

СЕКЦІЯ 6. АКТУАЛЬНІ ПИТАННЯ ЗЕМЕЛЬНОГО, АГРАРНОГО, ЕКОЛОГІЧНОГО ТА ПРИРОДОРЕСУРСНОГО ПРАВА

ПРАВОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ СУБЪЕКТОВ ОЦЕНКИ ВОЗДЕЙСТВИЯ НА ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

Мороз О.В., кандидат юридических наук, доцент,
доцент кафедры экологического и аграрного права БГУ
(Республика Беларусь)

В Республике Беларусь достаточно разнообразен круг субъектов оценки воздействия на окружающую среду (далее – ОВОС), правовое положение которых установлено в Законах Республики Беларусь «Об охране окружающей среды» и «О государственной экологической экспертизе, стратегической экологической оценке и оценке воздействия на окружающую среду», Положении о порядке проведения оценки воздействия на окружающую среду, требованиях к составу отчета об оценке воздействия на окружающую среду, требованиях к специалистам, осуществляющим проведение оценки воздействия на окружающую среду (далее – Положение об ОВОС), а также Положении о порядке организации и проведения общественных обсуждений проектов экологически значимых решений, экологических докладов по стратегической экологической оценке, отчетов об оценке воздействия на окружающую среду, учета принятых экологически значимых решений.

Основными субъектами соответствующих отношений являются проектные организации и заказчики планируемой хозяйственной и иной деятельности. Ее непосредственным проведением занимаются разработчики проектной (предпроектной) документации. Именно им в данной процедуре отводится работа по существу. Заказчик несет организационную и финансовую нагрузку, в том числе, если ОВОС проводится с учетом возможного трансграничного воздействия [1, п. 8; 3, п. 31]. Возложение на них финансирования логично, так как при разработке проектной документации должен учитываться и природоохранный фактор наряду с иными аспектами. Такая форма организации рассматриваемой природоохранной меры сохраняется много лет.

Тем не менее, под влиянием Конвенции об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте [5] и Конвенции о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды [6] расширился круг субъектов. Так, общественность также рассматривается в качестве самостоятельного субъекта ОВОС посредством участия в общественных обсуждениях отчета об ОВОС. При этом обязанность по организации данной формы общественных обсуждений возлагается на местные Советы депутатов, исполнительные и распорядительные органы совместно с заказчиками и участием проектных организаций [3, п. 20; 7; 8]. В случае возможного значительного

вредного трансграничного воздействия в данной процедуре могут принимать участие представители других государств (затрагиваемые стороны), а также общественность затрагиваемых сторон. Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь (далее – Минприроды Республики Беларусь) главным образом оказывает содействие в процессе коммуникации заказчика и заинтересованных сторон [3, п. 13-25]. Такое разнообразие участников делает проектные решения более обоснованными и помогает учесть интересы различных субъектов, в том числе с позиции природоохранного фактора.

В качестве новшества также следует рассматривать правовое закрепление требований к специалистам, проводящим ОВОС, которые являются для них универсальными. Заказчики, проектные организации, осуществляющие ОВОС, должны иметь в своем штате специалистов: 1) прошедших подготовку по соответствующим компонентам природной среды в рамках освоения содержания образовательной программы дополнительного образования взрослых; 2) имеющих высшее образование или прошедших переподготовку на уровне высшего образования по специальностям в области охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов; 3) стаж работы по специальности не менее трех лет. Специалисты должны проходить повышение квалификации в данной области не реже одного раза в пять лет. Право на подготовку специалистов в области ОВОС закреплено за Республиканским центром государственной экологической экспертизы [3, п. 34-36].

В Законе Республики Беларусь «О государственной экологической экспертизе, стратегической экологической оценке и оценке воздействия на окружающую среду» в главе 5 приводятся основные права и обязанности субъектов отношений в области ОВОС. При этом законодатель излагает как специфические, так и общие права и обязанности заказчиков и проектных организаций в сфере ОВОС, стратегической экологической оценки и государственной экологической экспертизы, что способствует систематизации соответствующего законодательства. Касаемо трансграничного элемента указывается, что они имеют право запрашивать от затрагиваемой стороны необходимую информацию через Минприроды Республики Беларусь, если данная информация необходима для проведения ОВОС в трансграничном контексте. Проектные организации обязаны принимать участие в консультациях с затрагиваемыми сторонами по документации, разработчиками которой они являются и по подготовленным ими отчетам об ОВОС, проводимых с затрагиваемыми сторонами. Такой подход соответствует Конвенции об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте, так как трансграничная процедура в целом направлена на намечаемую деятельность, а не только на отчет об ОВОС. Тем не менее, по данному аспекту требует определенной доработки Положение об ОВОС, в соответствии с которым консультации проводятся по замечаниям и предложениям, касающимся отчета об ОВОС и ее программы проведения, но не в целом по проектной документации.

На наш взгляд, не в полной мере находит правовую детализацию норма о том, что заказчики обязаны совместно с Минприроды Республики Беларусь

организовывать проведение консультаций с затрагиваемыми сторонами по отчетам об ОВОС по объектам, которые могут оказать трансграничное воздействие [2, ст. 21], так как не совсем понятно каким образом организуется проведение таких консультаций. В Положении об ОВОС указывается только на участие представителей Минприроды Республики Беларусь, заказчика и уполномоченной им проектной организации в таких консультациях [3, п. 22].

Порядок проведения ОВОС изложен в национальном законодательстве достаточно детально с выделением этапов ее процедуры [3, п. 7]. Закрепляется порядок осуществления мероприятий как в случае когда Республика Беларусь является стороной происхождения, так и в случае когда она выступает в роли затрагиваемой стороны, что является достоинством действующего законодательства. Следует признать положительным и тот факт, что процедура, регламентируемая Положением об ОВОС выходит за рамки только подготовки итогового документа (отчета об ОВОС). Это позволяет корректировать проектные решения намечаемой деятельности с позиции учета природоохранного фактора. В данном контексте законодатель верно исключил п. 7.2 Положения об ОВОС «проведение ОВОС», так как все этапы – это и есть проведение ОВОС. При признании возможного трансграничного влияния намечаемой деятельности на окружающую среду, трансграничный элемент имеет место на большинстве этапов ОВОС. В силу этого при выделении стадий ОВОС не совсем логичен п. 7.3 Положения об ОВОС «проведение международных процедур в случае возможного трансграничного воздействия планируемой деятельности».

Литература

1. Об охране окружающей среды [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 26 нояб. 1992 г., № 1982-XII : с изм. и доп. // Эталон-Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2021.

2. О государственной экологической экспертизе, стратегической экологической оценке и оценке воздействия на окружающую среду [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 18 июля 2016 г., № 399-3 : с изм. и доп. // Эталон-Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2021.

3. Положением о порядке проведения оценки воздействия на окружающую среду, требованиях к составу отчета об оценке воздействия на окружающую среду, требованиях к специалистам, осуществляющим проведение оценки воздействия на окружающую среду [Электронный ресурс] : постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 19 января 2017 г. № 47 : с изм. и доп. // Эталон-Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2021.

4. Положение о порядке организации и проведения общественных обсуждений проектов экологически значимых решений, экологических докладов по стратегической экологической оценке, отчетов об оценке воздействия на окружающую среду, учета принятых экологически значимых решений [Электронный ресурс] : постановление Совета Министров Респ. Беларусь, от 14 июня 2016 г. N 458 : с изм. и доп. // Эталон-Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2021.

5. Конвенция об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте [Электронный ресурс] : совершено г. Эспо, 25 февр. 1991 г. // Эталон-Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2021.

6. Конвенция о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды [Электронный ресурс] : совершено г. Орхус, 25 июня 1998 г. // Эталон-Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2021.

7. Мороз, О.В. Правовые формы общественных обсуждений в области охраны окружающей среды / О.В. Мороз // Известия Гомельского государственного университета имени Ф. Скорины. – 2019. – № 5. – С. 102-107.

8. Мороз, О.В. Правовое регулирование общественных обсуждений в области охраны окружающей среды / О.В. Мороз // Вестник Полоцкого государственного университета. – 2019. – № 6. – С. 155-159.

ПУБЛІЧНЕ АДМІНІСТРУВАННЯ ЗЕМЛЕКОРИСТУВАННЯ ТА ОХОРОНИ ЗЕМЕЛЬ КРІЗЬ ПРИЗМУ МЕТОДІВ УПРАВЛІННЯ

Нежевело В.В., аспірант,
старший викладач кафедри приватного та соціального права
Сумський національний аграрний університет
(Україна)

Піддубний О.Ю., доктор юридичних наук, професор,
завідувач кафедри цивільного та господарського права
Національний університет біоресурсів і природокористування України
(Україна)

Триваюча земельна реформа, яка розпочалася в Україні майже одночасно зі здобуттям незалежності, у 2020 році стала на свого роду кульмінаційний етап. Так, 31 березня 2020 року Верховна Рада України ухвалила Закон «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо обігу земель сільськогосподарського призначення», згідно якого з 1 липня 2021 року в Україні вводиться ринок землі. Також з прийняттям Указу Президента України від 15.10.2020 р. № 449/2020 «Про деякі заходи щодо прискорення реформ у сфері земельних відносин», постанови Кабінету Міністрів України від 16.11.2020 р. № 1113 «Деякі заходи щодо прискорення реформ у сфері земельних відносин», наказу Держгеокадастру від 17.11.2020 р. № 485 «Деякі питання передачі земельних ділянок сільськогосподарського призначення державної власності до комунальної власності», в Україні активізувався процес передачі земель сільськогосподарського призначення із державної власності у власність територіальних громад.

Таким чином вбачається, що земельні відносини в Україні зазнали докорінних змін як щодо сутності їх здійснення, так і щодо правового