

ОРГАНИЗАЦИОННО-КАДРОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ КРИМИНОЛОГИЧЕСКИХ ФУНКЦИЙ В МЕСТАХ ЛИШЕНИЯ СВОБОДЫ

Проблемы организационно-кадрового обеспечения деятельности учреждений исполнения наказаний всегда были предметом пристального внимания специалистов, а сегодня приобрели особую актуальность в связи с преобразованиями в данной сфере. Указывают на структурно-организационные недостатки функционирования УИН, низкий профессиональный, а иногда и моральный, уровень кадрового состава, неадекватный уровень заработной платы и социальной защиты персонала, неудовлетворительные условия труда и снижение его престижности.

Весомый вклад в разработку проблемы организационно-кадрового обеспечения пенитенциарной системы внесли такие ведущие ученые, как В. Б. Аверьянов, А. М. Бандурка, Д. Н. Бахрах, Ю. П. Битяк, И. П. Голосниченко, А. И. Остапенко, В. П. Петков, Е. П. Рябченко, Н. М. Тищенко, В. В. Цветков, В. Н. Шаповал и др. Проблемы правового статуса, социального обеспечения персонала и кадровой политики УИС Украины были предметом исследований Е. Е. Бараша, А. Г. Боднарчука, А. А. Галая, А. Г. Колба и др. Однако отсутствуют комплексные исследования правовых и организационных основ функционирования персонала УИН, направленного на выполнение криминологических задач, несмотря на их важное научное и прикладное значение. В связи с этим существует объективная необходимость научного поиска в данном направлении, обусловившая цель статьи, которая заключается в осуществлении анализа организационно-кадрового обеспечения криминологических функций в местах лишения свободы.

Особенностью современного состояния функционирования персонала учреждений исполнения наказаний, на что указывается в научной литературе, является обострение именно организационных проблем¹. В современных условиях требования к деятельности и нагрузки на персонал растут, в частности и по причине увеличения количества осужденных, условия труда персонала неудовлетворительные, заработная плата не соответствует вложенному труду и риску для жизни и здоровья, социальная защита не имеет необходимого обеспечения. Указанное значительно влияет на качество их работы.

Реализация криминологических функций в местах лишения свободы в том или ином объеме осуществляется всеми подразделениями и службами, что вызывает необходимость анализа их деятельности, поскольку эти учреждения созданы исключительно для исполнения наказания в виде лишения свободы со всеми его целями. В уголовно-исполнительных учреждениях согласно официальным отчетам, соотношение общего числа персонала к числу осужденных - около 20%, вместо 33% предусмотренных законом. В конкретных УИН этот показатель колеблется от 18% до 26%. Недокомплект штата отмечается по всем категориям должностей. При сравнении количества утвержденных и предусмотренных штатами УИН должностей отдела социально-психологической службы и оперативного отдела, которые осуществляют преимущественно меры предупредительные некарательные и служб, у которых преобладает карательная направленность проводимых мероприятий (отделы охраны, надзора и безопасности, группа инженерно-технических средств охраны и связи) становится понятным основное

¹ Галай А. О. Організаційно-правові засади формування та функціонування персоналу установ виконання покарання : дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.07 / А. О. Галай. - Ірпінь, 2003. – С.47-48

направление работы персонала УИН, поскольку последние составляют 85-90% всего персонала, а штат первой группы - лишь около 8%. Основным признаком уголовно-исполнительной системы Украины, очевидно и, по мнению большинства специалистов и правозащитников, остается признак карательности.

Основная задача по исправлению осужденных возложена на социальную и психологическую службу УИН, количественный и качественный состав которой имеет прямое влияние на эффективность данного направления работы. Проведенным исследованием установлено соотношение сотрудников данной службы к осужденным как 1:84, но в отдельных УИН количество осужденных доходит до 100 и выше (160 - ИК-53). Большая часть таких сотрудников имеет стаж работы до 3 лет, высшее образование имеют половина сотрудников, из них специальное педагогическое - лишь 40%. Из 6 учреждений 4 имеют вакансии персонала в данной службе. В состав социально-психологической службы учреждения входит психолог, который согласно своим функциональным обязанностям осуществляет помощь в реализации индивидуальных и групповых программ психокоррекции и педагогического воздействия на осужденных, но согласно штатам - это 1 сотрудник на 300-500 осужденных¹.

Опрос персонала показал, что основными составляющими повышения эффективности деятельности, по их мнению, выступают создание достойных условий труда, улучшение материального обеспечения и социальной защиты, оптимизация социально-психологического микроклимата в коллективе, сотрудничества между службами и подразделениями. Значительная нагрузка основными

¹ Данные показатели подтверждаются и другими исследованиями, напр.: Караванов В.Й. Психологічна служба як один із чинників підвищення професійного і психоемоційного стану персоналу системи виконання покарань // Формування позитивного соціально-психологічного мікроклімату в середовищі засуджених і персоналу установ виконання покарань. Матеріали круглого столу. – Б. Церква: ТОВ «Офсет» – 2011. – С. 42

служебными обязанностями, показатели которой определяют оценку работы, неконкретизированные обязанности, деперсонализация и отсутствие отчетности за осуществление деятельности по предупреждению преступности и преступлений привели к ее ослаблению, недооценке, формальному подходу. Снизился уровень обучения личного состава по вопросам предупреждения преступности и качество исправительного воздействия на осужденных.

Опрос показал, что персонал не активен в общении с осужденными и не проявляет инициативы относительно влияния на них; из-за отстраненности персонала их воспитательное воздействие на осужденных затруднено нежеланием осужденных выполнять законные требования, воспринимать воспитательное воздействие, сотрудничать с администрацией; не достаточно профессионализма для нейтрализации криминальной субкультуры и влияния на криминальных авторитетов; имеет место непонимание между отдельными службами по выполняемым задачам и осуществляемым обязанностям; остро стоят проблемы уровня заработной платы, условий труда, а также соотношения количества персонала и осужденных, что вызывает повышенную физическую и психологическую нагрузку. Кроме того, проблемы социальной защиты и уровень оплаты труда не стимулируют персонал к повышению качества их работы. Повышенным вниманием общества к осужденным и отсутствием таковой к персоналу обуславливает негативное отношение к лицам, находящимся под их контролем и надзором.

Целесообразным является введение в штат УИН специалиста-криминолога для методической помощи, координации деятельности служб и подразделений с одновременными контрольными полномочиями, а также непосредственной ра-

боты с осужденными на протяжении всего периода отбытия наказания; детализация и конкретизация обязанностей служб УИН.

Библиографический список:

1. Галай А. О. Організаційно-правові засади формування та функціонування персоналу установ виконання покарання : дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.07 / А. О. Галай. - Ірпінь, 2003. – С.47-48

2. Караванов В.Й. Психологічна служба як один із чинників підвищення професійного і психоемоційного стану персоналу системи виконання покарань // Формування позитивного соціально-психологічного мікроклімату в середовищі засуджених і персоналу установ виконання покарань. Матеріали круглого столу. – Б. Церква: ТОВ «Офсет» – 2011. – С. 42

Аннотация

Клёван Н.В. Организационно-кадровое обеспечение криминологических функций в местах лишения свободы. – Статья.

В статье рассматриваются вопросы кадрового обеспечения функционирования учреждений исполнения наказаний в исполнение криминологических функций режима. Уделяется внимание проблемам организации деятельности персонала УИН, и в частности социально-психологической службы, по исправлению осужденных и предупреждению преступности.

Ключевые слова: функция предупреждения преступности, исправление осужденных, кадровое обеспечение, персонал УИН.

Summary

Klyovan N.V. The organizational-cadre provision of the criminological functions in the places of imprisonment. – Article.

The article is devoted to the questions of the cadre providing of functioning of the execution of punishments establishments in executing the criminology functions of the mode. Attention is paid to the problems of organization of the institution of punishment execution personnel activity, and in particular to the social psychological service on the correction of convicts and prevention of crime.

Keywords: the function of crime prevention, the correction of convicts, the institution of punishment execution (IPE), cadre provision, prison staff.