

9. Про державну допомогу суб'єктам господарювання: Закон України № 1555-VII від 1 липня 2014 року. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/1555-18#Text> (дата звернення: 03.03.2021).

10. Угода про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони. - URL: https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/984_011/stru (дата звернення: 08.04.2021)

ФОРМЫ И МЕТОДЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ МИГРАЦИОННЫМИ ПРОЦЕССАМИ

Рамазанова Н.О.,
ассистент кафедры международного экономического права
Белорусского государственного экономического университета, г. Минск
(Республика Беларусь)

Для успешной реализации функции государственного управления миграционными процессами первоочередным является создание специального механизма, с помощью которого задачи и функции государства по регулированию миграционных процессов будут воплощены в жизнь. Этот механизм должен быть динамичным, способным принимать оперативные решения, проявлять себя в разнообразных общественных отношениях, совершать конкретные действия управленческого характера. Такая разнообразная деятельность государственных органов реализуется в различных формах управленческой деятельности и различными методами.

Можно полностью согласиться с мнением Л.М. Рябцева, который утверждает, что «форма управленческой деятельности – это внешнее практическое выражение конкретных действий, совершаемых органами государственного управления (должностными лицами) в целях осуществления предоставленных им полномочий как субъектами исполнительной власти и вызывающих определенные последствия» [1, 88].

Многообразие задач и функций государственного управления миграционными процессами обуславливает существование различных форм управленческой деятельности. Обычно они закрепляются в специальных (общих и индивидуальных) положениях, уставах и других актах, регламентирующих деятельность органов государственного управления в сфере миграции.

В последние годы перечень таких форм неуклонно расширяется. Появляются такие формы управленческой деятельности, как государственные программы, концепции, доктрины и др.

В основу государственного управления миграционными процессами, на наш взгляд, должна быть положена соответствующая Государственная миграционная программа, представляющая собой обозначение вектора развития соответствующего вида государственной деятельности. Более конкретным

правовым актом, определяющим стратегию действий для реализации заложенных в программе целей, является концепция, которая призвана воплотить в себе теоретические обоснования (взгляды, способы) основных направлений в содержании государственной деятельности. В силу этого «концепции чаще всего не содержат конкретных правовых норм, но, будучи утвержденными органами, они приобретают характер государственных документов, имеющих юридическое значение» [2, 401].

Для эффективного управления миграционными процессами на основе Государственной миграционной программы должна быть разработана конкретная Концепция государственного управления в сфере миграции.

В этой связи позволим себе остановиться на основных моментах, которые, по нашему мнению, должны найти отражение в Программе и Концепции.

Для того, чтобы Программа была эффективной и отвечала реалиям сегодняшнего дня, в первую очередь нужны новые, нетрадиционные подходы к наполнению ее содержания и воплощению в жизнь. Представляется, что «в сам механизм регулирования миграции населения должна быть заложена идея программно-целевого подхода в государственном управлении» [3, 98-99]. Из этого следует, что она должна основываться на четырех составляющих: политика, ее задачи, принципы и направления. Именно эти аспекты должны быть первичными, являться ориентиром для всех государственных органов и их должностных лиц, когда они находятся в процессе поиска наиболее эффективного механизма и инструментов решения поставленной проблемы.

Во избежание противоречия между концептуальным наполнением и конкретным содержанием Государственной миграционной программы, следует рассмотреть вопрос о включении в нее в качестве составной части Концепции государственного управления в сфере миграции. Такой подход позволит, в случае необходимости, оперативно совершенствовать как государственную политику в сфере миграции, так и инструменты управления ею.

Разработка программы должна опираться на прочный научный фундамент в области прогнозирования вероятного развития миграционных процессов, ситуации на рынках труда, жилья и потребления. Такой подход позволит заранее определить время, место, причины миграции, интенсивность миграционных потоков, что в конечном итоге позволит принять превентивные меры по регулированию этих процессов.

Программа должна носить персонифицированный характер, то есть ориентироваться либо на конкретные категории мигрантов, либо на решение конкретных вопросов, связанных с миграционными процессами.

Большая роль в составлении Программы должна быть отведена экономистам, которые должны хотя бы рамочно определить размеры нагрузки на государственный бюджет, связанной с предоставлением помощи мигрантам и осуществлением иных процедур в данной сфере.

Важное значение имеет фактор системности и комплексности при разработке Государственной программы. Это предполагает согласованность в решении целого комплекса вопросов, возникающих при миграции, всеми государственными органами, задействованными в этом процессе, на основе

разумного сочетания интересов различных категорий мигрантов с интересами государства и общества.

В программе должна найти место финансовая составляющая миграционных процессов, что предполагает обозначение источников финансирования миграционных процессов начиная с государства в лице его полномочных органов, и заканчивая общественными организациями, коммерческими структурами, самими мигрантами, их родственниками и иными юридическими и физическими лицами.

Кроме того, должен быть разработан относительно простой механизм внесения изменений и дополнений в Программу, поскольку жизнь не стоит на месте и, естественно, может потребоваться уточнение целей, стратегии их достижения, ресурсного обеспечения, детализации на очередной временной период и т.п.

Что касается Концепции, то там в первую очередь должна быть закреплена соответствующая терминология, которая будет положена в основу всего массива законодательных и иных актов, регулирующих общественные отношения в сфере миграции. Это будет способствовать четкому и единообразному применению норм миграционного и смежного с ним законодательства, исключению двусмысленности, вольной интерпретации тех или иных терминов.

В Концепции государственного управления в сфере миграции должны быть закреплены положения, нацеливающие Министерство иностранных дел Республики Беларусь и его представительства в зарубежных странах на осуществление конкретных действий, направленных на защиту соотечественников за рубежом, как остающихся в стране их постоянного проживания, так и намеревающихся приехать (вернуться) в Республику Беларусь. Полагаем, для осуществления этой миссии было бы целесообразно создать специализированное подразделение в структуре консульств Республики Беларусь за рубежом и наделить его соответствующими полномочиями. При этом, на наш взгляд, следует по-разному организовывать работу с белорусами зарубежья в зависимости от характера их пребывания (жительства) в соответствующей стране, от их желания или нежелания вернуться на Родину, от их желания или нежелания каким-либо образом способствовать развитию Республики Беларусь и т.д.

Для успешного выполнения своей миссии, Концепция должна отличаться конкретностью, то есть предусматривать четкую стратегию действий по регулированию миграционных процессов в Республике Беларусь на среднесрочную и долгосрочную перспективу.

На наш взгляд, в среднесрочной перспективе должно быть обозначено решение четырех основных задач. Это: во-первых, предупреждение и ограничение нежелательных потоков мигрантов, а также устранение негативных последствий такой миграции; во-вторых, всяческое содействие обустройству прибывших на ПМЖ мигрантов; в-третьих, оказание помощи в возвращении вынужденных мигрантов в места их постоянного проживания (в случае необходимости); в-четвертых, налаживание эффективной системы иммиграционного контроля на территории Республики Беларусь.

В долгосрочной перспективе Концепция государственного управления в сфере миграции обязательно должна предусмотреть стимулирование возврата квалифицированных специалистов из числа эмигрантов, создание условий для направления финансовых средств эмигрантов–потенциальных инвесторов в Республику Беларусь. Наряду с соответствующей идеологической работой с зарубежной диаспорой, возможно следует предусмотреть создание специализированных служб, предназначенных для трудоустройства возвращающихся соотечественников, установить льготы в области налогообложения, вплоть до освобождения на определенный срок от налогов субъектов хозяйствования, созданных на средства возвращающихся мигрантов.

Литература:

1. Административное право : учеб. / Л. М. Рябцев [и др.] ; под общ. ред. Л.М. Рябцева. – Минск : Адукацыя і выхаванне, 2014 – 320 с.
2. Алехин, А. П. Административное право Российской Федерации / А.П. Алехин, А.А. Кармолицкий, Ю. М. Козлов. – М.: Зерцало, 2003. – 608 с.
3. Востриков, В. В. Административно-правовое регулирование миграции населения в Российской Федерации: дис. ...к.ю.н. / В. В. Востриков. – Ростов-на-Дону, 2004. – 188 л.

РЕФЕРЕНДУМ ЯК ІНСТРУМЕНТ НАРОДОВЛАДДЯ: ПРАВОВІ ТА ПОЛІТИЧНІ АСПЕКТИ

Рожкова Л.І. кандидат історичних наук, доцент,
доцент кафедри державно-правових дисциплін та українознавства
Сумського національного аграрного університету
(Україна)

Безпосередня демократія як одна із форм народовладдя у сучасних умовах застосовується як на загальнодержавному рівні, так і на рівні місцевого самоврядування або у невеликих об'єднаннях громадян (виробничі колективи, профспілки, громадські організації). Важливим інструментом безпосередньої демократії є референдум (плебісцит), коли народу надається право шляхом голосування схвалити або відкинути те чи інше рішення, підготовлене, як правило, політичною елітою. Згідно з Конституцією України (стаття 38) народовладдя здійснюється через вибори, референдуми та інші форми безпосередньої демократії. Слід розрізняти поняття «референдум» як механізм прямої дії та «всенародне опитування», яке також називають «консультативним референдумом». Рішення останнього не мають юридичної сили [1, с.20].

У новітній історії Української держави було проведено два загальних референдуми. 1 грудня 1991 р. відбувся референдум на підтвердження Акту проголошення незалежності. У голосуванні взяли участь 31891, 7 тис., або 84,18% внесених до списків громадян. Із них на питання: «Чи підтверджуєте Ви Акт