

Мороз Олег Васильевич
*к.ю.н., доцент кафедры экологического и аграрного права
Белорусского государственного университета*

**УЧЕТ РЕЗУЛЬТАТОВ ОБЩЕСТВЕННЫХ ОБСУЖДЕНИЙ В
ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ И
ОБЩЕСТВЕННОЙ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ КАК
ГАРАНТИЯ ЭФФЕКТИВНОЙ РЕАЛИЗАЦИИ ПРАВА
ОБЩЕСТВЕННОСТИ НА УЧАСТИЕ В ПРОЦЕССЕ ПРИНЯТИЯ
ЭКОЛОГИЧЕСКИ ЗНАЧИМЫХ РЕШЕНИЙ**

Право общественности на участие в процессе принятия экологически значимых решений является одним из важнейших экологических прав, реализация которого способствует обеспечению права каждого на благоприятную окружающую среду. Белорусское законодательство предусматривает такие сложившиеся формы участия общественности как общественные обсуждения в области охраны окружающей среды и общественная экологическая экспертиза (далее – ОЭЭ) [1]. Надлежащий учет результатов данных природоохранных мер также будет содействовать реализации Конвенции о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды (далее – Орхусская конвенция) [2].

В национальном законодательстве отсутствует четкое указание на характер результатов общественных обсуждений в области охраны окружающей среды: обязательный или рекомендательный. Это обусловлено, в том числе и тем, что одной из задач таких обсуждений является поиск взаимоприемлемых для участников решений. Скорее это вопрос о том, насколько учитываются их результаты заинтересованными лицами. В зависимости от правовой формы общественных обсуждений в области охраны окружающей среды по разному находит правовую интерпретацию учет их результатов.

Так, в случае с общественными обсуждениями отчета об оценке воздействия на окружающую среду заказчик планируемой хозяйственной и иной деятельности и проектные организации вырабатывают согласованное решение о возможности и целесообразности реализации планируемой хозяйственной и

иной деятельности. Отчет дорабатывается, в том числе, по замечаниям и предложениям, поступившим в ходе их проведения. При необходимости может приостанавливаться сама процедура общественных обсуждений в целях внесения изменений и дополнений в него и доработки проектных решений намечаемой деятельности. Они возобновляются для рассмотрения других не учтенных ранее воздействий и последствий [3, п. 52, 53; 4, п. 7]. По результатам общественных обсуждений экологического доклада по стратегической экологической оценке соответствующий государственный орган принимает решение о необходимости доработки документа планирования либо нецелесообразности его доработки или решение об отказе от дальнейшей его разработки и реализации. Данные результаты учитываются при утверждении проекта программы, градостроительного проекта [3, п. 41], [5, п. 18]. Поступившие в ходе проведения общественных обсуждений проекта программного документа или проекта нормативного правового акта замечания и предложения рассматриваются при доработке соответствующих проектов решений. После доработки они подлежат размещению в установленном порядке [1, ст. 15-2; 3, п. 18].

Результаты общественных обсуждений по проектам решений о выдаче разрешения на удаление (пересадку) объектов растительного мира имеют более императивный характер, так как необходимо получить согласие на такое удаление со стороны заинтересованной общественности. Такое согласие является одним из обязательных оснований для выдачи разрешения на удаление (пересадку) объектов растительного мира. Оно считается полученным, если в ходе собрания не менее 50 процентов участников собрания при голосовании выразили согласие с удалением (пересадкой) объектов растительного мира, либо при проведении собрания не было зарегистрировано ни одного участника собрания, или все зарегистрированные участники собрания воздержались от участия в голосовании [3, п. 29; 6, п. 12].

Как видим, результаты общественных обсуждений в сфере охраны окружающей среды не могут быть проигнорированы. Проектные решения планируемой хозяйственной и иной деятельности могут дорабатываться с учетом замечаний и предложений, которые были получены от заинтересованной общественности. Более того, такие замечания и предложения предполагают

аргументированные ответы на них [3, п. 16, 30, 42, 50]. В связи с этим рассматриваемые специальные правовые формы общественного участия представляются более действенными и в большей степени соответствуют Орхусской Конвенции по сравнению с общественной экологической экспертизой, результаты которой носят рекомендательный характер для заинтересованных лиц [1, ст. 61; 4].

Результаты ОЭЭ оформляются специалистами в виде заключения [7, п. 11, 14, 16]. Оно может направляться заказчику, в организации, которые проводят государственную экологическую экспертизу (далее – ГЭЭ), местные исполнительные и распорядительные органы, а также иным заинтересованным лицам и носит рекомендательный характер [1, ст. 61; 7, п. 17, 19]. Временные рамки проведения ОЭЭ позволяют ее осуществлять как на стадии разработки проектного решения, так и на стадии согласования таких решений в период проведения ГЭЭ. По данному аспекту национальное законодательство соответствует Орхусской Конвенции, согласно которой участие общественности должно иметь место как можно на наиболее ранних этапах принятия экологически значимых решений [7; 2, ст. 6]. Эффективность ее результатов во многом зависит от оперативности проведения ОЭЭ, что позволяет направить заключение заказчику до того момента как он передаст необходимую документацию для проведения ГЭЭ.

Исходя из контекста законодательства у заказчика существует обязанность принять к рассмотрению заключение ОЭЭ. Более того заказчик готовит аргументированные ответы по имеющимся замечаниям. Но он может учесть выводы ОЭЭ при доработке проектной документации, а может и не учитывать. Заключение прилагается к проектной документации, представляемой на ГЭЭ. В свою очередь, согласно Закону Республики Беларусь «О государственной экологической экспертизе, стратегической экологической оценке и оценке воздействия на окружающую среду» при проведении ГЭЭ учитываются выводы заключения ОЭЭ (при его наличии), касающиеся только такого аспекта как воздействие на окружающую среду. В Положении о порядке проведения общественной экологической экспертизы указывается на рекомендательный характер ее заключения [7, п. 18, 19; 8, ст. 13].

Для его приведения в соответствие с отмеченным законом требуется уточнение, о том что выводы заключения ОЭЭ касательно воздействия на окружающую среду учитываются при проведении ГЭЭ. На наш взгляд, еще одной проблемой правового регулирования является отсутствие механизма реализации данной нормы, так как не совсем понятно в чем выражается учет таких выводов заключения. При совершенствовании законодательства следует устранить данный пробел. Кроме того, целесообразно определить значение для местных исполнительных и распорядительных органов заключения ОЭЭ.

В первоначальном тексте Закона Республики Беларусь «Об охране окружающей среды» содержалась наиболее приемлемая формулировка об учете заключения ОЭЭ в полном объеме органами, осуществляющими ГЭЭ. Придание ему более императивного характера видится обоснованным, так как ОЭЭ проводится квалифицированными специалистами в отличие от общественных обсуждений, участники которых могут и не обладать специальными познаниями. Это также будет способствовать объективности заключения ГЭЭ, стимулировать инициативу граждан и общественных организаций, содействовать реализации требований Орхусской Конвенции о надлежащем отражении результатов участия общественности в экологически значимых решениях.

Источники:

1. Об охране окружающей среды [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 26 нояб. 1992 г., № 1982-XII : с изм. и доп. // Эталон-Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.
2. Конвенция о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды [Электронный ресурс] : совершено г. Орхус, 25 июня 1998 г. // Эталон-Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.
3. Положение о порядке организации и проведения общественных обсуждений проектов экологически значимых решений, экологических докладов по стратегической экологической оценке, отчетов об оценке воздействия на окружающую среду, учета принятых экологически значимых решений [Электронный ресурс] : утв. постановлением Совета Министров Респ. Беларусь,

- 14 июня 2016 г. N 458 : с изм. и доп. // Эталон-Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.
4. Положением о порядке проведения оценки воздействия на окружающую среду, требованиях к составу отчета об оценке воздействия на окружающую среду, требованиях к специалистам, осуществляющим проведение оценки воздействия на окружающую среду [Электронный ресурс] : постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 19 января 2017 г. № 47 // Эталон-Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.
 5. Положение о порядке проведения стратегической экологической оценки, требованиях к составу экологического доклада по стратегической экологической оценке, требованиях к специалистам, осуществляющим проведение стратегической экологической оценки [Электронный ресурс] : постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 19 января 2017 г. № 47 // Эталон-Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.
 6. Положение о порядке выдачи разрешений на удаление объектов растительного мира и разрешений на пересадку объектов растительного мира [Электронный ресурс] : утв. постановлением Совета Министров Респ. Беларусь, от 25 окт. 2011 № 1426 : с изм. и доп. // Эталон-Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.
 7. Положение о порядке проведения общественной экологической экспертизы [Электронный ресурс] : утв. постановлением Совета Министров Респ. Беларусь, 29 октября 2010 г. N 1592 : с изм. и доп. // Эталон-Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.
 8. О государственной экологической экспертизе, стратегической экологической оценке и оценке воздействия на окружающую среду [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 18 июля 2016 г., № 399-З // Эталон-Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.