

скільки у наявності політичної волі з боку місцевих лідерів, їх загальної демократичної політичної культури. Це, як кажуть, закид у бік місцевої влади. Разом із тим свою частину шляху, свій внесок у нарощування демократії могли б зробити безпосередньо і позаурядові громадські організації, наприклад, користуючись такими інструментами місцевої демократії як громадські слухання, місцеві ініціативи, органи самоорганізації за місцем проживання, статут територіальної громади тощо. Всі ці інструменти вже передбачені чинним законодавством. Часто громадським організаціям бракує елементарних знань щодо цих інструментів і зосередженість на вузькому предметі своєї власної діяльності. Звичайно, велику роль тут відіграє і певна несамодостатність неурядового сектора, відсутність у лідерів громадських організацій вміння балансувати між силою конфронтаційності і харибдою конформізму у відносинах із місцевою владою. Влада завжди є джерелом ресурсу для вирішення статутних завдань громадської організації. В будь-якому випадку влада має бути партнером третього сектору — громадських організацій. Виховати собі партнера у спільній конструктивній роботі над проблемами громади і її окремих членів — громадян є спільним завданням як влади так і громадськості.

ГАЛИЦКИЙ И. В.

Национальный университет «Одесская юридическая академия»,
старший преподаватель кафедры социально-гуманитарных дисциплин
Черкасского факультета, кандидат юридических наук

ИНСТИТУТЫ НЕПОСРЕДСТВЕННОЙ ДЕМОКРАТИИ В УКРАИНЕ: ВСЕУКРАИНСКИЙ НАРОДНЫЙ СОВЕТ И ВСЕНАРОДНАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ

В рамках формирования демократии в Украине, а также ввиду острого социального и внешнеполитического конфликта, который нагрозил в нашем государстве, является целесообразным принятие новой Конституции. Мы её называем «Конституцией народного доверия», потому что в разработке и принятии её должен участвовать весь народ Украины — не в переносном (через депутатов-представителей), а в прямом смысле этого слова.

Одним из главных постулатов новой Конституции мы видим создание и функционирование такого нового для современной украинской истории органа как Всеукраинский Народный Совет (Рада), сокращённо — ВНР.

Она будет созываться не реже одного раза в пять лет по инициативе Президента или Верховной Рады Украины (ВРУ) (возможен и досрочный созыв по отдельно оговорённой процедуре).

ВНР представляет собой народное собрание с широким кругом участников-делегатов от всех социальных групп и слоёв населения (напр., 1500 делегатов).

Основные полномочия ВНР:

представление, обсуждение и принятие законопроектов общего государственной важности (виды их могут быть определены отдельно в процессе разработки проекта Конституции, а законотворческие полномочия размежеваны с полномочиями ВРУ; напр., последующее внесение изменений в Конституцию — только с одобрения ВНР),

обсуждение актуальных вопросов работы государства и жизни общества; вынесенные по результатам этого обсуждения решения имеют обязательную силу,

объявление вотума недоверия Кабинету Министров, импичмента Президенту и роспуск ВРУ (только при соблюдении чётко прописанной процедуры вышеуказанных действий).

Фактически, ВНР — это народная площадка для обсуждения, которая имеет реальную возможность самостоятельно принимать решения и что-то изменять в политическом курсе страны и государственном строе. ВНР может стать беспрецедентным инструментом прямой демократии, когда общественность получит эффективные и действенные инструменты непосредственного влияния на власть.

Механизм выборов делегатов в ВНР должен быть разработан таким образом, чтобы участники представляли собой очень детальный срез населения всей Украины. В отличие от народных депутатов ВРУ, работа делегата в ВНР не оплачивается. Делегат имеет другие выгоды: возможность напрямую решить проблему своей социальной группы.

Главная задача ВНР: контроль за органами власти, практическая реализация права народа на выбор новой власти для себя. Предусмотрена возможность экстренного созыва ВНР в случаях возникновения сложных политических или экономических кризисов — по решению Президента, парламента или Всенародной Конференции.

Всенародная Конференция собирается по инициативе всего населения и общественных организаций и обязательно состоит из всех представителей со всех регионов Украины.

В случае крайней необходимости (напр., кризис любого вида), если ни Президент, ни парламент досрочно не созывают ВНР (напр., имеет место узурпация власти или раскол государства — эти случаи могут быть обобщены и оговорены отдельной статьёй новой Конституции), то Всенародная Конференция может самостоятельно созвать ВНР, если:

а) сама Конференция организована и проводится согласно действующей конституционной процедуре,

б) представляет собой действительно всенародное единство, то есть все участники пропорциональны друг другу и количеству населения того региона, который они представляют.

Исключены ситуации, когда на Всенародной Конференции присутствуют только общественные организации и участники с Востока страны при минимальном количестве таковых с Запада. На Конференции недопустимо большинство или меньшинство, только пропорциональное представление всех регионов страны. Созыв Всенародной Конференции с дисбалансом представителей также возможен, но только в форс-мажорных случаях, напр., часть страны оккупирована иностранными войсками, имеет место землетрясение, наводнение или иное стихийное бедствие.

Если Всенародная Конференция полноценна и легитимна (надо разработать ясные условия признания её легитимной, где пропорциональность представителей — одно из главных условий), то она в состоянии абсолютным большинством голосов объявить созыв ВНР и инициировать досрочные выборы любого уровня (здесь полномочия по объявлению выборов Всеукраинской Конференции пересекаются с таковыми у ВНР, но разница — в срочности: Конференция может объявить выборы в случае крайней необходимости, когда не остаётся времени на созыв и организацию работы ВНР).

Ни работа ВНР, ни работа Всенародной Конференции не оплачивается из государственного бюджета. Бремя их материального обеспечения лежит непосредственно на участниках и организаторах.

Полагаем, что работа вышеуказанных структур станет мощным стимулом для развития подлинной демократии в Украине, что позволит осуществлять политику не только в интересах отдельных правящих классов, но и в интересах благополучия всего народа.