

Яровая Л.В.

*доктор политических наук, профессор, заведующий кафедрой
административного и уголовного права
Национальный университет «Одесская морская академия»*

ЕВРОПЕЙСКОЕ СОЦИАЛЬНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО: НОВЫЕ ВОЗМОЖНОСТИ ДЛЯ РАЗВИТИЯ ЕС

Реально развиваться европейская социальная политика начала в 80-е годы прошлого столетия. В этот период правовая база социальной политики ЕС была расширена благодаря принятию двух важных документов – Единого европейского акта в 1986 г. и Хартии основных социальных прав трудящихся Сообщества в 1989 г. Если первый знаменовал собой новый подход к гармонизации национальных законодательств и приведению их в соответствие с правом ЕС, то второй, не имея юридической силы, обозначил главные цели социальной политики Европейского Союза.

Единый европейский акт 1986 г. (ЕЕА) предусмотрел правила гармонизации стандартов в области защиты здоровья и безопасности на рабочем месте с использованием квалифицированного голосования в Совете. На сессии Европейского совета в Ганновере в 1988 г. была подчеркнута важность социального измерения для реализации программы создания ЕВР.

В декабре 1989 г. в Страсбурге на саммите Европейского Союза 11 государств-членов (за исключением Великобритании, где премьер-министром была консерватор М. Тэтчер) подписали предложенную Комиссией Хартию основных социальных прав трудящихся (Социальную хартию.). Она содержала список из 47 акций в целях утверждения социального измерения программы реализации ЕВР. Были зафиксированы такие положения, как право на труд в любом государстве-члене; право на справедливое вознаграждение за труд; право на улучшение условий жизни и труда; право на социальную защиту в соответствии с правилами, применяемыми в отдельных государствах-членах; свобода объединений и коллективных переговоров; право на профессиональную подготовку; равное обращение с мужчинами и женщинами; право на информирование, консультации и участие в управлении; право на охрану здоровья и безопасность на рабочем месте; защита детей и подростков; право престарелых на достойные жизненные стандарты; интеграция инвалидов в общество и трудовую жизнь. В целом, Хартия не расширила компетенции Сообщества в социальной сфере. Однако Комиссия представила ряд законодательных предложений в рамках программы социальных действий, которая была опубликована еще до принятия Хартии. В этой программе предлагались коммунитарные действия в социальной сфере. Комиссия руководствовалась тремя принципами: субсидиарности, разнообразия систем культур и национальной практики и содействия конкурентоспособности

предприятий. Для введения в действие положений Хартии и программы были необходимы изменения институционального порядка и расширение законодательной базы в социальной сфере. Для этого следовало внести изменения в Римский договор.

Именно в Хартии отразилась попытка прописать единую Европейскую социальную модель.

В феврале 1992 г. в Маастрихте был подписан договор, учреждающий Европейский Союз. Этот документ стал этапным для социального измерения. Особенностью Договора стало признание коммунитарной социальной политики. Договор и его приложения – Соглашение о социальной политике и Протокол о социальной политике – предусматривали ряд изменений институционального характера и определяли поле действий Союза в социальной сфере. В основном тексте Договора имелись разделы, относившиеся непосредственно к социальной области: раздел VIII «Социальная политика, образование, профессиональное обучение и молодежь» и раздел XIV «Экономическое и социальное сплочение». В Соглашении особое место отводилось социальному диалогу между предпринимателями и трудящимися как одному из важных инструментов социальной политики. Статья 7 Соглашения предусматривала составление Комиссией ежегодного доклада по социальным вопросам и представление отчета в Европейский парламент, Европейский совет и Экономический социальный комитет. За Европейским парламентом оставалось право привлекать Комиссию для составления докладов по особым проблемам, касающимся социального положения трудящихся.

С введением в действие Договора о Европейском Союзе коммунитарная Европа получила в свое распоряжение все базовые элементы, необходимые для обеспечения европейского социального законодательства. Оно позволяло при осуществлении экономических задач, связанных с созданием единого внутреннего рынка, защищать социальные права граждан.

В Зеленой книге по европейской социальной политике «Европейская социальная политика, размышления для Союза» (1993 г.) и двух Белых книгах (Белая книга о росте, конкурентоспособности и занятости: вызовы и пути для вхождения в XXI век (1993 г.) и Белая книга: Европейская социальная политика. Перспективы для Союза (1994 г.) определены задачи социальной политики. «Белая книга о росте, конкурентоспособности и занятости: вызовы и пути для вхождения в XXI век» посвящена поиску средств сокращения негативных явлений, связанных с безработицей. В Зеленой книге «Европейская социальная политика, размышления для Союза» делается вывод о том, что осуществление социальной политики несовместимо с идеей ограничения социального прогресса ради усиления конкурентоспособности экономики. В Белой книге «Европейская социальная политика. Перспективы для Союза» впервые была проанализирована сущность понятия «Европейская социальная модель», в основе которой, как указывалось, лежат общие и понятные для всех

граждан ЕС ценности. В их числе демократия и права личности, свободная рыночная экономика, равенство возможностей для каждого, благополучие и социальная защищенность для всех, сплочение и солидарность.

Все это, в частности приобретающий в последние годы особое значение принцип солидарности и социального сплочения, определяет сегодняшний вариант единой Европейской социальной модели, которую необходимо реализовать для успешного строительства «Европы будущего». Главным притягательным моментом данной модели считается то, что она призвана обеспечить защиту интересов самых разных групп и слоев общества, не ограничиваясь поддержкой наиболее обездоленных [1].

Вся дальнейшая деятельность Европейского Союза в социальной сфере опиралась на стратегические положения, содержащиеся в вышеуказанных документах, которые до настоящего времени остаются наиболее содержательными в концептуальном плане документами ЕС по социальным вопросам.

В июне 1997 г. в Амстердаме состоялось заседание Европейского Союза, на котором его участники подтвердили курс на создание социальной Европы, а социальная политика была признана одним из важнейших направлений деятельности ЕС.

Саммит подтвердил приверженность основным социальным правам в том виде, как они были определены Европейской социальной хартией 1961 г. и Хартией основных социальных прав трудящихся 1989 г. [2]. Социальная хартия, которая гарантирует главные социальные права, отразила стремление и политическую волю стран-участниц построить в рамках Европейского Союза социально ориентированное общество и положила начало осуществлению новой социальной стратегии, осуществляемой коммунитарными институтами – Европейским социальным фондом, шестью постоянными комитетами по конкретным направлениям социальной политики, трехсторонним Комитетом по социальному диалогу.

Единая социальная политика, которая проводится с 1989 г., наряду с оказанием поддержки людям, попавшим в трудное экономическое положение, включает сотрудничество между социальными партнерами, органами власти различных уровней, коммунитарными институтами, добровольными общественными и международными организациями, отдельными гражданами.

Литература

1. Сергеев А. Е. Влияние процесса расширения Европейского Союза на формирование единой европейской социальной политики: автореф. дис. канд. ... ист. наук: спец. 07.00.15 – история международных отношений и внешней политики / А. Е. Сергеев. – Нижний Новгород, 2009. – С. 6.

2. Каргалова М. В. Роль социального измерения в процессе европейской интеграции [Электронный ресурс] / М. В. Каргалова. – Режим доступа: [http:// www.edc.spb.ru/activities/conferences/40years/kargalova.html](http://www.edc.spb.ru/activities/conferences/40years/kargalova.html)