

Секция «Юриспруденция»

**Проблемы законодательного обеспечения режима исключительной
экономической зоны Украины**

Аверочкина Татьяна Владимировна

Кандидат наук

*Национальный университет "Одесская юридическая
академия судебно-административный, Одесса, Украина*

E-mail: tetiana_05@mail.ru

Институт исключительной экономической зоны (ИЭЗ), пройдя долгий путь развития в национальных законодательствах, региональных соглашениях и, наконец, найдя всемирное признание в UNCLOS'82, присутствует практически во всех современных правовых системах. Не стала исключением и Украина – Закон «Об исключительной (морской) экономической зоне Украины» [2] (Закон) был принят в 1995 году – за 4 года до ратификации UNCLOS'82. При этом необходимо признать полное соответствие норм Закона положениям UNCLOS'82, однако их реализация значительно затруднена вследствие отсутствия специального законодательства. Анализ указанной проблемы обусловил выбор темы исследования.

Первые статьи Закона (1 – 5) носят общий характер, посвящены определению понятия и дилимитации ИЭЗ, объема суверенных прав и юрисдикции Украины, а также сотрудничеству с другими государствам, и не требуют какого-либо дополнительного развития в законодательстве. Однако уже следующая (6) статья содержит норму о том, что в ИЭЗ Украины все государства пользуются свободой судоходства и полетов, прокладки подводных кабелей и трубопроводов, другими правомерными с точки зрения международного права видами использования морского пространства. При этом порядок осуществления такой деятельности на сегодня не выработан.

Ст. 7 о сохранении и использовании рыбных и иных живых ресурсов, бегло упомянув в ч. 1 о принятии мер по сохранению живых ресурсов, в основном касается именно их использования и в этой части обеспечена Порядком и условиями использования рыбных и иных водных живых ресурсов ИЭЗ Украины [3]. Относительно сохранения этих ресурсов в рассматриваемом пространстве действуют нормы Закона о рыбном хозяйстве [1], где предусматривается возможность остановки и осмотра судов, проводящих промысел водных биоресурсов в ИЭЗ, приостановление и прекращение такого промысла и наложение штрафов. Этот же Закон, а также упомянутые Порядок и условия... обеспечивают и следующую (8) статью Закона «Анадромные виды рыб» относительно их сохранения и восстановления.

Ст. 9 о соблюдении законодательства Украины об ИЭЗ также необходимо признать нормативно обеспеченной Положением о порядке охраны суверенных прав Украины в ее ИЭЗ [4] и упомянутыми выше Порядком и условиями. В частности, Положение о порядке охраны суверенных прав... предусматривает, что такая охрана осуществляется Госпогранслужбой, органами рыбоохраны Госкомрыбхоза и органами Минэкобезопасности, должностные лица которых имеют полномочия на остановку и осмотр судов, проверку документов и приостановление/прекращение рыбного промысла, посещение, осмотр и пребывание на искусственных островах, установках и сооружениях, находящихся в ИЭЗ, а также проверку документов, удостоверяющих право на их сооружение.

Ст. 10 Закона устанавливает норму о том, что Украина в своей ИЭЗ имеет исключительное право создавать, разрешать и регулировать сооружение, эксплуатацию и использование искусственных островов, установок и сооружений, и представляет собой пример практически «мертвого» правила, поскольку порядок проведения подобных работ действующим законодательством Украины не предусмотрен.

Ст.ст. 11 и 12 Закона предусматривают, что Украина в своей ИЭЗ зоне имеет исключительную юрисдикцию в отношении искусственных островов, установок и сооружений, в том числе в отношении таможенных, налоговых, санитарных и иммиграционных законов и правил, а также законов и правил, касающихся их безопасности. Предусматривается также возможность установления вокруг этих сооружений зон безопасности шириной до 500 метров и осуществления в этих зонах мер для обеспечения безопасности как судоходства, так и искусственных островов, установок и сооружений. Указывается, что о создании и ликвидации самих установок, а также зон безопасности должно быть подано соответствующее уведомление в порядке, предусмотренном Кабинетом Министров Украины. При этом порядок установления указанных сооружений, объявления зон безопасности и форма уведомления нормативно-правовыми актами не урегулированы, что, как представляется, в условиях активного поиска подземных месторождений нефти и газа на Украине, в том числе на морском дне в пределах ИЭЗ, значительно повышает негативный эффект подобного пробела в законодательстве.

Ст.ст. 13, 14 и 15 Закона, посвященные морским научным исследованиям в ИЭЗ Украины, также не имеют своего «продолжения» в действующем законодательстве, при этом нуждаются в нем, поскольку устанавливают нормы о том, что подобные исследования проводятся лишь по согласованию со специально уполномоченными органами Украины, право на их проведение имеют все государства, их юридические и физические лица, международные организации, для чего они подают соответствующую информацию упомянутым органам, также Украина имеет право отказать в разрешении на их проведение. Все указанные организационные аспекты лишь продекларированы в Законе, а конкретный порядок их осуществления на сегодня отсутствует, отсутствует также и форма информации, предоставляемой иностранными государствами, их юридическими и физическими лицами, а также международными организациями для получения разрешения на проведение исследований.

Таким образом, проведенное исследование показало, что на современном этапе правовое обеспечение режима деятельности в ИЭЗ Украины нуждается в детальной проработке и принятии соответствующего специального законодательства.

Литература

1. О рыбном хозяйстве, промышленном рыболовстве и охране водных биоресурсов: Закон Украины от 08.07.2011 г. // ВВРУ. 2012. № 17. Ст. 155.
2. Об исключительной (морской) экономической зоне Украины: Закон Украины от 16.05.1995 г. // ВВРУ. 1995. № 21. Ст. 152.
3. Порядок и условия использования рыбных и иных водных живых ресурсов исключительной (морской) экономической зоны Украины, утверждены постановлением Кабинета Министров Украины от 13.08.1999 г. № 1490 // ОВУ. 1999. № 33. Ст. 145.

4. Положение о порядке охраны суверенных прав Украины в ее исключительной (морской) экономической зоне, утверждено постановлением Кабинета Министров Украины от 12.06.1996 г. № 642 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://zakon1.rada.gov.ua/laws/show/642-96-п/print1390902307400033>