

МАНЧУЛ МАРІЯ-ДІАНА ДМИТРІВНА

*Національний університет «Одеська юридична академія»,
аспірантка кафедри адміністративного і фінансового права
Чернівецького юридичного інституту*

СТВОРЕННЯ ПУБЛІЧНИХ ФОНДІВ З МЕТОЮ ВІДНОВЛЕННЯ УКРАЇНИ

Російське вторгнення в Україну матиме далекосяжні наслідки в різних сферах, які не обмежуватимуться лише нашою державою, і створять нові виклики по всьому світу. Для того щоб негативні наслідки не призвели до накопичення кризових ситуацій, необхідно знаходити як короткострокові, так і довгострокові рішення, направлені на поступове наладження проблемних сфер та зміцнення становища держави та суспільства.

Функціонування бюджетної сфери під час дії воєнного стану неодмінно повинно здійснюватись з дотриманням принципів ефективності та цільового використання коштів. Для ефективного забезпечення необхідних потреб населення усі органи державної влади ухвалюють низку оперативних, ефективних та доцільних рішень.

21.04.2022 р. Президент України підписав указ, яким було створено консультативно-дорадчий орган – Національну раду з відновлення України від наслідків війни, основними завданнями якої є:

- розроблення плану заходів з післявоєнного відновлення та розвитку України (що включає відновлення та розбудову інфраструктури);
- визначення та напрацювання пропозицій щодо пріоритетних реформ, прийняття та реалізація яких є необхідними у воєнний і післявоєнний періоди;
- підготовка стратегічних ініціатив, проектів нормативно-правових актів, прийняття і реалізація яких є необхідними для ефектвної роботи та відновлення України у воєнний і післявоєнний періоди [1].

Виходячи із змісту завдань Ради, можна стверджувати що її основним обов'язком є масштабна розробка плану відновлення України, її відбудови.

Рада утворена у складі двох голів, секретаря та інших членів Ради. Співголовами Ради є Прем'єр-міністр України та Керівник Офісу Президента України.

У структурі Секретаріату Кабінету Міністрів України також відбулись зміни. Зокрема, з'явилась нова посада – Урядовий уповноважений з питань інвестицій, залучення фінансової допомоги в умовах воєнного стану, формування фонду відновлення та трансформації економіки, фонду підтримки малого та середнього бізнесу, фонду відновлення майна та зруйнованої інфраструктури, фонду обслуговування та погашення державного боргу, фонду підтримки армії, гуманітарного фон-

ду [2]. Це пов'язано із новоствореними фондами задля відновлення України.

Оскільки усі цілі, що стоять наразі перед державою і ще будуть постійно виникати у майбутньому, вимагають неабияких витрат, відновлення повинно фінансуватись із залученням безлічі джерел. Звісно, в період дії воєнного стану виділяють кошти з резервного фонду бюджету, але суми, потрібні для покриття усіх необхідних витрат є значно більшими. Для здійснення такої мети, як акумуляція коштів, у березні Кабінет Міністрів України анонсував початок процесу створення фондів, що нададуть змогу акумулювати кошти, які будуть використані на відновлення України.

Відповідно, було утворено наступні фонди:

- Фонд підтримки малого та середнього бізнесу
- Фонд підтримки армії
- Фонд відновлення та трансформації економіки
- Гуманітарний фонд
- Фонд обслуговування та погашення державного боргу
- Фонд відновлення майна та зруйнованої інфраструктури.

Звичайно, відслідковувати розподілення та використання коштів усіх фондів досить складно, крім того основними ризики тут постають у формі плутанини та корупції. Тому, йде мова про створення єдиного Фонду Відновлення, що значно полегшить ситуацію.

З метою акумуляції коштів для відновлення економіки, об'єктів інфраструктури, підтримки вітчизняного бізнесу, які постраждали внаслідок військової агресії Російської Федерації проти України, Міністерство економіки, Міністерство фінансів та Міністерство інфраструктури було уповноважено на відкриття рахунків у Національному банку України [3], на які будуть здійснюватись зарахування коштів внесків фізичних та юридичних осіб приватного права та/або публічного права.

Рахунок «Фонд відновлення зруйнованого майна та інфраструктури» є одним із рахунків, зазначених у переліку офіційних рахунків для пожертв на підтримку України «United24». Відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 19 квітня 2022 р. № 472 «Порядок використання офіційних рахунків для пожертв на підтримку України «United24», кошти що надходять на рахунок «Фонд відновлення зруйнованого майна та інфраструктури» можуть використовуватись Мінінфраструктури, Мінрегіоном та державними органами за участю інших суб'єктів з дотриманням законодавства про проведення закупівель, зокрема в умовах воєнного стану [4].

Список використаних джерел:

1. Питання Національної ради з відновлення України від наслідків війни: указ Президента України від 21 квітня 2022 року № 266/2022. URL: <https://www.president.gov.ua/documents/2662022-42225> (дата звернення: 6.07.2022)

2. Про затвердження структури Секретаріату Кабінету Міністрів України: постанова Кабінету Міністрів України від 23 серпня 2016 р. № 564. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/564-2016-%D0%BF#n9> (дата звернення: 6.07.2022)
3. Деякі питання відкриття рахунків для відновлення України: розпорядження Кабінету Міністрів України від 05 березня 2022 р. № 202-р. URL: <https://www.kmu.gov.ua/npas/deyaki-pitannya-vidkrittya-rahunkiv-dlya-vidnovlennya-ukrayini-202->
4. Деякі питання використання коштів, що надходять на офіційні рахунки для пожертв на підтримку України: постанова Кабінету Міністрів України від 19 квітня 2022 р. № 472. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/472-2022-%D0%BF#Text> (дата звернення: 6.07.2022)

Ключові слова: фонди коштів, резервний фонд бюджету, фонд відновлення України, органи державної влади.

Key words: funds, reserve budget fund, reconstruction fund of Ukraine, public authorities.

НОВАК АНАСТАСІЯ ОЛЕКСАНДРІВНА

*Національний університет «Одеська юридична академія»,
аспірантка кафедри адміністративного і фінансового права*

АДМІНІСТРАТИВНИЙ ОРГАН ЯК СУБ'ЄКТ ПРОЦЕДУРИ АДМІНІСТРАТИВНОГО ОСКАРЖЕННЯ

Дотримання прав і свобод людини та громадянина завжди є першочерговою пріоритетною місією правової держави навіть в умовах надзвичайного та воєнного часу. Одночасно, Конституцію України у частині 2 статті 64 передбачено, що в умовах воєнного або надзвичайного стану можуть встановлюватися окремі обмеження прав і свобод із зазначенням строку дії цих обмежень [1]. Однак вказана конституційна норма містить виключення щодо неможливості обмеження низки прав і свобод, серед яких є стаття 40 Основного Закону, яка встановлює, що усі мають право направляти індивідуальні чи колективні письмові звернення або особисто звертатися до органів державної влади, органів місцевого самоврядування та посадових і службових осіб цих органів, що зобов'язані розглянути звернення і дати обґрунтовану відповідь у встановлений законом строк.

Інститут адміністративного оскарження виступає однією із варіацій права на звернення до органів публічної адміністрації з метою захисту суб'єктивних прав, свобод та інтересів шляхом позасудового порядку, тобто до органу вищої інстанції.

Адміністративне оскарження розглядається як самостійна адміністративна процедура і має певні особливі ознаки. Однією із основних ознак адміністративного оскарження як адміністративної процедури