

Андрюсяк В. Г.

Национальный университет «Одесская юридическая академия», соискатель кафедры права Европейского Союза и сравнительного правоведения

ПРАВООЗАЩИТНАЯ ФУНКЦИЯ ПРОКУРАТУРЫ УКРАИНЫ: ТЕОРЕТИЧЕСКИЙ АСПЕКТ

Данная тема является актуальной в связи с тем, что возрастание значения правозащитной функции прокуратуры в последнее время требует осмысления, анализа и научного обоснования форм и методов ее осуществления. Особого внимания требует исследование конституционно-правовых основ реализации данного направления деятельности прокуратуры. В связи с этим, анализ причин, препятствующих эффективной реализации потенциала прокуратуры в деле защиты конституционных прав и свобод граждан, будет способствовать созданию необходимых предпосылок к более рациональному осуществлению прокуратурой правозащитных функций.

Прокуратура Украины не может оставаться в стороне от правовой и судебной реформ, поскольку занимает значительное место в системе правоохранительных органов. О том, что прокуратура находится «на острие» судебной и правовой реформ свидетельствует неоднократное реформирование данного института – в 90-е годы прошлого столетия и в начале 21-ого столетия, связанное со значительными изменениями системы функций прокуратуры, содержанием и предметом прокурорского надзора и преобразованиями ее организационной структуры. Наконец, создание в 2007 г. Следственного комитета при Прокуратуре Украины ознаменовало не только модификацию структуры данного государственного органа, но и изменение направлений ее деятельности. Столь существенная трансформация рассматриваемого государственного органа нуждается в осмыслении с позиций конституционного права, в частности, с точки зрения ее соответствия Конституции Украины.

Правовое государство немислимо без полного признания прав человека и становления эффективной системы гарантий их защиты. Содержание и смысл взаимоотношений индивида и государства определяются не только объемом конституционных прав и свобод, но и уровнем их обеспечения и защиты. Поэтому одной из основных проблем современного конституционализма является совершенствование конституционной системы защиты прав и свобод человека и гражданина, а также отдельных ее элементов. Безусловно, значительное место в конституционной системе защиты прав и свобод человека и гражданина занимает судебная защита, тем не менее, государственная защита прав граждан включает в себя функционирование и внесудебного правозащитного механизма, в котором существенную роль играет прокуратура Украины. Ежегодно в органы прокуратуры с жалобами обращается огромное количество людей и в каждом пятом случае по ним принимаются меры прокурорского реагирования. Таким образом, развитие конституционной системы защиты прав и свобод человека и гражданина предполагает совершенствование правозащитной деятельности составных элементов данной системы, в т. ч. прокуратуры.

Именно защите конституционных прав граждан от противоправных действий или бездействия должностных лиц органов государственной власти по мере построения в Украине социального и правового государства должно уделяться все большее значение.

Возрастание значения правозащитной функции прокуратуры в последнее время требует осмысления, анализа и научного обоснования форм и методов ее осуществления. Особого внимания требует исследование конституционно-правовых основ реализации данного направления деятельности прокуратуры. В связи с этим, анализ причин, препятствующих эффективной реализации потенциала прокуратуры в деле защиты конституционных прав и свобод граждан, будет способствовать созданию необходимых предпосылок к более рациональному осуществлению прокуратурой правозащитных функций.

Анализ положений Конституции Украины, текущего законодательства, а также обобщение практики деятельности органов прокуратуры позволяет выявить наряду с общими, свойственными всей конституционной системе защиты прав и свобод человека и гражданина, особенные принципы осуществления правозащитной функции прокуратуры – единства и централизации системы органов прокуратуры. Последовательная реализация данных принципов позволяет органам и учреждениям прокуратуры Украины действовать как единый механизм, взаимно дополнять друг друга, обеспечивая достижение суммарного позитивного эффекта в сфере защиты конституционных прав и свобод человека и гражданина. Организация правозащитной деятельности прокуратуры на основе принципов единства и централизации обеспечивает ее актуальность и оперативность, а также аналитический характер.

Обобщение сложившейся в органах прокуратуры практики защиты конституционных прав и свобод человека и гражданина позволяет охарактеризовать ее как неспециализированный конституционный надзор – систематическое наблюдение за ответственностью правовых актов (как нормативных, так и индивидуальных) государственных органов, органов местного самоуправления, администрации предприятий, учреждений, организаций Конституции Украины, обнаружение неконституционных актов и последующее обращение к субъекту, принявшему неконституционный акт, с требованием его отмены.

Осуществляемый прокуратурой конституционный надзор, предметом которого являются основные права и свободы человека и гражданина, может быть эффективен как на уровне общих конституционных правоотношений между индивидом и государством, так и в конкретных правоотношениях между гражданином и государственным органом, органом местного самоуправления, администрацией негосударственной организации. Данное обстоятельство позволяет выделить его правотворческий уровень: обеспечение соблюдения конституционных прав и свобод человека и гражданина в нормативно-правовых актах, и правоприменительный уровень: обеспечение соблюдения конституционных прав и свобод человека и гражданина в повседневной деятельности государственных органов, органов местного самоуправления, администраций негосударственных организаций.