

Мамедова Дурдана Мирза кызы

*Бакинский Славянский Университет, заведующий отделом Конституционного права
Конституционного Суда Азербайджанской Республики, доцент, д. ф. ю. н.,*

ВОПРОСЫ СТАНОВЛЕНИЯ ИНСТИТУТА ГРАЖДАНСТВА В АЗЕРБАЙДЖАНСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

В ходе становления в Азербайджане постсоциалистического права и государства приходится одновременно решать большой комплекс проблем, связанных с тяжелым наследием тоталитарного прошлого и не легким путем к правовому будущему.

Значительным достижением на этом пути стала новая Конституция Азербайджанской Республики 1995 года, закрепившая права и свободы человека и гражданина, положение о разделении властей, правовом государстве и т. д.

Сегодня, наконец-то, по достоинству признается общечеловеческая ценность и значимость этих идей и институтов.

Для утверждения начала правовой государственности, определяющее значение, здесь имеют прежде всего положения Конституции о высшей цели государства в обеспечении прав и свобод человека и гражданина (статья 12), о разделении властей (статья 7), о верховенстве Конституции и ее прямом юридическом действии (статья 147). [Конституция Азербайджанской Республики].

Одно из важных достоинств новой Конституции Азербайджана как раз и состоит в том, что основные характеристики всего конституционно-регламентируемого пространства в целом и правовой государственности в особенности даются в ней с позиции и под углом зрения прав и свобод человека и гражданина, их признания и защиты.

Хотелось бы остановиться на вопросе взаимных отношений гражданина с государством, который зависит от наличия или отсутствия гражданства, так как вопросы гражданства теснейшим образом связаны с тематикой прав и свобод человека.

Изучение вопросов гражданства одновременно связано с правами и свободами человека и гражданина, а также с суверенитетом государства. Необходимость углубленной разработки взаимоотношений личности и государства вытекает из провозглашения Азербайджанскую Республику в статье 7 Конституции Азербайджанской Республики демократическим правовым государством.

Целью правового государства является утверждение правовой формы и правового характера взаимоотношений (взаимных прав и обязанностей) между публичной властью и подвластными как субъектами права, в признании и надлежащем гарантировании формального равенства и свободы всех индивидов, прав и свобод человека и гражданина.

Свобода личности в ее взаимоотношениях с государством делать все, что специально не запрещено, составляет основу правового государства (Лукашева Е. А. Человек и государство / Правовое государство, личность, законность. – М., 1997. – С. 63-76). Важнейшей юридической предпосылкой правового положения личности в обществе является состояние гражданства.

Гражданство первооснова взаимоотношений между человеком и государством. Это связано с тем, что объем прав, свобод, обязанностей того или иного лица напрямую

зависит от гражданства (Алиев Ш. Научно-практический комментарий к Конституции АР – Б., 2000. – С. 210).

В истории азербайджанской государственности первый закон о гражданстве был принят в Парламенте Азербайджанской Демократической Республики 11 августа 1919 года.

В связи с этим, утрачивает силу Положение о подданстве Азербайджанской Республики, утвержденное Советом Министров Азербайджанской Демократической Республики от 23 августа 1918 года. Согласно этому Положению, подданными Азербайджанской Демократической Республики признавались: а) всякое лицо, прописанное до 19 июля 1914 года к какой-либо административной единице или сословному обществу, существовавшему к тому времени на территории Республики; б) родившийся от подданной Азербайджанской Демократической Республики, как на ее территории, так и за ее пределами; в) дети иностранных подданных, проживших на территории Республики оседло не менее 5 лет, при условии, если они были рождены на территории Республики (Положение о подданстве Азербайджанской Демократической Республики от 23 августа 1918 года // Государственный архив Азербайджанской Республики. – Ф. 19. – Оп. 1. – Д. 411. – Л. 15). Иностранка, вышедшая замуж за гражданина Азербайджанской Демократической Республики, приобретала право на подданство Азербайджанской Демократической Республики. Не признавалось двойное подданство.

Законом о гражданстве Азербайджанской Демократической Республики, указанном выше, учреждалось гражданство для всех подданных бывшего Российского государства без различия национальности, религии и состояния, родившихся на территории Азербайджана (п.1). Как видно в соответствии с ним для всего населения Азербайджанской Демократической Республики устанавливалось единое название – гражданин Азербайджанской Республики. Наряду с повторением вышеуказанных норм закон также предусматривал учреждение гражданства иностранцам, оказавшим Азербайджанской Демократической Республике особые услуги или известным своими талантами, учеными познаниями и др., в случае если они поселятся в Азербайджанской Демократической Республике и заявят ходатайство о принятии их в гражданство; иностранцам, состоящим в Азербайджанской Демократической Республике на военной или гражданской службе и служащим по выборам в общественных учреждениях; иностранцам, имевшим постоянное место жительства в Азербайджанской Демократической Республике в течение двух лет, при условии: а) если лицо обладает правом и дееспособностью; б) если оно обладает судебной и нравственной непорочностью; в) если оно имеет возможность собственными средствами, трудом содержать себя и свою семью (Закон Азербайджанской ССР «О гражданстве Азербайджанской ССР» от 26 июня 1990 года // Ведомости Верховного Совета Азербайджанской ССР. – 1990. – № 12).

С установлением Советской власти в Азербайджане не было принято нового закона о гражданстве. Этот вопрос регламентировался положениями Конституций 1921, 1927, 1937 и 1978 годов. Только 7 октября 1998 года был принят новый Закон «О гражданстве» Азербайджанской Республики.

В основу 1 и 2 статей Закона «О гражданстве» Азербайджанской Республики вошли статьи 52 и 53 Конституции Азербайджанской Республики, принятой 12 ноя-

бря 1995 года, где определено, что лицо, подвластное Азербайджанскому государству, имеющее с ним политическую и правовую связанность, а также взаимные права и обязанности, является гражданином Азербайджанской Республики. Лицо, родившееся на территории Азербайджанской Республики или от граждан Азербайджанской Республики, является гражданином Азербайджанской Республики. Лицо, одним из родителей которого является гражданин Азербайджанской Республики, является гражданином Азербайджанской Республики. Гражданин Азербайджанской Республики ни при каких обстоятельствах не может быть лишен гражданства Азербайджанской Республики. Гражданин Азербайджанской Республики ни при каких обстоятельствах не может быть изгнан из Азербайджанской Республики или выдан иностранному государству. Азербайджанская Республика гарантирует правовую защиту и покровительствует гражданам Азербайджанской Республики, временно или постоянно проживающим за ее пределами. (Закон Азербайджанской Республики «О гражданстве Азербайджанской Республики» от 30 сентября 1990 года // *Azərbaycan Respublikasının qanunvericilik toplusu*. – 1998. – № 10).

Понятие, данное гражданству в статье 1 Закона, означает, что государство в лице своих органов и должностных лиц ответственно перед своими гражданами, а гражданин Азербайджанской Республики ответственен перед республикой.

Гражданин обязан соблюдать Конституцию и законы республики, защищать ее интересы, территориальную целостность, уважительно относиться к обычаям, традициям, государственному языку и языкам представителей всех национальностей проживающих на ее территории, способствовать укреплению могущества, суверенитета и независимости Республики.

Гараджаев Джейхун Ясинали оглы

*судья Конституционного суда Азербайджанской Республики, д. ф. ю. н.,
доцент кафедры Конституционного права Бакинского государственного университета*

КОНСТИТУЦИОНАЛИЗАЦИЯ ПРАВОВОЙ СИСТЕМЫ С ЦЕЛЬЮ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРИНЦИПА ПРОПОРЦИОНАЛЬНОСТИ

Конституция, будучи основным законом общества и государства является кодифицированным актом содержащий наиболее публичные социальные ценности и выполняющий функции по обеспечению баланса интересов. Ценность Конституции заключается в ее справедливости распределения социальных интересов, в определении правовой свободы личности и сдерживании государственной власти, а также в верховенстве и императивности для правовой системы.

Конституционные положения хоть и носят внутригосударственную нормативность, но они содержат в себе классические универсальные ценности. Например, конституционные нормы обеспечивающие принцип равенства, неотъемлемости, пропорциональности и т. д. имеют универсальную природу. Эти принципы воздействуют на нормотворчество, формирование правовой системы и судопроизводство. Их искажение или деформация может негативно сказаться в целом на развитии правового государ-