЕНЕНИЮ КЛИМАТА**

Сборник научных статей

CZU 556.53:551.58

T 65

Descrierea CIP a Camerei Naționale a Cărții

Трансграничное сотрудничество в адаптации бассейна Днестра к изменению климата :

Сб. науч. ст. / Международная экологическая ассоциация хранителей реки "Eco-TIRAS";

науч. ред. И.Д. Тромбицкой, Р.М. Коробова. – К. : Asoc. Intern. Ecologică a Păstrătorilor Rîului "Eco-TIRAS", 2011 (Tipogr. "Elan Poligraf" SRL).

– 224 p.

1000 ex.

ISBN 978-9975-66-254-3.

СОДЕРЖАНИЕ

ФАКТОРЫ ВЕРОЯТНЫХ БУДУЩИХ ИЗМЕНЕНИЙ (СУБ)ПРИРОДНЫХ ЭКОСИСТЕМ В СВЯЗИ С ИЗМЕНЕНИЕМ КЛИМАТА. <i>Андреев А.В.</i>	8
ОЦЕНКА УЯЗВИМОСТИ В ЦЕЛЯХ ПОВЫШЕНИЯ ПОТЕНЦИАЛА АДАПТАЦИИ К ИЗМЕНЕНИЮ КЛИМАТА. <i>Казанцева О.И.</i>	21
ВОДНЫЕ ОБЪЕКТЫ ОДЕССКОГО РЕГИОНА: ФАКТИЧЕСКОЕ СОСТОЯНИЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ И ПРАВОВОЙ РЕЖИМ ОХРАНЫ. <i>Каракаш И.И.</i>	30
К УЧАСТИЮ ОБЩЕСТВЕННОСТИ В УПРАВЛЕНИИ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДОЙ: ОБЗОР СОВРЕМЕННЫХ ВЗГЛЯДОВ. <i>Коробов Р.М.</i>	43
ВОЗДЕЙСТВИЕ ГЛОБАЛИЗАЦИИ НА ТРАНСГРАНИЧНЫЕ ОТНОШЕНИЯ НАЦИОНАЛЬНЫХ ГОСУДАРСТВ В КОНТЕКСТЕ УПРАВЛЕНИЯ ВОДНЫМИ РЕСУРСАМИ. <i>Малай И.Ю.</i>	72
ЖЕСТКИЕ И МЯГКИЕ СТРАТЕГИИ АДАПТАЦИИ РЕК МОЛДОВЫ К НАВОДНЕНИЯМ В УСЛОВИЯХ ОЖИДАЕМОГО ИЗМЕНЕНИЯ КЛИМАТА. <i>Мельничук О., Гудумак Ю.</i>	82
КЛИМАТИЧЕСКАЯ НЕЙТРАЛЬНОСТЬ КАК ПУТЬ К СМЯГЧЕНИЮ ЭКСТРЕМАЛЬНЫХ ЯВЛЕНИЙ ПОГОДЫ. <i>Оверченко А.В.</i>	98
ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРОГРАММНЫЕ ПОДХОДЫ К АДАПТАЦИИ ПРИБРЕЖНЫХ ТЕРРИТОРИЙ К НЕГАТИВНЫМ ПОСЛЕДСТВИЯМ ИЗМЕНЕНИЯ КЛИМАТА. <i>Рубель О.Е.</i>	116
СОХРАНЕНИЕ ПРИРОДНЫХ И ВОССТАНОВЛЕНИЕ НАРУШЕННЫХ ЭКОСИСТЕМ НИЖНЕГО ДНЕСТРА КАК МЕРА АДАПТАЦИИ К КЛИМАТИЧЕСКИМ ИЗМЕНЕНИЯМ. <i>Русев И.Т.</i>	127

РОЛЬ НПО В ПОВЫШЕНИИ УРОВНЯ ОБРАЗОВАНИЯ И ОСВЕДОМЛЕННОСТИ НАСЕЛЕНИЯ В ОБЛАСТИ ИЗМЕНЕНИЯ КЛИМАТА. <i>Синяева Т.С.</i>	155
ДИНАМИКА ВИДОВОГО СОСТАВА И СТРУКТУРНЫХ ХАРАКТЕРИСТИК ИХТИОФАУНЫ БАСЕЙНА НИЖНЕГО ДНЕСТРА В УСЛОВИЯХ КЛИМАТО-ОБУСЛОВЛЕННЫХ ИЗМЕНЕНИЙ. <i>Снигирев С.М.</i>	173
БИОЛОГИЧЕСКИЕ ИНВАЗИИ В УСТЬЕВОЙ ОБЛАСТИ НИЖНЕГО ДНЕСТРА В УСЛОВИЯХ КЛИМАТИЧЕСКИХ ИЗМЕНЕНИЙ. <i>Сон М.О.</i>	184
ИЗМЕНЕНИЯ КЛИМАТА В НИЖНЕМ ДНЕСТРЕ: ПОТРЕБНОСТИ В АДАПТАЦИИ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА. <i>Тромбицкий И.Д.</i>	191
ОСНОВНЫЕ ТРЕБОВАНИЯ УКРАИНСКОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ПО БОРЬБЕ С ИЗМЕНЕНИЕМ КЛИМАТА В КОНТЕКСТЕ ТРАНСГРАНИЧНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА В БАСЕЙНЕ НИЖНЕГО ДНЕСТРА. <i>Юрескул В.А.</i>	203
EVALUAREA IGIENICĂ A CALITĂȚII APEI DIN r. NISTRU ȘI SURSELE ADIACENTE FLUVIULUI ÎN CONTEXTUL VARIAȚIILOR CLIMATERICE. <i>Gr. Friptuleac, D. Sirețeanu, V. Bernic</i>	219

ОСНОВНЫЕ ТРЕБОВАНИЯ УКРАИНСКОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ПО БОРЬБЕ С ИЗМЕНЕНИЕМ КЛИМАТА В КОНТЕКСТЕ ТРАНСГРАНИЧНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА В БАССЕЙНЕ НИЖНЕГО ДНЕСТРА

Юрескул В.А.

Национальный университет «Одесская юридическая академия»

E-mail: *v_i_c_k_a@ukr.net*

Обозначение проблемы

Изменение климата – одна из глобальных проблем современного состояния окружающей природной среды в планетарном масштабе, которая приводит к серьёзным изменениям не только в самой природной среде, но и влечет за собой радикальные изменения в системе социальных отношений на самых различных уровнях. С целью разрешения этой проблемы в течение последних 30-40 лет предпринимаются определённые попытки консолидации усилий национальных и региональных сообществ и мирового сообщества в целом. Одним из факторов консолидации социальных усилий является принятие нормативно-правовых актов на глобальном, региональном, национальном и локальном уровнях. От других регуляторов общественных экологических отношений, нормативно-правовое регулирование отличается высокий уровень формализации, иерархичности, целостности, процессуальности и гарантированности. Социальная ценность правовых средств в сфере охраны окружающей природной среды содержится в обязательном характере юридических норм.

Влияние международных актов на структуру украинского законодательства

Ряд важнейших международных нормативно-правовых актов в сфере борьбы с изменением климата стал частью украинского законодательства. Рамочная конвенция ООН об изменении климата [3] (далее – Конвенция) и Киотский протокол к ней [2] (далее – Киотский протокол) являются основой принятия необходимых мер по борьбе с изменением климата со стороны международного сообщества. Рамочная конвенция принята ООН 9 мая 1992 года с целью добиться стабилизации концентраций парниковых газов в атмосфере на таком уровне, который не допускал бы опасного антропогенного воздействия на климатическую систему. Такой уровень должен быть достигнут в сроки, достаточные для естественной адаптации экосистем к изменению климата, позволяющие не ставить под угрозу производство продовольствия и обеспечивающие дальнейшее экономическое

развитие на устойчивой основе. Конвенция ратифицирована Украиной 29 октября 1996 года [32]. Киотский протокол был совершен 11 декабря 1997 года и ратифицирован Украиной 4 февраля 2004 года [26]. Он закрепляет количественные обязательства стран по стабилизации и снижению поступлений парниковых газов в атмосферу к 2012 году (по отношению к уровням 1990 года) и вводит механизмы торговли правами на сокращенные выбросы с целью обеспечения Сторонами Протокола выполнения своих обязательств. Одна из приоритетных задач международного сообщества – дальнейшее развитие правового регулирования в данном направлении, поскольку действие Киотского протокола истекает в будущем году.

Венская конвенция об охране озонового слоя, совершенная в 1985 году, была принята Украинской ССР в 1986 году. Монреальский протокол по веществам, разрушающим озоновый слой, совершенный в 1987 году, ратифицирован Украинской ССР в 1988 году. Украиной ратифицированы также поправки к Монреальскому протоколу, подписанные в 1990 году в Лондоне, в 1992 году – в Копенгагене, в 1997 году – в Монреале и в 1999 году в Пекине [29, 28, 30]. К Конвенции по борьбе с опустыниванием в тех странах, которые испытывают серьезную засуху и/или опустынивание, совершенной в Париже в 1994 году, Украина присоединилась в 2002 году [22].

Развитие и становление украинского национального законодательства по борьбе с изменением климата

Нормативно-правовые акты, направленные на борьбу с изменением климата, приняты также на национальном уровне. Среди них можно назвать следующие постановления Кабинета Министров Украины:

«Об усилении государственного регулирования ввоза в Украину и вывоза из Украины озоноразрушающих веществ» (2002) [47]

«Об утверждении Программы прекращения производства и использования озоноразрушающих веществ на 2004–2030 годы» (2004) [43]

«Об утверждении Порядка подготовки, рассмотрения, одобрения и реализации проектов, направленных на сокращение объема антропогенных выбросов парниковых газов» (2006) [40]

«О порядке координации мероприятий по выполнению обязательств Украины по Рамочной конвенции ООН об изменении климата и Киотского протокола к указанной Конвенции» (2006) [46]

«Об утверждении Порядка функционирования национальной системы оценки антропогенных выбросов и абсорбции парниковых газов, не регулируемых Монреальским протоколом по веществам, разрушающим озоновый слой» (2006) [42] и ряд других.

В то же время, в 2007 году на официальном уровне было признано, что меры, предпринятые центральными органами исполнительной власти Украины на национальном и международном уровнях, не создали надлежащих предпосылок для эффективного применения положений Конвенции и Киотского протокола [34], в связи с чем, Совет национальной безопасности и обороны Украины дал ряд указаний по улучшению сложившейся ситуации Кабинету Министров Украины и Министерству охраны окружающей природной среды.

Во исполнение этого решения были, в частности, приняты следующие нормативно-правовые акты:

Постановления Кабинета Министров Украины:

«О формировании и ведении Национального электронного реестра антропогенных выбросов и абсорбции парниковых газов» (2008) [49]

«Об утверждении Порядка рассмотрения, одобрения и реализации проектов целевых экологических (зеленых) инвестиций и предложений по осуществлению мероприятий, связанных с реализацией таких проектов и выполнением обязательств сторон Киотского протокола к Рамочной конвенции ООН об изменении климата» (в редакции 2010) [41]

«Об утверждении Порядка использования средств, предусмотренных в государственном бюджете для осуществления мероприятий, направленных на уменьшение объемов выбросов (увеличение абсорбции) парниковых газов» (2011) [38].

Распоряжения Кабинета Министров Украины:

«Об утверждении Национального плана мероприятий по реализации положений Киотского протокола к Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата» (в редакции 2009) [51]

«Вопросы государственной поддержки мероприятий, направленных на уменьшение объемов выбросов (увеличение абсорбции) парниковых газов и развитие международного сотрудничества по вопросам изменения климата» (2010) [50] и другие.

Кроме того, в Украине принят ряд программных документов, в той или иной степени имеющих отношение к борьбе с изменением климата:

- Комплексная государственная программа энергосбережения Украины (1997) [44]
- Энергетическая стратегия Украины на период до 2030 года (2006) [52]
- Общегосударственная программа реформирования и развития жилищно-коммунального хозяйства на 2009–2014 годы (2004) [18]
- Государственная целевая программа «Леса Украины» на 2010–2015 годы (2009) [36].

При этом, в соответствии с Законом Украины «Об основных принципах (стратегии) государственной экологической политики Украины на период до 2020 года» от 21.12.2010 г [20], одной из основных задач на пути к улучшению экологической ситуации и повышения уровня экологической безопасности только к 2015 году предусматривается:

- определение основных принципов государственной политики по адаптации к изменению климата
- разработка и поэтапное выполнение национального плана мероприятий по смягчению последствий изменения климата и предотвращению антропогенного воздействия на изменение климата на период до 2030 года

Это, несомненно, свидетельствует о ещё достаточном объёме работ по законодательству в области борьбы с изменением климата.

Развитие и становление водного законодательства в Украине

Известно, что Украина обладает достаточно разветвленным водным законодательством. Основу правового регулирования водных отношений составляют:

- Водный кодекс Украины (1995) [1]
- Закон Украины «Об охране окружающей природной среды» (1991) [21]
- Закон Украины «Об Общегосударственной программе развития водного хозяйства» (2002) [19]
- Постановление Кабинета Министров Украины «Об утверждении Порядка осуществления государственного мониторинга вод» (1996) [39]
- Распоряжение Кабинета Министров Украины «Об одобрении концепции Общегосударственной целевой программы развития водного хозяйства на период до 2020 года» (2009) [7] и множество других нормативно-правовых актов.

Однако, положения о борьбе с изменением климата детально предусмотрены лишь в таком акте водного законодательства как Государственная целевая программа комплексной противопаводковой защиты в бассейнах рек Днестра, Прута и Сирета, утвержденная Постановлением Кабинета Министров Украины (2008) [37], что свидетельствует о необходимости дальнейшего развития нормативно-правовой базы в этом направлении.

Правовые основы двустороннего сотрудничества Украина – Молдова

Взаимоотношения Украины и Республики Молдова в бассейне Нижнего Днестра строятся с учетом следующих важнейших *международных нормативно правовых актов*:

- Рамсарская Конвенция о водно-болотных угодьях, имеющих международное значение, главным образом в качестве местообитания водоплавающих птиц (1971) [33]
- Конвенция об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном

контексте (1991) [27]

- Конвенция по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер (1992) [23]
- Протокол о воде и здоровье к Конвенции по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер (1999) [31].

Двустороннее сотрудничество Украины и Молдовы базируется на таких актах, как:

- Договор о добрососедстве, дружбе и сотрудничестве между Украиной и Республикой Молдова (1992) [25]
- Соглашение между Правительством Украины и Правительством Республики Молдова о сотрудничестве по пограничным вопросам (1994) [4]
- Соглашение между Правительством Украины и Правительством Республики Молдова о сотрудничестве приграничных областей Украины и административно-территориальных единиц Республики Молдова (1997) [5]
- Соглашение между Кабинетом Министров Украины и Правительством Республики Молдова о сотрудничестве в области предупреждения промышленных аварий, катастроф, стихийных бедствий и ликвидации их последствий (1998) [45]
- Договор между Украиной и Республикой Молдова о государственной границе (1999) [24]
- Постановление Кабинета Министров Украины «Об Уполномоченном Кабинета Министров Украины по выполнению Соглашения между Правительством Украины и Правительством Республики Молдова о совместном использовании и охране трансграничных вод и его заместителях» (2010) [48].

Двустороннее сотрудничество Украины и Молдовы в бассейне Нижнего Днестра конкретизируется в:

- Соглашении между Правительством Украины и Правительством Республики Молдова о совместном использовании и охране трансграничных вод (1994) [7]
- Регламенте украинско-молдавского сотрудничества по защите от наводнений на пограничных водотоках и внутренних водах (2006) [16]
- Регламенте украинско-молдавского сотрудничества по водно-экологическому мониторингу и контролю качества вод (2006) [15]
- Регламенте о мероприятиях, предпринимаемых при опасных и чрезвычайных загрязнениях пограничных рек, которых не возможно избежать (2006) [12]
- Регламенте по обеспечению участия заинтересованных лиц в деятельности института уполномоченных в рамках Соглашения между правительством Республики Молдова и правительством Украины о совместном использовании и охране пограничных вод (2007) [13]
- Регламенте украинско-молдавского сотрудничества по управлению Совместным сайтом бассейна реки Днестр (2007) [17]
- Соглашении о сотрудничестве в области использования и охраны водных ресурсов бассейна реки Днестр [7].

Управление в области использования и охраны водных ресурсов бассейна Днестра

С целью определения стратегии и формирования Плана управления речным бассейном и Долгосрочной целевой бассейновой программы развития водных ресурсов, а также обеспечения согласования интересов и координации действий субъектов управления и пользования водных ресурсов на территории Львовской, Тернопольской, Ивано-Франковской, Черновецкой, Хмельницкой, Винницкой и Одесской областей в 2008 году был создан *Бассейновый Совет Днестра*. Протоколом координационного совещания по созданию Бассейнового Совета был утвержден ряд соответствующих руководящих документов [8, 9, 10, 11, 14]. На сегодняшний день, для улучшения нормативно-правового регулирования в данном направлении, особенно актуальным является подписание Договора между Правительствами двух стран о сотрудничестве в области охраны и устойчивого развития бассейна Днестра; проект Договора уже подготовлен.

Таким образом, существует весьма разветвленная нормативно-правовая база, регулирующая общественные отношения в сфере борьбы с изменениями климата, использования и охраны водных ресурсов, а также двустороннего сотрудничества между Украиной и Молдовой, в том числе относительно совместного использования и охраны ресурсов бассейна реки Днестр. В то же время, есть необходимость обновления существующей правовой базы, а также реального обеспечения выполнения существующих законодательных предписаний.

Среди первоочередных мер повышения потенциала законодательства в содействии эффективной адаптации к изменению климата в контексте трансграничного сотрудничества в бассейне Нижнего Днестра необходимо выделить две: подписание Договора между Правительством Молдовы и Правительством Украины о сотрудничестве в области охраны и устойчивого развития бассейна реки Днестр, который позволил бы вывести двустороннее сотрудничество в этой части бассейна реки на качественно новый, более высокий уровень, а также более детальное урегулирование двустороннего сотрудничества в контексте борьбы с изменением климата.

Перспективные направления развития украинского климатоохранного законодательства

Прежде всего, необходимо обеспечить реализацию положений национального плана мероприятий по реализации положений Киотского протокола, утвержденного Распоряжением Кабинета Министров Украины в редакции 2009 года [51], которым, в частности, предусматривалось разработать нижеследующее:

- *Национальный план мероприятий по адаптации к изменению климата с определением источников их финансирования, а также рекомендации по разработке соответствующего плана мероприятий для местных органов исполнительной власти (декабрь 2010 года)*
- *Национальный план мероприятий по смягчению последствий изменения климата (июнь 2009 года)*
- *Региональные планы мероприятий по смягчению последствий изменения климата (сентябрь 2009 г.)*
- *Региональные планы мероприятий по адаптации к изменению климата (апрель 2011 года)*
- *Отраслевые планы мероприятий по адаптации к изменению климата (декабрь 2010 года)*
- *Стратегический прогноз изменения климата, последствий такого изменения для секторов экономики, а также для системы обеспечения жизнедеятельности населения и экосистем (декабрь 2009 года).*

Однако следует отметить, что лишь 16 мая 2011 г на официальном сайте Государственного агентства экологических инвестиций Украины появился проект распоряжения Кабинета Министров «Об утверждении Национального плана адаптации к изменению климата на период до 2020 года» [56]. Таким образом, чрезвычайно актуальным на сегодняшний день является его принятие и обеспечение надлежащей реализации. Остальные из вышеперечисленных документов если и существуют, то недоступны для ознакомления широкой общественностью.

Государственные целевые программы создают предпосылки для развития и реализации Национального плана адаптации к изменению климата и повышают способности к адаптации. Среди таких общегосударственных программ можно, в частности, выделить Программу формирования национальной экологической сети страны на 2000-2015 годы, Программу развития водного хозяйства, Программу «Леса Украины» на 2010-2015 годы и Программу реформирования и развития ЖКХ на 2009-2014 годы. При этом, в проекте Национального плана адаптации к изменению климата среди перечня программ оказались одновременно Государственная программа «Леса Украины» на 2002-2015 годы и Государственная программа «Леса Украины» на 2010-2015 годы, хотя с принятием второй из них (16 сентября 2009 года) первая (от 29 апреля 2002 года) утратила силу. Нелогично указывать в списке Программ документы, утратившие силу. Подобный факт лишний раз подтверждает, что в Украине существуют проблемы реализации подобного рода Программ, главная из которых – отсутствие их обеспечения надлежащим финансированием.

Например, *финансирование* мероприятий по оздоровлению бассейна Днестра составляло в 1986-1990 годах лишь 20% от необходимых затрат, в

1991-1995 годах – до 10%, а в 1996-2000 годах – уже менее 5%. Не лучше ситуация и на других речных бассейнах [57]. На 15 декабря 2008 года состояние выполнения Общегосударственной программы развития водного хозяйства, утвержденной Законом Украины от 17 января 2002 года, было признано недостаточным [59]. Исходя из данных Отчета о выполнении Общегосударственной программы формирования национальной экосети Украины за 2006 год, в отчетном году планировалось завершить 52 работы, но в связи с запоздалым финансированием на 100% было профинансировано лишь 29 работ, из которых было завершено 25 мероприятий [58]. Следовательно, *Украина испытывает острую необходимость в улучшении финансирования климатических и водоохранных программ.*

При наличии необходимого финансирования чрезвычайно важным является обеспечение эффективного контроля над использованием строго по целевому назначению выделенных финансовых ресурсов. Так, 17 сентября 2010 г было проведено межведомственное совещание по вопросам соблюдения законности при использовании бюджетных средств, выделенных на ликвидацию последствий наводнения в западных регионах Украины в 2008-2010 годах [55], на котором было отмечено, что государством приняты три целевые программы по противопаводковой защите территорий. Их исполнителями определены Министерство Украины по вопросам чрезвычайных ситуаций и по делам защиты населения от последствий Чернобыльской катастрофы, Министерство регионального развития и строительства Украины, Государственный комитет Украины по водному хозяйству и Государственный комитет лесного хозяйства Украины. Из государственного бюджета на реализацию программ выделено 3,5 млрд. грн.

Однако предусмотренные государственными программами задачи должным образом не реализуются. Указанных средств недостаточно для внедрения новейших технологий прогнозирования и предупреждения наводнений, создания безопасных условий жизнедеятельности человека. Любые капитальные ремонты и расширения существующих возможностей не осуществляются. Противопаводковые гидротехнические сооружения требуют реконструкции и капитального ремонта. Остаются незащищенными 17,5 тыс. усадеб и 113 тыс. га сельскохозяйственных угодий. Ущерб, нанесенный наводнениями, в несколько раз превышает объемы средств, необходимых для их предотвращения и ликвидации последствий. Так, наводнениями 2008-2010 годов в Винницкой, Закарпатской, Ивано-Франковской, Львовской, Тернопольской и Черновицкой областях водохозяйственным объектам нанесено более 850 млн. грн убытков, а также разрушено и повреждено 933 объекта лесной инфраструктуры, на восстановление которых направлено 90 млн. грн бюд-

жетных средств. Проверками выявлены многочисленные факты незаконного использования бюджетных средств, их присвоение, завышение стоимости работ и материалов, противоправного назначения помощи гражданам, которые не пострадали от стихии. Хищение средств приводит к ненадлежащему и некачественному выполнению работ по строительству мостов, береговых и других сооружений, которые со временем разрушаются.

В органах исполнительной власти и органах местного самоуправления установлены факты нарушений Закона Украины «О борьбе с коррупцией». Прокурорами составлено 20 протоколов о нарушении требований Закона Украины «О борьбе с коррупцией», виновные лица привлечены судами к ответственности. Предъявлено 506 исков (на общую сумму 3 млн. грн.) на возмещение ущерба, из которых судами удовлетворено 335 и взыскано почти 1,4 млн. грн. Ответчиками добровольно возмещен ущерб на 262 тыс. грн. На протяжении 2008-2010 годов возбуждено 246 уголовных дел по фактам злоупотреблений при ликвидации последствий стихии, в т.ч. 136 дел относительно незаконного использования бюджетных средств, выделенных на указанные цели. Общая сумма причиненного ущерба в уголовных делах, направленных в суд, составляет 25,5 млн. грн., из которых возмещено в ходе досудебного следствия 7,8 млн. грн. На остальную сумму убытков наложен арест и заявлены иски.

Для того, чтобы предвидеть необходимые объемы финансирования, важно обладать полной информацией об объекте и качественными прогнозами по дальнейшему развитию ситуации вокруг него. Нельзя не обратить внимания на отсутствие в Украине адекватной национальной системы мониторинга гидрологического режима и информирования о состоянии рек бассейна Днестра [60]. Основными недостатками, обуславливающими низкую эффективность функционирования системы мониторинга в Украине, являются: отсутствие единой сети наблюдений; устаревшее техническое и методическое обеспечение наблюдений; отсутствие современного технического оснащения центров системы мониторинга в большинстве регионов; несогласованность отдельных элементов информационных технологий, используемых субъектами системы мониторинга; неполное соответствие нормативно-технического и нормативно-правового обеспечения мониторинга современным требованиям [53].

Перспективы расширения правовой базы межгосударственного и международного сотрудничества

Украина является участником более 70 международных двусторонних и многосторонних соглашений и конвенций, выполнение которых требует использования информации о состоянии окружающей среды и прогнози-

рования его изменений. В этой связи развитие системы мониторинга должно осуществляться с учетом общеевропейских требований. За годы проведения наблюдений субъектами системы мониторинга накоплен определенный опыт и значительный объем информации о состоянии окружающей природной среды и источников его загрязнения. Однако эта информация накоплена на бумажных носителях и размещена в базах данных, которые по структуре не соответствуют требованиям и рекомендациям Европейской экономической комиссии ООН по созданию Европейской сети наблюдений и информации о состоянии окружающей среды. Как результат, отсутствует возможность использовать в полном объеме имеющиеся данные для проведения их комплексной экологической оценки. С целью повышения эффективности функционирования мониторинга, в 2007 году утверждена Государственная целевая экологическая программа о ведении мониторинга окружающей среды [35], надлежащая реализация которой является одной из приоритетных задач.

Важным мероприятием по борьбе с изменением климата и его последствиями является создание лесонасаждений на прибрежных защитных полосах, склонах, балках и оврагах, строительство противозрозионных гидротехнических сооружений, укрепление берегов и т.д. Государственная программа «Леса Украины» на 2010-2015 годы была утверждена в 2009 году [36]. С принятием этой программы утратило силу Постановление Кабинета Министров Украины 2001 года «О первоочередных мерах по созданию защитных лесных насаждений на неудобьях и в бассейнах рек». При этом нельзя сказать, что в новой программе данному вопросу было уделено больше внимания, чем в двух предыдущих, что является недостатком, требующим устранения. Не менее важными задачами являются установление водоохранных зон на территории всего бассейна Днестра, обеспечение соблюдения их правового режима, а также правового режима природно-заповедных территорий, водно-болотных угодий, зон санитарной охраны и прибрежных защитных полос.

К сожалению, режим прибрежных защитных полос почти везде нарушается, из года в год не выполняются законодательные положения по их вынесению в натуру, проведению мер контурной мелиорации и мер по созданию лесонасаждений и лугов, что дополнительно увеличивает активность поверхностного стока, усиливает водную эрозию, заиливание речных русел, карстовых пустот и источников, которые питают реку [60]. Одной из мер по улучшению сложившейся ситуации может служить усиление юридической ответственности за нарушение правового режима водоохранных зон, прибрежных защитных полос, зон санитарной охраны, правового режима водно-болотных угодий и природно-заповедных территорий.

Для совершенствования законодательства Украины по борьбе с изменением климата в контексте трансграничного сотрудничества в бассейне Нижнего Днестра необходимо также улучшение нормативно-правового регулирования использования ресурсов реки в маловодный период. Представляется целесообразным принятие целевой экологической программы по Днестру с учетом необходимости адаптации к изменению климата и особенностей трансграничного сотрудничества в регионе. Кроме того, необходимо улучшить условия для подготовки научного, технического и управленческого персонала по вопросам изменения климата и управления водными ресурсами, а также информирования общественности по проблемам изменения климата и управления ресурсами бассейна реки Днестр.

Выводы и рекомендации

Совершенно очевидно, что лишь при условии доработки нормативно-правовой базы представляется возможным если не противостоять изменению климата, то хотя бы более эффективно адаптироваться к нему. Среди первоочередных мер в этом направлении в бассейне Нижнего Днестра можно выделить следующие:

На международно-правовом уровне:

дальнейшее развитие международно-правового регулирования в сфере борьбы с изменением климата с учетом опыта реализации Киотского протокола

На уровне двустороннего сотрудничества:

подписание Договора между Правительством Молдовы и Правительством Украины о сотрудничестве в области охраны и устойчивого развития бассейна Днестра

более детальное урегулирование двустороннего сотрудничества этих стран в бассейне Нижнего Днестра в контексте изменяющегося климата

На уровне национального законодательства Украины:

разработка и принятие национального плана мероприятий по смягчению последствий изменения климата и предотвращению антропогенного воздействия на изменение климата на период до 2030 года

разработка и принятие региональных и отраслевых планов мероприятий по смягчению последствий изменения климата

внедрение учета фактора изменения климата в украинском водном законодательстве

обеспечение реализации государственных целевых программ и усиление контроля использования финансовых ресурсов строго по их целевому назначению

принятие целевой экологической программы по Днестру с учетом адаптации к изменению климата и особенностей трансграничного сотрудничества в регионе

улучшение нормативно-правового регулирования использования ресурсов реки Днестр в маловодный период

обеспечение соблюдения правового режима водоохранных зон, прибрежных защитных полос, зон санитарной охраны, правового режима водно-болотных угодий и природно-заповедных территорий, в том числе, путем ужесточения юридической ответственности за их нарушение

Литература

1. Водний кодекс України від 6 червня 1995 року № 213/95-ВР – Режим доступу: // <http://portal.rada.gov.ua>. – Назва з екрану.
2. Кіотський протокол до Рамкової конвенції Організації Об'єднаних Націй про зміну клімату – Режим доступу: // <http://portal.rada.gov.ua>. – Назва з екрану.
3. Рамкова конвенція Організації Об'єднаних Націй про зміну клімату від 9 травня 1992 року – Режим доступу: // <http://portal.rada.gov.ua>. – Назва з екрану.
4. Угода між Урядом України і Урядом Республіки Молдова про співробітництво з прикордонних питань від 4 листопада 1994 року – Режим доступу: // <http://portal.rada.gov.ua>. – Назва з екрану.
5. Угода між Урядом України та Урядом Республіки Молдова про співробітництво прикордонних областей України та адміністративно-територіальних одиниць Республіки Молдова від 11 березня 1997 року – Режим доступу: // <http://portal.rada.gov.ua>. – Назва з екрану.
6. Угода між Урядом України та Урядом Республіки Молдова про спільне використання та охорону прикордонних вод від 23 листопада 1994 року – Режим доступу: // <http://portal.rada.gov.ua>. – Назва з екрану.
7. Соглашение о сотрудничестве в области использования и охраны водных ресурсов бассейна реки Днестр – Режим доступу: // <http://dnier.org>. – Название с экрана.
8. Положення о научно-техническом совете при Бассейновом Совете Днестра, утвержденное Протоколом координационного совещания по созданию Бассейнового Совета Днестра от 17 декабря 2008 года – Режим доступу: // <http://dnier.org>. – Название с экрана.
9. Положение о Секретариате Бассейнового Совета Днестра, утвержденное Протоколом координационного совещания по созданию Бассейнового Совета Днестра от 17 декабря 2008 года – Режим доступу: // <http://dnier.org>. – Название с экрана.
10. Положение об информационном взаимодействии в пределах бассейна Днестра, утвержденное Протоколом координационного совещания по созданию Бассейнового Совета Днестра от 17 декабря 2008 года – Режим доступу: // <http://dnier.org>. – Название с экрана.
11. Положение о Бассейновом Совете Днестра, утвержденное Протоколом координационного совещания по созданию Бассейнового Совета Днестра от 17 декабря 2008 года – Режим доступу: // <http://dnier.org>. – Название с экрана.

12. Регламент о мероприятиях, предпринимаемых при опасных и чрезвычайных загрязнениях пограничных рек, которых не возможно избежать, утвержденный Протоколом X совещания Уполномоченных в г. Кишинев (Республика Молдова) 9-10 ноября 2006 года – Режим доступу: // <http://dnier.org>. – Название с экрана.
13. Регламент по обеспечению участия заинтересованных лиц в деятельности института уполномоченных в рамках Соглашения между правительством Республики Молдова и правительством Украины о совместном использовании и охране пограничных вод, утвержденный Протоколом XI совещания Уполномоченных в г. Одесса 18 - 19 декабря 2007 года – Режим доступу: // <http://dnier.org>. – Название с экрана.
14. Регламент работы Бассейнового Совета Днестра, утвержденный Протоколом координационного совещания по созданию Бассейнового Совета Днестра от 17 декабря 2008 года – Режим доступу: // <http://dnier.org>. – Название с экрана.
15. Регламент украинско-молдавского сотрудничества по водно-экологическому мониторингу и контролю качества вод, утвержденный Протоколом X совещания Уполномоченных в г. Кишинев (Республика Молдова) 9-10 ноября 2006 года – Режим доступу: // <http://dnier.org>. – Название с экрана.
16. Регламент украинско-молдавского сотрудничества по защите от наводнений на пограничных водотоках и внутренних водах, утвержденный Протоколом X совещания Уполномоченных в г. Кишинев (Республика Молдова) 9-10 ноября 2006 года – Режим доступу: // <http://dnier.org>. – Название с экрана.
17. Регламент украинско-молдавского сотрудничества по управлению Совместным сайтом бассейна реки Днестр, утвержденный Протоколом XI совещания Уполномоченных в г. Одесса 18 - 19 декабря 2007 года – Режим доступу: // <http://dnier.org>. – Название с экрана.
18. Про Загальнодержавну програму реформування і розвитку житлово-комунального господарства на 2009-2014 роки : Закон України від 24 червня 2004 року № 1869-IV – Режим доступу: // <http://portal.rada.gov.ua>. – Назва з екрану.
19. Про Загальнодержавну програму розвитку водного господарства : Закон України від 17 січня 2002 року № 2988-III – Режим доступу: // <http://portal.rada.gov.ua>. – Назва з екрану.
20. Про Основні засади (стратегію) державної екологічної політики України на період до 2020 року : Закон України від 21 грудня 2010 року № 2818-VI – Режим доступу: // <http://portal.rada.gov.ua>. – Назва з екрану.
21. Про охорону навколишнього природного середовища : Закон України від 25 червня 1991 року № 1264-XII – Режим доступу: // <http://portal.rada.gov.ua>. – Назва з екрану.
22. Про приєднання України до Конвенції Організації Об'єднаних Націй про боротьбу з опустелюванням у тих країнах, що потерпають від серйозної посухи та/або опустелювання, особливо в Африці : Закон України від 4 липня 2002 року № 61-IV – Режим доступу: // <http://portal.rada.gov.ua>. – Назва з екрану.
23. Про приєднання України до Конвенції про охорону та використання трансграничних водотоків та міжнародних озер : Закон України від 1 липня 1999 року № 801-XIV – Режим доступу: // <http://portal.rada.gov.ua>. – Назва з екрану.
24. Про ратифікацію Договору між Україною і Республікою Молдова про державний кордон та Додаткового протоколу до Договору між Україною і Республікою Молдова про державний кордон щодо передачі у власність Україні ділянки автомобільної дороги Одеса - Рені в районі населеного пункту Паланка Республіки Молдова, а також земельної ділянки, по якій вона проходить, і режиму їх експлуатації : Закон України від 6 квітня 2000 року № 1633-III – Режим доступу: // <http://portal.rada.gov.ua>. – Назва з екрану.
25. Про ратифікацію Договору про добросусідство, дружбу і співробітництво між Україною

- та Республікою Молдова: Закон України від 1 листопада 1996 року № 459/96-ВР – Режим доступу: // <http://portal.rada.gov.ua>. – Назва з екрану.
26. Про ратифікацію Кіотського протоколу до Рамкової Конвенції Організації Об'єднаних Націй про зміну клімату: Закон України від 4 лютого 2004 року № 1430-IV – Режим доступу: // <http://portal.rada.gov.ua>. – Назва з екрану.
 27. Про ратифікацію Конвенції про оцінку впливу на навколишнє середовище у транскордонному контексті: Закон України від 19 березня 1999 року № 534-XIV – Режим доступу: // <http://portal.rada.gov.ua>. – Назва з екрану.
 28. Про ратифікацію Поправки до Монреальського протоколу про речовини, що руйнують озоновий шар: Закон України від 2 листопада 2000 року № 2083-III – Режим доступу: // <http://portal.rada.gov.ua>. – Назва з екрану.
 29. Про ратифікацію Поправок до Монреальського протоколу про речовини, що руйнують озоновий шар: Закон України від 22 листопада 1996 року № 545/96-ВР – Режим доступу: // <http://portal.rada.gov.ua>. – Назва з екрану.
 30. Про ратифікацію Поправок до Монреальського протоколу про речовини, що руйнують озоновий шар: Закон України від 18 жовтня 2006 року № 255-V – Режим доступу: // <http://portal.rada.gov.ua>. – Назва з екрану.
 31. Про ратифікацію Протоколу про воду та здоров'я до Конвенції про охорону та використання транскордонних водотоків та міжнародних озер 1992 року: Закон України від 9 липня 2003 року № 1066-IV – Режим доступу: // <http://portal.rada.gov.ua>. – Назва з екрану.
 32. Про ратифікацію Рамкової конвенції ООН про зміну клімату: Закон України від 29 жовтня 1996 року № 435/96-ВР – Режим доступу: // <http://portal.rada.gov.ua>. – Назва з екрану.
 33. Про участь України в Конвенції про водно-болотні угіддя, що мають міжнародне значення, головним чином як середовище існування водоплавних птахів: Закон України від 29 жовтня 1996 року № 437/96-ВР – Режим доступу: // <http://portal.rada.gov.ua>. – Назва з екрану.
 34. Про рішення Ради національної безпеки і оборони України від 15 червня 2007 року «Про стан та проблеми імплементації Україною Рамкової конвенції Організації Об'єднаних Націй про зміну клімату»: Указ Президента України від 20 липня 2007 року № 658/2007 – Режим доступу: // <http://portal.rada.gov.ua>. – Назва з екрану.
 35. Про затвердження Державної цільової екологічної програми проведення моніторингу навколишнього природного середовища: Постанова Кабінету Міністрів України від 5 грудня 2007 року № 1376 – Режим доступу: // <http://portal.rada.gov.ua>. – Назва з екрану.
 36. Про затвердження Державної цільової програми «Ліси України» на 2010-2015 роки: Постанова Кабінету Міністрів України від 16 вересня 2009 року № 977 – Режим доступу: // <http://portal.rada.gov.ua>. – Назва з екрану.
 37. Про затвердження Державної цільової програми комплексного протипаводкового захисту в басейнах річок Дністра, Пруту та Сірету: Постанова Кабінету Міністрів України від 27 грудня 2008 року № 1151 – Режим доступу: // <http://portal.rada.gov.ua>. – Назва з екрану.
 38. Про затвердження Порядку використання коштів, передбачених у державному бюджеті для здійснення заходів, спрямованих на зменшення обсягів викидів (збільшення абсорбції) парникових газів: Постанова Кабінету Міністрів України від 23 березня 2011 року № 348 – Режим доступу: // <http://portal.rada.gov.ua>. – Назва з екрану.
 39. Про затвердження Порядку здійснення державного моніторингу вод: Постанова Кабінету Міністрів України від 20 липня 1996 року № 815 – Режим доступу: // <http://portal.rada.gov.ua>. – Назва з екрану.

40. Про затвердження Порядку підготовки, розгляду, схвалення та реалізації проектів, спрямованих на скорочення обсягу антропогенних викидів парникових газів: Постанова Кабінету Міністрів України від 22 лютого 2006 року № 206 – Режим доступу: // <http://portal.rada.gov.ua>. – Назва з екрану.
41. Про затвердження Порядку розгляду, схвалення і реалізації проектів цільових екологічних (зелених) інвестицій та пропозицій щодо здійснення заходів, пов'язаних з реалізацією таких проектів і виконанням зобов'язань сторін Кіотського протоколу до Рамкової конвенції ООН про зміну клімату: Постанова Кабінету Міністрів України у редакції постанови Кабінету Міністрів України від 6 вересня 2010 року № 807 – Режим доступу: // <http://portal.rada.gov.ua>. – Назва з екрану.
42. Про затвердження Порядку функціонування національної системи оцінки антропогенних викидів та абсорбції парникових газів, які не регулюються Монреальським протоколом про речовини, що руйнують озоновий шар: Постанова Кабінету Міністрів України від 21 квітня 2006 року № 554 – Режим доступу: // <http://portal.rada.gov.ua>. – Назва з екрану.
43. Про затвердження Програми припинення виробництва та використання озоноруйнівних речовин на 2004-2030 роки: Постанова Кабінету Міністрів України від 4 березня 2004 року № 256 – Режим доступу: // <http://portal.rada.gov.ua>. – Назва з екрану.
44. Про Комплексну державну програму енергозбереження України: Постанова Кабінету Міністрів України від 5 лютого 1997 року № 148 – Режим доступу: // <http://portal.rada.gov.ua>. – Назва з екрану.
45. Про підписання Угоди між Кабінетом Міністрів України і Урядом Республіки Молдова про співробітництво у галузі попередження промислових аварій, катастроф, стихійних лих та ліквідації їхніх наслідків: Постанова Кабінету Міністрів України від 13 липня 1998 року № 1073 – Режим доступу: // <http://portal.rada.gov.ua>. – Назва з екрану.
46. Про порядок координації заходів щодо виконання зобов'язань України за Рамковою конвенцією Організації Об'єднаних Націй про зміну клімату та Кіотським протоколом до зазначеної Конвенції: Постанова Кабінету Міністрів України від 10 квітня 2006 року № 468 – Режим доступу: // <http://portal.rada.gov.ua>. – Назва з екрану.
47. Про посилення державного регулювання стосовно ввезення в Україну та вивезення з України озоноруйнівних речовин: Постанова Кабінету Міністрів України від 16 травня 2002 року № 624 – Режим доступу: // <http://portal.rada.gov.ua>. – Назва з екрану.
48. Про Уповноваженого Кабінету Міністрів України з виконання Угоди між Урядом України та Урядом Республіки Молдова про спільне використання та охорону прикордонних вод та його заступників: Постанова Кабінету Міністрів України від 28 липня 2010 року № 638 – Режим доступу: // <http://portal.rada.gov.ua>. – Назва з екрану.
49. Про формування і ведення Національного електронного реєстру антропогенних викидів та абсорбції парникових газів: Постанова Кабінету Міністрів України від 28 травня 2008 року № 504 – Режим доступу: // <http://portal.rada.gov.ua>. – Назва з екрану.
50. Питання державної підтримки заходів, спрямованих на зменшення обсягів викидів (збільшення абсорбції) парникових газів і розвиток міжнародного співробітництва з питань зміни клімату: Розпорядження Кабінету Міністрів України від 21 липня 2010 року № 1460-р – Режим доступу: // <http://portal.rada.gov.ua>. – Назва з екрану.
51. Про затвердження Національного плану заходів з реалізації положень Кіотського протоколу до Рамкової конвенції Організації Об'єднаних Націй про зміну клімату: Розпорядження Кабінету Міністрів України у редакції від 5 березня 2009 року № 272-р – Режим доступу: // <http://portal.rada.gov.ua>. – Назва з екрану.
52. Про схвалення Енергетичної стратегії України на період до 2030 року: Розпорядження

- Кабінету Міністрів України від 15 березня 2006 року № 145-р – Режим доступу: // <http://portal.rada.gov.ua>. – Назва з екрану.
53. Про схвалення Концепції Державної програми проведення моніторингу навколишнього природного середовища : Розпорядження Кабінету Міністрів України від 31 грудня 2004 року № 992-р – Режим доступу: // <http://portal.rada.gov.ua>. – Назва з екрану.
54. Про схвалення Концепції Загальнодержавної цільової програми розвитку водного господарства на період до 2020 року: Розпорядження Кабінету Міністрів України від 3 вересня 2009 року № 1029-р – Режим доступу: // <http://portal.rada.gov.ua>. – Назва з екрану.
55. Новини Генеральної прокуратури України від 17 вересня 2010 року щодо проведення міжвідомчої наради з питань додержання законності при використанні бюджетних коштів, виділених на ліквідацію наслідків повені в західних регіонах України у 2008-2010 роках. Генеральна прокуратура України. http://gp.gov.ua/ua/news.html?_m=publications&_t=rec&_c=view&id=47225. – Доступ 28 серпня 2011.
56. Проект розпорядження Кабінету Міністрів України «Про затвердження Національного плану адаптації до зміни клімату на період до 2020 року». Державне агентство екологічних інвестицій України. http://neia.gov.ua/nature/control/uk/publish/article?jsessionid=0A0A8F1C136D62C41E1743AB1F6D08EA?art_id=127645&cat_id=108450. – Доступ 28 серпня 2011.
57. Дубняк СС, Дубняк СА Мероприяття по развитию бассейновой системы управления водными ресурсами на примере бассейна р. Днепр. ТОВ «Екоберег». <http://ekobereg.com/files/6.doc>. – Доступ 28 августа 2011.
58. Отчет о выполнении Общегосударственной программы формирования национальной экосети Украины за 2006 год. Міністерство екології та природних ресурсів України. http://www.menr.gov.ua/media/files/Articles/.../18_report_econet.doc – Название с экрана.
59. Протокол заседания Межведомственного координационного совета по вопросам развития водных ресурсов по реализации «Общегосударственной программы развития водного хозяйства», утвержденной Законом Украины от 17 января 2002 года № 2988-III. Державне агентство водних ресурсів України. www.scwm.gov.ua/index.php?option=com_content&task=view&id=231&Itemid=21. – Доступ 28 августа 2011.
60. Степаненко О (2009) Катастрофічні наслідки липневого паводку 2008 року зумовлені тривалим нехтуванням принципами сталого розвитку. Міжнародна співпраця і управління транскордонним басейном для оздоровлення річки Дністер 353:276-288.