

ЮРИДИЧНИЙ ВІСНИК

ЮРИДИЧЕСКИЙ ВЕСТНИК

LAW HERALD

2'96

НАУЧНО-
ПУБЛИЦИСТИЧЕСКИЙ
ЖУРНАЛ

Главный редактор:

М. Ф. Орзих

Редакционная коллегия:

В. Б. Аверьянов

Л. В. Багрий-Шахматов

М. А. Баймуратов
(отв. секретарь)

В. С. Балух

А. С. Васильев

Я. О. Корытнюк

А. В. Луначенко

Д. Т. Мазур

В. К. Мамутов

Б. А. Пережняк
(зам.гл.редактора)

В. А. Серафимов

Технический редактор:

С. С. Сон

Публикуемые материалы выражают позицию автора, которая может не совпадать с мнением редакции. За достоверность фактов, статистических данных и других материалов ответственность несет автор или лицо, предоставившее материал. Перепечатка материалов допускается с разрешения редакции.

Сдано в набор 16. 04. 96 г. Подписано к печати 24. 06. 96 г. Формат 60х84 1/8. Усл. печ. л. 12.0. Тираж 1000 экз. Заказ № 126.

Адрес редакции:

Украина, 270058, г. Одесса,
Французский бульвар, 24/26,
каб. 33, 37

270058, Одесса-58, а/я 47
Тел.: (8-0482) 633-259, 682-593

Расчетный счет:

КБ «Порто-Франко»,
г. Одесса, ул. Пушкинская, 10.
Р/с 1609015, МФО 328180,
код 20933314,
Одесский госуниверситет, субсчет
№11, «Юридический вестник»

Учредитель: Юридический инст. ут

Одесского государственного университета

Издается при организационном и материальном
содействии Программы «Верховенство права»
Агентства международного развития США

Журнал зарегистрирован в Комитете по делам
прессы и информации Одесской областной
государственной администрации
12 ноября 1993 г.

Свидетельство: серия ОД № 189

Перерегистрирован 8 апреля 1996 г.

Свидетельство: серия ОД № 358.

astroprint

Сверстано
и отпечатано
в НПО

«Астропринт»

Тел. (8-0482)
68-77-33

22-64-84

ОДЕССКАЯ ОБЛАСТНАЯ
ГОСУДАРСТВЕННАЯ АДМИНИСТРАЦИЯ
УЧЕБНО-НАУЧНЫЙ ЦЕНТР
ЮРИДИЧЕСКАЯ АКАДЕМИЯ

СОДЕРЖАНИЕ

ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО И ДОКУМЕНТЫ

Обращение участников Межпарламентской Ассамблеи Совета Европы

к парламентам,
правительствам
и народам мира 5

Закон Украины

«О внесении изменений
и дополнений в Закон
Украинской ССР
«Об образовании»» 6

Постановление Верховного Совета Украины «О порядке

введения в действие Закона
Украины «О внесении изменений
и дополнений в Закон
Украинской ССР «Об образовании»» . . . 22

Правила приёму до вузів 22

Постанова

Кабінету Міністрів України

«Про затвердження Положення
про умови матеріального
забезпечення осіб, направлених
за кордон на навчання,
стажування,
для підвищення кваліфікації» 24

Положення про умови
матеріального забезпечення осіб,
направлених за кордон
на навчання, стажування,
для підвищення кваліфікації 24

Постанова

Верховної Ради України

«Про деякі питання сплати
прибуткового податку
з громадян» 25

Закон Украины

«О внесении изменений
в статью 23 Закона Украины
«О всеобщей воинской
обязанности и военной службе»» 26

Постановление Верховного Совета Украины

«О порядке введения в действие
Закона Украины
«О внесении изменений
в статью 23 Закона Украины
«О всеобщей воинской
обязанности и военной службе»» 26

Постановление

Верховного Совета Украины

«Об утверждении
коэффициента конверсии
приватизационных имущественных
сертификатов и жилищных чеков» 26

Постановление Верховного

Совета Украины

«О механизме применения
меры ответственности
юридических лиц, на хранении
которых находятся материальные
ресурсы государственного резерва,
за самовольное их отчуждение
(использование), реализацию» 27

Постанова Кабінету

Міністрів України

«Про затвердження Положення
про порядок і умови надання
пільг щодо орендної плати
орендарям майна
державних підприємств» 27

Положення про порядок
і умови надання пільг щодо
орендної плати орендарям
майна державних підприємств 28

Закон Украины

«О внесении изменений
и дополнений в некоторые
законодательные акты Украины
в связи с принятием Закона
Украины «Об обращении
в Украине наркотических
средств, психотропных
веществ, их аналогов
и прекурсоров»
и Закона Украины «О мерах
противодействия
незаконному обращению
наркотических
средств, психотропных
веществ и прекурсоров
и злоупотреблению ими»» 29

Постановление Верховного Совета Украины «О порядке

введения в действие и применения
Закона Украины «О внесении
изменений и дополнений
в некоторые законодательные
акты Украины в связи с принятием
Закона Украины «Об обращении в
Украине наркотических средств,
психотропных веществ, их аналогов

и прекурсоров» и Закона Украины «О мерах противодействия незаконному обращению наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров и злоупотреблению ими»	37
Закон Украины «Об обращении в Украине наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов и прекурсоров»	37
Постановление Верховного Совета Украины «О введении в действие Закона Украины «Об обращении в Украине наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов и прекурсоров»	42
Закон Украины «О внесении изменений и дополнений в Кодекс Украины об административных правонарушениях»	43
Закон Украины «О мерах противодействия незаконному обращению наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров и злоупотреблению ими»	44
Постановление Верховного Совета Украины «О введении в действие Закона Украины «О мерах противодействия незаконному обращению наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров и злоупотреблению ими»	49

ПРАВО И ЭКОЛОГИЯ

Д. Демичев. Правовые меры, связанные с радиационно- экологической обстановкой в государствах-членах СНГ	50
М. Коваль. Экологическое правосознание и уголовное право Украины.	55

ПРАВО И ЭКОНОМИКА

Н. Саниахметова. Правовые меры недопущения недобросовестной конкуренции в предпринимательской деятельности	56
Т. Чернявская. Наброски к психологическому портрету предпринимателя	60

БОРЬБА С ПРЕСТУПНОСТЬЮ

В. Туляков. Формула безопасности	62
Н. Мирошниченко. Уголовное законодательство Украины об ответственности за незаконные действия с наркотическими средствами, психотропными веществами и прекурсорами	68

ПРОБЛЕМЫ И СУЖДЕНИЯ

М. Смола, Г. Ветроумов. Местное самоуправление: некоторые проблемы организации и деятельности	72
Н. Бондаренко. Технико-юридические проблемы уголовного закона	75
М. Свирин. Термин «бюрократия» в социальной теории и общественно-политической лексике	77
И. Лановенко, Н. Чабан. Юридическое понятие наркотизма	80

ПУБЛИЦИСТИЧЕСКИЕ ДИСКУССИИ

Г. Гребенник. Непродуктивные иллюзии	82
--	----

КОНСУЛЬТАЦИИ

С. Подлинев. Разрешительный порядок услуг по охране собственности	85
С. Кивалов. Обжалование постановления таможенного органа о наложении административного взыскания	88

НАУЧНАЯ ЖИЗНЬ

В. Хагулин, О. Загнитко. Хозяйственно- правовые средства предупреждения экономической преступности	93
Л. Багрий-Шахматов, В. Туляков. Первый международный причерноморский социально-девиантологический симпозиум по криминологии	98

НЕКРОЛОГ	100
Мария Григорьевна Смола. Наши авторы	101

10. В целях обеспечения сохранности государственного и коммунального имущества ключевые узлы механизма приватизации (по оценке, аудиту, составлению бизнес-планов и т. д.) нормативно закрепить за государственными органами с возложением на них и должностных лиц этих органов имущественной, административной и уголовной ответственности за причиненный ущерб.

11. Создать систему государственных гарантий эффективного использования приватизированной собственности, в том числе, путем обязательного государственного страхования хозяйственной деятельности субъектов предпринимательства.

12. Для предотвращения злоупотреблений использования чужого имени (фирменного наименования, товарного знака, знака обслуживания) нормативно урегулировать применение официальной символики в коммерческом обороте, предусмотрев действенные санкции за нарушение установленных правил.

13. В законодательный оборот следует ввести категорию экономической несостоятельности, разграничить с целью исключения злоупотреблений и предотвращения экономических преступлений, понятия неплатежеспособности и банкротства, выделив в последнем намеренное банкротство в качестве уголовно-наказуемого деяния.

14. Обеспечению правопорядка и предотвращению преступлений в банковско-финансовой сфере будут служить следующие меры:

а) нормативное закрепление механизма открытия расчетных счетов субъектами предпринимательства, при котором было бы невозможно открытие их в двух и более банках;

б) предоставление кредитов клиентам только своего банка;

в) создание депозитария залогового имущества с преобразованием его в последующем в национальный регистр по накоплению информации о возможных кредитополучателях и их надежности;

г) установление имущественной и другой юридической ответственности юридических и физических лиц за невозврат банкам заемных средств;

д) восполнение пробелов законодательства об ответственности учредителей и органов управления банка о банкротстве банков.

15. Для всемерной профилактики экономических преступлений, сокращения их количества и предотвращения целесообразно на базе крупных научных и учебных заведений юридического профиля создание специализированных консультационных и экспертных пунктов и бюро по вопросам экономической безопасности.

16. В целях научной разработки методологических проблем предупреждения экономических преступлений хозяйственно-правовыми средствами целесообразно создание специализированных структурных подразделений в системе научных учреждений Национальной Академии наук и Академии правовых наук Украины.

17. С учетом актуальности проблемы обеспечения экономической безопасности Украины и использования хозяйственно-правовых средств предотвращения преступлений, для учета зарубежного опыта в этом плане, считать необходимым проведение широкопредставительной (всеукраинской или международной) научно-практической конференции по этой проблематике в 1996 году в г. Донецке на базе Института экономико-правовых исследований Национальной академии наук Украины.

ПЕРВЫЙ МЕЖДУНАРОДНЫЙ ПРИЧЕРНОМОРСКИЙ СОЦИАЛЬНО-ДЕВИАНТОЛОГИЧЕСКИЙ СИМПОЗИУМ ПО КРИМИНОЛОГИИ

Л. Багрий-Шахматов, В. Туляков

В середине ноября 1995 года в Кишенеу (Молдова) более 170 ученых и экспертов из стран Причерноморья, Западной Европы и Америки предприняли попытку комплексного анализа проблем криминологической ситуации в регионе на заседаниях 1-го Международного Причерноморского социально-девиантологического симпозиума «Криминологическая ситуация и общественная безопасность».

Острота криминологической ситуации и об-

щность социальных детерминант преступности в странах Причерноморья определили необходимость объединения усилий ученых, представителей неправительственных организаций и служб, сотрудников правоохранительных органов и негосударственных служб безопасности для разработки рекомендаций по минимизации угроз со стороны преступности и иных форм социальной патологии.

На пленарном заседании эксперты заслу-

шали и обсудили сообщения председателя Оргкомитета симпозиума С. Ворошилова, заместителя председателя Парламента Республики Молдова Д. Дьякова, представителя миссии ОБСЕ К. Бюшера, профессоров Я. Гишинского (Россия), Э. Виано (США), Г. Бачу, А. Тимуша (Молдова), посвященные характеристике, различным формам и методам обеспечения безопасности личности и общества в существующих системах властеотношений. В рамках симпозиума действовали также четыре семинара:

1. Криминологическая ситуация стран Причерноморского региона;
2. Социальный генезис агрессивного поведения;
3. Социальные проблемы постсоветского милитаризма;
4. Опыт криминологических, социологических и медико-социальных исследований; социальный контроль и менеджмент.

В состоявшихся в период симпозиума дискуссиях приняло участие более 40 исследователей из различных стран, обративших внимание на основные характеристики и тенденции развития преступности и виктимности в регионе, проблемы общей теории криминологии, проблемы адаптации старых систем социального контроля к новым условиям в постсоветском глобальном пространстве, проблемы взаимодействия государственных и негосударственных формирований в профилактике национальной и транснациональной преступности. Так, обращалось внимание на необходимость переориентации системы социального контроля на потребности людей, а не потребности государства в связи с крайне негативными тенденциями криминализации политических систем и институтов в государствах бывшего Союза (Я. Гишинский, А. Дьяченко, Д. Шестаков, В. Манько, Д. Забрянский, Е. Мартыничик); на вопросы сквозного виктимологического изучения поведения социальных групп и индивидов как ориентира при разработке политических решений в области профилактики преступности (Э. Виано, Х. Кури, Л. Багрий-Шахматов, В. Туляков); на комплексность, структурированность феномена агрессии и насилия, особые меры контроля над политическим, групповым и индивидуальным насилием (Я. Гишинский, В. Аникин, Г. Бачу, В. Туляков, Д. Шестаков); на важность решения этнополитических проблем при обеспечении безопасности государства, общества и личности

(И. Варзарь, А. Завтур, В. Ведерников, А. Вилкс, Д. Бергманис, С. Ворошилов). Особое внимание привлекли сообщения, посвященные проблемам организации контроля над транснациональной преступностью и наркобизнесом (А. Габиани), а также вопросам взаимодействия государственных и негосударственных служб безопасности в области профилактики преступности, организации системы пенитенциарной и постпенитенциарной профилактики преступлений с учетом современных международно-правовых стандартов (Е. Соколов, В. Орехов, В. Хеслер).

По результатам симпозиума были приняты рекомендации и обращение экспертов семинара к правительствам и общественности стран Причерноморья.

В обращении семинара к правительствам и общественности стран региона отмечается, что поиск эффективного государственного и общественного контроля над преступностью превратился в одну из глобальных проблем современности. Социальные процессы в постсоветских республиках Юго-Восточной части Европы, практически выйдя из-под контроля государственных структур, создали катастрофическую ситуацию в обществе как на региональном, так и на глобальном уровнях. Криминализация политики и политизация преступности в странах Причерноморского региона угрожает через Приднестровскую зону и Крым связать балканскую зону с кавказскими очагами напряженности и военных конфликтов. Милитаризм, терроризм, насильственная и транснациональная преступность стали не далекой угрозой, а, к сожалению, реалиями дня сегодняшнего. В этой связи высказанные предложения руководству стран Причерноморья о создании системы региональной безопасности (через государственные, политические структуры и научные экспертные институты), которые, наряду с поддержанием усилий по сохранению государственного суверенитета, способствовали бы обеспечению защищенности граждан, их безопасности и благополучию, не являются простыми научными рекомендациями, а жизненной необходимостью.

На заключительном этапе работы симпозиума был избран Организационный комитет по подготовке 2-го Международного криминологического симпозиума стран Причерноморья, который ориентировочно будет проведен в сентябре-октябре 1996 года в Одессе.