

Пасс Е.Н.

*студентка 2-го курса факультета адвокатуры
Национального университета «Одесская юридическая академия»*

БЕСПЛАТНАЯ ПРАВОВАЯ ПОМОЩЬ: ДЕКЛАРАЦИЯ ИЛИ РЕАЛЬНОСТЬ?

Необходимость Закона «о бесплатной правовой помощи» обусловлена положениями ст. 59 конституции украины, согласно которой каждый имеет право на правовую помощь. в случаях, предусмотренных законом, эта помощь предоставляется бесплатно. каждый свободен в выборе защитника своих прав.

в течение пятнадцати лет со времени принятия конституции украины в нашем государстве не существовало специального закона, который регулировал отношения по оказанию бесплатной правовой помощи. Настоящий Закон в соответствии с конституцией украины регулирует процесс предоставления бесплатной правовой помощи. Бесплатная правовая помощь гарантируется государством и полностью или частично предоставляется за счет средств Государственного бюджета украины, местных бюджетов и других источников.

Но, одной из несогласованных норм данного Закона является конструкция «частично предоставляется за счет средств Государственного бюджета украины, местных бюджетов и других источников». исходя из содержания такого определения, если при оказании правовой помощи субъекту права на такую помощь покрываются затраты на ее получение в размере 10% от ее стоимости, а 90% – несет субъект права, но в понимании Закона такая помощь является бесплатной.

другим пробелом в реализации права на бесплатную правовую помощь является определение правовой услуги. так, правовыми услугами является предоставление правовой информации, консультаций и разъяснений по правовым вопросам; составления заявлений, жалоб, процессуальных и других документов правового характера, осуществление представительства интересов лица в судах, других государственных органах, органах местного самоуправления, перед другими лицами, обеспечение защиты лица от обвинения, предоставление лицу помощи в обеспечении доступа лица к вторичной правовой помощи и медиации.

Но, однако, определение понятия «медиация», о котором в Законе отмечается дважды (в п. 4 ч. 1 ст. 1, ч. 2 ст. 7) Закон не содержит.

таким образом, можно считать, что при отсутствии в уkraine специального Закона о медиации закрепление таких терминов английского происхождения должно происходить с толкованием их содержания.

статья 59 конституции уkraine провозглашает право каждого на правовую помощь. однако согласно основному Закону уkraine бесплатно такая помощь предоставляется только в случаях, определенных законом.

согласно Закону уkraine «о бесплатной правовой помощи» бесплатная правовая помощь делится на первичную и вторичную. Первичная правовая помощь – вид государственной гарантии, которая заключается в информировании лица о его правах и свободах, порядке их реализации, восстановления в случае их нарушения и порядок обжалования решений, действий или бездействия органов государственной власти, органов местного самоуправления, должностных и служебных лиц. она предоставляется в виде разъяснений по правовым вопросам, консультаций, составление документов кроме процессуальных. Но непонятно почему законодатель в таком определении ограничился лишь конструкцией «информирование лица о его правах и свободах, порядке их реализации», ведь информирование лица о его обязанности, порядок их выполнения по своему содержанию является также правовой помощью.

Бесплатная вторичная правовая помощь по Закону – это вид государственной гарантии, которая заключается в создании равных возможностей для доступа лиц к правосудию, защите и представительстве в суде и составлении процессуальных документов.

кроме субъектов права на бесплатную правовую помощь, Закон выделяет субъектов, на которых возложена обязанность ее предоставления.

так, субъектами предоставления бесплатной первичной правовой помощи в уkraine являются органы исполнительной власти; органы местного самоуправления; физические и юридические лица частного права; специализированные учреждения. субъектами предоставления бесплатной вторичной правовой помощи в уkraine законодатель определяет центры по оказанию бесплатной вторичной правовой помощи; адвокатов, включенных в

реестр адвокатов, предоставляющих бесплатную вторичную правовую помощь на постоянной основе по контракту и адвокатов, включенных в реестр адвокатов, предоставляющих бесплатную вторичную правовую помощь на временной основе на основании договора. При этом, Законом предусмотрена возможность замены субъектов предоставления бесплатной вторичной правовой помощи (адвокатов).

статья 24 Закона к основаниям, по которым адвоката, который оказывает бесплатную вторичную правовую помощь, может быть заменено относит: болезнь адвоката; ненадлежащее исполнение адвокатом своих обязательств по условиям договора и др. Но вот этим же Законом не установлены такие ситуации как, например, смерть указанного лица, пребывания его в отпуске.

таким образом, Закон «о бесплатной правовой помощи» на исполнение положений ст. 59 ку безусловно является важным шагом на пути реформирования системы бесплатной правовой помощи. вместе с тем, наличие в Законе несогласованностей с нормами самого Закона, заимствование терминов иностранного происхождения без раскрытия их содержания, наличия в Законе пробелов может привести к осложнению реализации права на бесплатную правовую помощь. кроме того, несмотря на то, что бесплатная вторичная правовая помощь уже должна предоставляться с 1 января 2013 года, в полном объеме всем предусмотренным ст. 14 Закона категориям лиц — только с 1 января 2017 года, в настоящее время еще рано говорить о реальном обеспечении права на бесплатную вторичную правовую помощь.