

КАНЕНБЕРГ-САНДУЛ О. К.

Национальный университет «Одесская юридическая академия»,
аспирантка кафедры истории государства и права

СТАНОВЛЕНИЕ И РАЗВИТИЕ СИСТЕМЫ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ НЕМЕЦКИМИ КОЛОНИСТАМИ В РОССИЙСКОЙ ИМПЕРИИ В КОНЦЕ XVIII — НАЧАЛЕ XIX В.

С началом колонизационного процесса в Российской империи в конце XVIII в. создание органов государственного управления немецкими переселенцами регламентировалось многими правовыми актами. Уже с принятием Именного указа императрицы Екатерины II Правительствующему Сенату «О разрешении иностранцам селиться на пустых землях в России» от 4 октября 1762 года, а также Манифеста императрицы Екатерины II о дозволении всем иностранцам, въезжающим в Россию, селиться в разных губерниях по их выбору, их правах и льготах от 22 июля 1763 г. стал очевиден факт потребности создания органа, контролирующего процесс колонизации в империи, который впоследствии и был создан Указом императрицы Екатерины II Правительствующему Сенату «Об учреждении Канцелярии опекунства иностранных» от 22 июля 1763 г. Канцелярия должна была «заботиться» и обеспечить «опекунство всеми прибывшими в Россию на поселение иностранцам и чтобы они изнурительным тягостям не подлежали». Канцелярия была подотчетна императрице, а в отношении финансирования — Ревизион- коллегии. Штат Канцелярии состоял из Президента, статского советника, коллежского советника, секретаря, бухгалтера, канцеляриста, а также переводчика и канцеляриста, подканцеляриста и копейиста, владеющие немецким языком. (Высочайше утвержденный доклад Правительствующего Сената о назначении жалованья членам и служителям Канцелярии опекунства иностранных от 7 августа 1763 года. с.30—32). Президент Канцелярии по всем вопросам и предложениям мог обращаться за дополнительными инструкциями в Сенат, а также непосредственно к императрице, «копию повелений и указов для ведома и надлежащего исполнения» отправлять в Сенат.

По указу императрицы Екатерины II президентом Канцелярии опекунства иностранных был назначен граф Г. Г. Орлов. Канцелярия установила тесные связи с русскими дипломатами, которые находились при дворах немецких княжеств, а также с представителями, занимавшихся вербовкой колонистов за рубежом. По характеру своих прав Канцелярия приравнивалась к «государственной коллегии и имела характер отдельного министерства». (Васильчук В. Н. Причины расселения немецких поселенцев на Украине в период царизма. — Вестник Санкт-Петербургского университета .2006. Сер.2 вып 4. стр.53- 60)

С 1797 года все существующие в России колонии были подчинены Экспедиции государственного хозяйства, опекунства иностранных и сельского домоводства под ведомством генерал-прокурора. При учреждении министерств и ведомств по манифесту 8 сентября 1802 г. Экспедиция перешла в ведомство Министерства внутренних дел и в 1811 году была переименована в Департамент государственного хозяйства и публичных зданий. (Именной, данный Министру Внутренних дел. — О переименовании Главных правлений Почт и Мануфактур и Экспедиции Государственного хозяйства в Департаменты. //ПСЗРИ. — СПб., 1830. — Собр. I. — Т. XXXI. — № 24714 от 7 июля 1811 года. — С. 809—811) По поручению Экспедиции с целью усовершенствования системы управления, в новороссийские колонии отправили с инспекцией С. Х. Контениуса. Выводы инспекции Контениуса, легли в основу Доклада Правительствующему Сенату «О предполагаемых средствах к поправлению состояния новороссийских иностранных поселенцев и об учреждении под ведомством Экспедиции государственного хозяйства Конторы опекунства новороссийских иностранных поселенцев» высочайше утвержденный 6 апреля 1800 года. Экспедиция подготовила проект учреждения Конторы опекунства иностранных поселенцев, а также Инструкцию определяющую функции Конторы, позже были утверждены дополнения. На место главного судьи Конторы опекунства был назначен С. Х. Контениус, которому непосредственно были поручены прием, расселение и устройство колонистов. 17 октября 1803 года по высочайшему указу, данному градоначальнику Э. О. Ришелье колонистам было разрешено селиться в окрестностях г.Одессы (Именной, данный Одесскому Градоначальнику Дюку де Ришелье. — О поселении в окрестностях Одессы и в других местах Губерний: Херсонской, Екатеринославской и Таврической колонистов, из Германии прибывших. Там же. //ПСЗРИ. — СПб., 1830. — Собр. I. — Т. XXVII. — № 20988 от 17 октября 1803 года. — С. 932—934). Соответственно, кто поселялся под Одессой принимались в ведение герцога Ришелье, который 23 февраля 1804 года был назначен Главноуправляющим новороссийскими колониями, а Контора опекунства передана под его начало.

Относительно системы органов местного самоуправления, то согласно «Инструкции для внутреннего распорядка и управления новороссийских колоний» от 16 мая 1801 года, регламентировалось подчинение колонистов церкви в лице Пастора, создание местного самоуправления путем организации так называемых выборных Приказов, возглавляемых выборным «Головой с двумя бейзицерами и одним писарем» их права и обязанности. Все колонии разделялись конторой на округа. Окружной приказ учреждался в каждом округе и был представлен обер- шульцем (окружной голова) и двумя бейзицерами, которые по результатам выборов от обществ утверждались Конторой. Обер- шульц избирался на 3 года, окружные бейзицеры на 2 года от

всех колоний округа и находились в подчинении смотрителя колоний. Шульц и сельские бейзицеры на 2 года и были под присмотром обер-шульца. Колонисты каждой колонии составляли общество, в котором созывался мирской сход(собрание), состоящий из представителей -по одному хозяину от каждого двора. (Комитет об иностранных поселенцах Южного края России 1799–1876. — Одесса: Изд-во ТЭС, 1998. — Т 1.: Аннотированная опись дел 1799–1818 гг. — с.15.) Сельский мирской сбор рассматривал просьбы и жалобы колонистов, раскладывал подати и повинности. Головы получали право штрафовать работой и денежной пеней. Окружной или Сельский приказ принимает решения коллективно, а колонисты обязаны безоговорочно им подчиниться. (Красюк А. И., Казымова Г. Ф., Серов И. П., Плесская Э. Г. Из прошлого немецких колоний на Юге Украины Ч.1. — Одесса., 1994 г. — С. 19.)

Подводя итоги следует отметить, что процесс становления системы органов управления и местного самоуправления немецкими переселенцами в Российской империи в начале XIX в. имел динамичный характер. Комплекс мер, направленных на подготовку прием, расселение немецких колонистов был объективно обусловлен потребностью успешного проведения процесса колонизации неосвоенных земель. В процессе осуществления колонизационной политики конца XVIII в. — до начала XIX в. функции, объем полномочий и отраслевая компетенция органов управления масштабных изменений не претерпевали. Главная задача заключалась в обеспечении немецких поселенцев всем необходимым и предоставление им всех условий для успешного освоения новых территорий империи.

ГРИБ А. М.

Національний університет «Одеська юридична академія»,
асистент кафедри історії держави і права

ПРИМИРЕННЯ ЯК ІНСТРУМЕНТ ДІЇ НЕОФІЦІЙНОГО ПРАВА (НА ПРИКЛАДІ ВОЛОСНИХ СУДІВ)

Сучасний етап правового розвитку України відмітний пошуком нових, неконфронтаційних інструментів розв'язання конфліктів. Одним з таких засобів є інститут примирення та пов'язані з ним медіація і відновне правосуддя. Небезпідставно сьогодні науковцями робиться висновок про відставання України, порівняно з європейськими країнами, у запровадженні цих правових засобів вичерпання конфліктів у суспільстві. У зв'язку з цим важливе практико-орієнтуюче та правовиховне