

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ИНВЕСТИЦИЙ: ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА И ТЕНДЕНЦИИ

Куницкая О.М., кандидат юридических наук, доцент,
доцент кафедры финансового права
и правового регулирования хозяйственной деятельности
Белорусского государственного университета
(Республика Беларусь)

Современные инвестиции невозможны без рыночной экономики, где инвестиционная сфера не может функционировать и развиваться без определенных правовых условий в стране. В этой связи государствами уделяется большое внимание формированию инвестиционного законодательства, отвечающего потребностям инвесторов, с учетом интересов общества и государства, в т.ч. посредством установления особых правовых режимов и форм осуществления инвестиций, с целью привлечения инвестиций в отрасли экономики, которые являются приоритетными для государства и общества при решении общественно значимых задач.

С распадом СССР и момента обретения бывшими республиками независимости с 90-х годов XX-го столетия начинает формироваться инвестиционное законодательство посредством принятия самостоятельных нормативных правовых актов.

В большей части в то время оно носило декларативный характер и практически были идентичными. Большим достижением было предоставление иностранным инвесторам гарантий осуществления инвестиций, а также дополнительных льгот. Последнее стало причиной принятия специального законодательства об иностранных инвестициях и выделения двух видов инвестиционной деятельности и инвесторов (национальных и иностранных). Постепенно в законодательстве выработался подход по избирательной поддержке иностранных инвестиций. Он касается прямых иностранных инвестиций (капитальных вложений) и в отдельные приоритетные отрасли (секторы) экономики. Также размер государственной поддержки и льгот стал зависеть от объема инвестиций, вкладываемых в экономику стран. В практике государств получило развитие установление ограничений для иностранных инвесторов, например, разрешительного порядка для иностранных инвестиций, осуществляемых в стратегически важных отраслях экономики. Ограничительные меры стали применяться тогда, когда существует угроза монополизации отдельных отраслей экономики иностранными инвесторами, что может оказать негативное воздействие на состояние конкурентоспособности в целом. Данные положения давно являются обычной практикой для развитых стран.

Отдельные аспекты в инвестиционной сфере, кроме непосредственно законодательства об инвестициях, регулируются также нормами хозяйственного, налогового, банковского, финансового, таможенного, гражданского и земельного законодательства.

Первоначально основу правового регулирования инвестиций в Республике Беларусь составили Законы от 29.05.1991 г. № 824-XII «Об инвестиционной деятельности в Республике Беларусь» и от 14.11.1991 г. № 1242-XII «Об иностранных инвестициях на территории Республики Беларусь», которые с изменениями и дополнениями действовали на протяжении 10 лет. В 2001 году в Республике Беларусь был принят кодифицированный нормативный правовой акт – Инвестиционный кодекс, который ввел ряд новых норм, регулирующих инвестиционную деятельность. 12 июля 2013 г. Инвестиционный кодекс заменил Закон «Об инвестициях», который был призван создать дополнительные стимулы для привлечения инвесторов, а также более пятидесяти различных правовых актов. Современное белорусское инвестиционное законодательство уравнивает в правах национальных и иностранных инвесторов.

Правовое регулирование инвестиционных отношений осуществляется также на международном и наднациональном уровнях: Конвенция об урегулировании инвестиционных споров между государствами и физическими или юридическими лицами других государств (г. Вашингтон, 18.03.1965 г.); Конвенция об учреждении многостороннего агентства по гарантиям инвестиций (г. Сеул, 11.10.1985 г.); Конвенция о защите прав инвестора (г. Москва, 28.03.1997 г.); Соглашение о поощрении и взаимной защите инвестиций в государствах-членах Евразийского экономического сообщества (г. Москва, 12.12.2008 г.); соглашения об избежании двойного налогообложения и договоры о содействии осуществлению и защите инвестиций.

В Украине были приняты и действуют Законы от 18.09.1991 г. № 1560-XII «Об инвестиционной деятельности» (в ред. Закона Украины от 19.06.2020 г. № 738-IX), от 10.09.1991 г. № 1540а-XII «О защите иностранных инвестиций на Украине», от 19.03.1996 г. № 93/96-ВР «О режиме иностранного инвестирования» (в ред. Закона Украины от 17.12.2020 г. № 1116-IX), от 06.09.2012 г. № 5205-VI «О стимулировании инвестиционной деятельности в приоритетных отраслях экономики с целью создания новых рабочих», от 17.12.2020 г. № 1116-IX «О государственной поддержке инвестиционных проектов со значительными инвестициями в Украине» и др.

Хозяйственный кодекс Украины от 16.01.2003 г. №436-IV (в ред. Закона Украины от 16.12.2020 г. № 1089-IX) определил вопросы правового регулирования иностранных инвестиций в отдельном разделе об внешнеэкономической деятельности, а некоторые виды способов осуществления инвестиций (например, концессия) или специальные режимы инвестирования (например, СЭЗ) обозначил как специальные режимы хозяйствования. Хозяйственный кодекс формами инвестирования инновационной деятельности называет: государственное (коммунальное) инвестирование, коммерческое инвестирование, социальное инвестирование, иностранное инвестирование, общее инвестирование.

Закон Украины от 06.09.2012 г. № 5205-VI «О стимулировании инвестиционной деятельности в приоритетных отраслях экономики с целью создания новых рабочих мест» определяет основы государственной политики в инвестиционной сфере в течение 2013–2032 гг. по стимулированию привлечения

инвестиций в приоритетные отрасли экономики. Закон направлен на создание условий для активизации инвестиционной деятельности путем концентрации ресурсов государства на приоритетных направлениях развития экономики с целью внедрения новейших и энергосберегающих технологий, создание новых рабочих мест, развития регионов.

Закон Украины от 17.12.2020 г. № 1116-IX «О государственной поддержке инвестиционных проектов со значительными инвестициями в Украине» предусматривает предоставление государственной поддержки украинским и иностранным инвесторам с общей суммой инвестиций от 20 млн евро.

В частности, определена возможность получения налоговых льгот, обеспечения инвестиционных проектов объектами смежной инфраструктуры, предоставления преимущественного права землепользования земельными участками государственной или коммунальной собственности для реализации инвестиционных проектов, закрепления гарантий инвестора путем заключения прямого договора с правительством Украины. При этом общий объем государственной поддержки не должен превышать 30% от суммы инвестиций в проект. Поддержка может предоставляться предприятиям, которые ведут деятельность в перерабатывающей промышленности, транспортной отрасли, образовании, научной и научно-технической областях; здравоохранении, искусстве, культуре, спорте, туризме и курортно-рекреационной сфере.

По мнению исследователей Украины «разветвленная система нормативных правовых актов свидетельствует о том, что государство принимает меры с целью создания в Украине надлежащих условий осуществления инвестиционной деятельности путем закрепления на законодательном уровне принципов и правил ее осуществления. Однако, возникающие разнообразные недостатки и пробелы законодательства приводят к их заполнению административными средствами государственного регулирования, ведущими к бюрократизации инвестиционных отношений, и активизируют ведомственное и региональное нормотворчество» [1, 333]. Также утверждается, что «создание нормативно-правовой базы, регуливающей инвестиционную деятельность, является одним из главных факторов формирования привлекательного инвестиционного климата, что способствует повышению международной инвестиционной привлекательности Украины, значительному увеличению объемов инвестиций, обеспечению защиты инвесторов от инвестиционных рисков» [2, 103].

По нашему мнению, правовое регулирование в экономической сфере вообще, и в инвестиционной сфере, в частности, имеет общий посыл. Оно должно осуществляться безусловно с превалированием стимулирующих мер, обеспечивающих развитие приоритетных для экономики видов деятельности, обеспечивая суверенитет и безопасность государства.

Применяя инструменты правового регулирования на каждом историческом отрезке времени, следует находить оптимальные уровень и направление осуществления инвестиций без ущерба для выполнения государством своих социальных обязательств.

При этом общие правовые условия реализации инвестиций – это верховенство права и эффективность судебной системы.

Литература:

1. Гуменная Е.Р. Система нормативно-правового регулювання інвестиційної діяльності в Україні. *Вестник государственного и муниципального управления*. 2013. № 4. С. 333-340.
2. Лукьяненко О.В. Теоретические аспекты инвестиционной деятельности. *Вісник Донецького національного університету*. 2012. Сер. В: Економіка і право, Вип.1. С. 102-106.

ДО ПИТАННЯ ПРО РОЗМІР СТРАХОВИХ ВИПЛАТ ПАСАЖИРАМ ТРАНСПОРТНОГО ЗАСОБУ

Кучма О.Л., доктор юридичних наук, доцент,
професор кафедри трудового права та права соціального забезпечення
Київського національного університету імені Тараса Шевченка
(Україна)

Щодня трапляються дорожньо-транспортні пригоди (далі - дтп), внаслідок яких гинуть люди чи зазнають ушкодження здоров'я та завдається шкода майну. Законодавством у сфері страхування для різних учасників дорожнього руху передбачені страхові виплати за настання певних умов. Проте навіть для однієї категорії учасників дорожнього руху законодавством передбачені різні умови, в залежності від низки обставин.

Так, пасажир, який є учасником дорожнього руху, має різний обсяг захисту, в залежності від того у якому транспортному засобі знаходився на момент дтп (транспортному засобі особи, яка спричинила дтп, чи транспортному засобі потерпілої особи).

Обов'язкове страхування цивільно-правової відповідальності здійснюється з метою забезпечення відшкодування шкоди, заподіяної життю, здоров'ю та/або майну потерпілих внаслідок дорожньо-транспортної пригоди та захисту майнових інтересів страхувальників [1]. Якщо внаслідок взаємодії джерел підвищеної небезпеки було завдано шкоди іншим особам, особи, які спільно завдали шкоди, зобов'язані її відшкодувати незалежно від їхньої вини [2]. Цивільна відповідальність водіїв застрахована у відповідності до Закону України «Про обов'язкове страхування цивільно-правової відповідальності власників наземних транспортних засобів» (далі - Закон) та при настанні дтп пасажирів (як інші особи, яким завдано шкоди) мають право на страхові виплати, на умовах, визначених Законом.

Проте, страховик не відшкодовує шкоду, заподіяну життю та здоров'ю пасажирів, які знаходилися у забезпеченому транспортному засобі, який спричинив дорожньо-транспортну пригоду, та які є застрахованими відповідно до пункту 6 статті 7 Закону України «Про страхування» [1]. Таким чином, законодавець розмежовує пасажирів на тих, які мають право отримати страхові